永和县芝河镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿

芝河镇人民政府

2024年9月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持以人民为中心，以促进高质量发展为出发点，以提升国土空间治理能力现代化水平为动力，立足自然资源禀赋和发展潜力，深化国土空间供给侧结构性改革，不断提升国土空间开发利用水平。

为加强国土空间治理体系和治理能力现代化建设，科学有序推进国土空间开发和保护，加快形成安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，促进全镇经济社会高质量发展，根据有关法律法规和政策的要求，特编制《永和县芝河镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》

CONTENTS
目录

01 CHAPTER 规划定位与发展目标

02 CHAPTER 强化底线约束，建立“三线协调”的空间管控

03 CHAPTER 转变资源配置，重塑国土空间总体格局

04 CHAPTER 协调镇村体系，保障“I+I+N”产能空间

05 CHAPTER 完善支撑要素，筑牢乡村振兴之基

06 CHAPTER 实施整治修复，构建“山水林田湖草“生命共同体

07 CHAPTER 提升空间品质，塑造“文化魅力”的宜居城镇

08 CHAPTER 规划传导与实施保障

壹 规划定位与发展目标

1. 规划定位
2. 发展目标

壹 规划定位与发展目标

1.1 规划定位

落实上位规划要求，并结合自身自然资源，红色文化、黄河文化等优势条件，以生态保育、文旅升级、特色种植发展为重点，将芝河镇定位为：临汾西北部现代化生态农业宜居小镇、黄河风景道文化康养旅游服务节点。

1.2 发展目标

【2025年】临汾西北部现代化生态农业宜居小镇

- 2025年，发挥中心镇交通、经济区位优势，打造临汾特色生态绿色有机农产品平台。
- 同时推进重大生态保护与修复工程建设，以重要生态功能区及居民生活区生态治理为重点，加大治理力度。优化城乡空间格局、完善城乡宜居生活圈建设，建设绿色生态宜居宜业的特色山城。

【2035年】黄河风景道文化康养旅游服务节点

- 2035年，全面建成高水平小康社会，产业上实现现代农牧为主导的产业类型，延伸相关产业链，建成为山西中西部农文旅融合示范镇。
- 2035年，经济实力、创新能力大幅提升，城乡综合服务功能进一步完善，区域服务职能显现，建成经济更优、环境更美、品质更高、功能更全、服务更优的生态体验旅游名乡黄河风景道文化康养旅游服务节点。

贰 强化底线约束，建立“三线协调”的空间管控

1. 强化底线管控
2. 严守资源利用底线

贰 强化底线约束，建立“三线协调”的空间管控

2.1 强化底线管控

➢ 生态保护红线

核准、落实上位规划中划定的生态保护红线，芝河镇划定生态保护红线面积为2217.07公顷。

➢ 永久基本农田

核准、落实上位规划中划定的永久基本农田保护红线，芝河镇划定永久基本农田面积为1908.57公顷。

➢ 城镇开发边界

落实上级下达城镇开发边界，芝河镇划定开发边界395.78公顷。

➢ 矿产资源开发线

根据镇域各大煤业的采矿权以及现有矿产资源，合理划定矿产资源线。

➢ 划定村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界。

贰 强化底线约束，建立“三线协调”的空间管控

2.2 严守资源利用底线——耕地资源

➢严格落实耕地保护目标

至2035年，耕地不低于5498.29公顷，永久基本农田不低于1908.57公顷。 且落实上位耕地后备资源数量，夯实保障国家粮食安全。

➢ 坚决制止耕地“非农化”，确保耕地面积不减少

坚决制止耕地“非农化”行为，严禁超标准占用耕地建设绿色通道，严格执行建设占用耕地占补平衡制度。

➢推动高标准农田建设，提升耕地质量等级

加强重点地区永久基本农田整理和农村建设用地整理，提高土地质量，改善土地生态环境，提高耕地的农业综合生产能力。推动耕地质量提升工程，通过修缮沟渠等基础设施，提高农田耕地质量等级，从而提高农田产出。

叁 转变资源配置，重塑国土空间总体格局

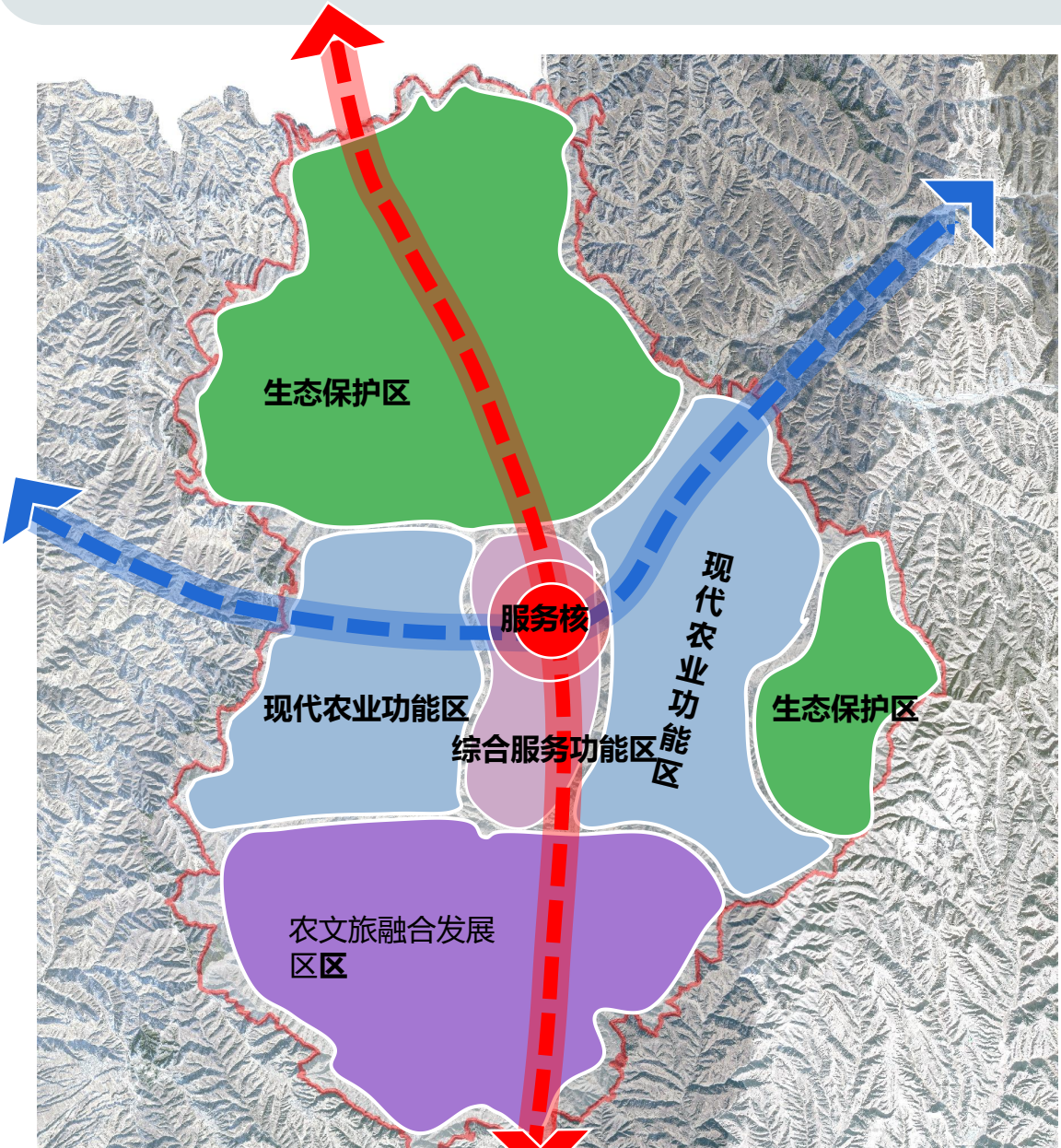
1. 确定总体格局
2. 划定三类空间
3. 规划分区与管控

叁 转变资源配置，重塑国土空间总体格局

3.1 确定总体格局

确定“ 一核驱动 两轴引领 四区发展”的国土空间总体格局，指导三大空间布局

- **一核驱动**：以芝河镇区为中心的公共服务和旅游休闲服务核；
- **两轴引领**：城乡联动发展主轴、城乡发展次轴
- **四区发展**：生态保护区、综合服务功能区、现代农业功能区、农文旅融合发展区



叁 转变资源配置，重塑国土空间总体格局

3.2 划定三类空间

- **生态空间**：包含一级水源保护区、生态公益林、陆地水域、25度以上退耕还林区
- **农业空间**：包含耕地、园地、商品林
- **建设空间**：包含城镇建设空间、村庄建设空间、区域基础设施建设空间、其他建设空间

3.3 规划分区与用途管控

规划将芝河镇分为生态控制区、生态保护区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区6个一级规划分区。

其中，生态保护区均为生态保护一般区；城镇发展区均为城镇集中建设区；乡村发展区包括村庄建设区（村庄集中建设区）、一般农业区（一般农地区）和林业发展区；其他用地区包括矿产能源发展区、区域基础设施集中区、风景名胜与特殊用地区及其他。

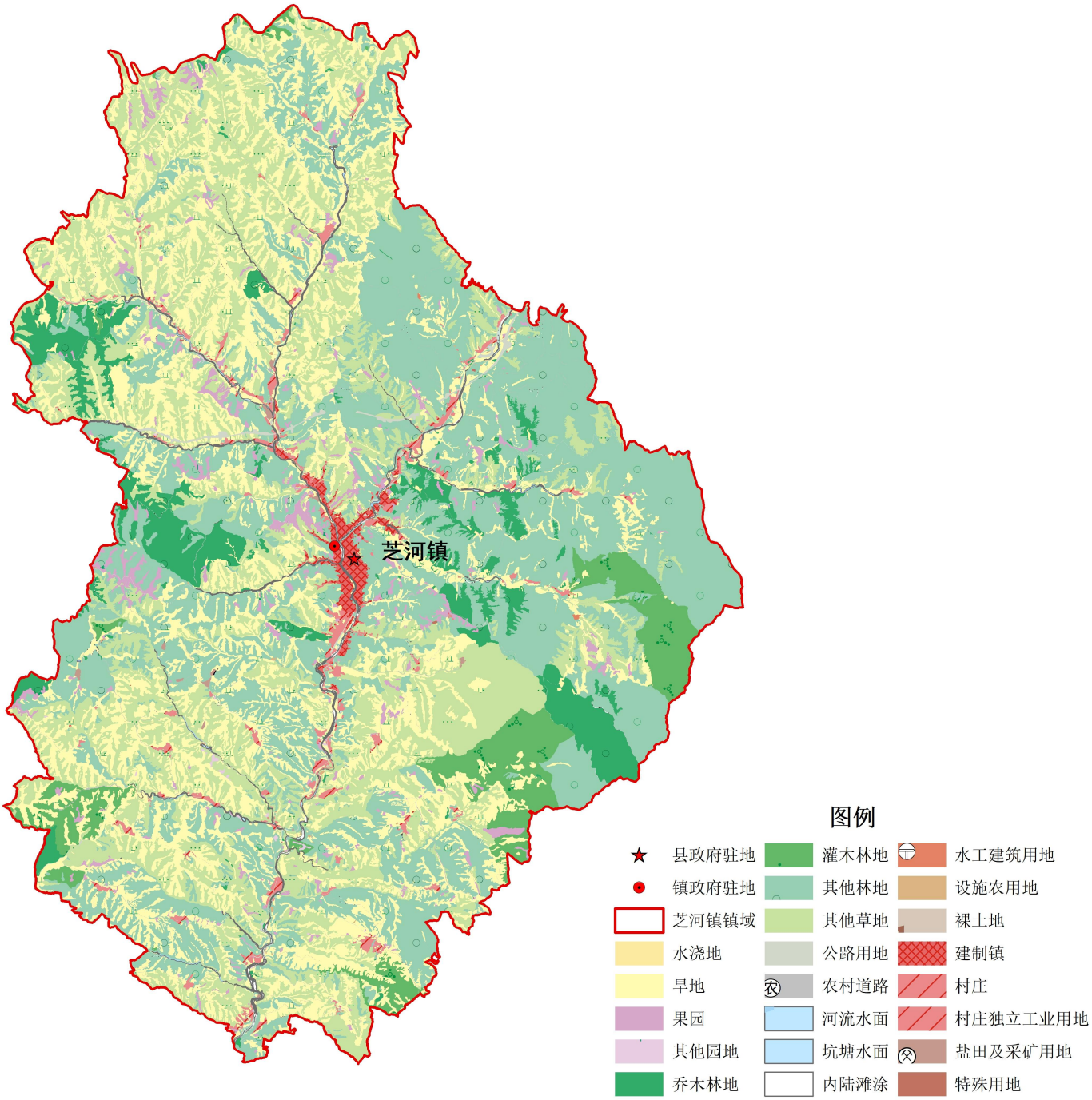
肆 协调镇村体系，保障“1+1+N”产能空间

1. 用地布局规划
2. 产业发展策略
3. 产业发展规划
4. 城镇体系规划
5. 镇区用地布局规划

肆 协调镇村体系，保障“1+1+N”产能空间

4.1 用地布局规划

规划期内，严格控制建设用地规模，保障耕地和永久基本农田、生态保护红线底线，在不影响生态环境前提下，适度开发未利用地，鼓励利用存量用地和低效用地，集约节约利用建设用地，合理利用农用地，调整农用地、建设用地、其他土地的结构比例。



肆 协调镇村体系，保障“1+1+N”产能空间

4.2 产业发展策略

➢ 发展策略

1. **三产融合发展**
   延伸产业，发挥旅游业的乘数效应
2. **生态产业引领**
   整合优质资源，形成合作机制
3. **优化“三生”空间**
   以土地综合整治为抓手，集约节约利用土地
4. **挖掘特色历史文化**
   发扬山西特色地域文化特色，树立地方认同感
5. **创新运营机制**
   激发村民能动性，营造美丽特色乡村

肆 协调镇村体系，保障“I+I+N”产能空间

4.3 产业发展规划

➢ 发展定位

依托芝河镇优势产业基础，“三农”融合 、“三生”融合 、“三产”融合发展的发展模式，拉动当地经济的发展：以生态农业为核心，以加工物流业为支撑，以文化生态旅游为引领，推动芝河镇现代科技农业镇区建设。

➢ 发展布局

建以现代农业种植、畜牧养殖产业为主导，以现代加工产业为支撑、农文旅融合为特色的“I+I+N"农业产业体系。

重点围绕 “景区＋镇区＋农业园区＋芝河” 进行项目布局， 规划形成 **“一轴一环四区多点”** 的农旅融合产业布局

一轴：农旅融合产业发展示范轴

一带：芝河游憩观光旅游带

四区： 芝河镇综合服务区、 现代农业产业发展区、 生态康养乡村拓展区、 芝河休闲观光游憩区

多点：永和文庙大成殿、 永和梯田景观、东峪沟李氏宅院、 采摘园、 生态农业观光等农旅融合景观节点

肆 协调镇村体系，保障“1+1+N”产能空间

4.4 城镇体系规划

➢ 发居民点体系等级结构

综合考虑芝河镇当地人口规模、经济职能等因素，同时结合乡村振兴战略要求，在村庄分类的基础上规划形成镇4个中心村和6个一般村的镇村等级体系。

中心村：涉及村庄4个，包括杜家庄村、官庄村、红花沟村、刘家庄村。

一般村：涉及村庄6个，包括东峪沟村、霍家沟村、前甘路河村、下罢骨村、榆林则村、长乐村。

➢ 村庄布局分类

城郊融合类：涉及村庄4个，包括东峪沟村、红花沟村、官庄村、杜家庄村。规划充分利用与县城融合发展的区位条件，保障新增建设用地指标优先用于中心城区外溢的新产业新业态用地需求，探索农村集体经营性建设用地入市，促进城乡基础设施互联互通，公共服务共建共享。

特色保护类村庄：涉及1个村庄，霍家沟村。规划尊重山水格局与文化景观，村庄建设修缮应与自然景观相适应。全面保护农村文物古迹、传统建筑、特色民俗、聚落环境风貌、农业文化遗产及非物质文化遗产，切实传承传统文化、农耕文化。因地制宜发展乡村旅游，提升村庄品质，完善接待设施，建设旅游精品村。

其他类（整治提升村庄）：涉及5个村庄，包括刘家庄村、前甘露河村、下罢骨村、榆林则村、长乐村。这部分村庄人口规模较少、产业发展基础薄弱、仍将保存较长时间。规划该类村庄应以修旧为主、建新为辅，盘活存量建设用地，用以完善公共服务和市政基础设施；逐步推动宅基地自愿、有偿退出；在未明晰具体发展方向前，暂不安排重点项目和新增建设用地；加强村庄建设风貌引导，突出特色，留住乡村风情。

肆 协调镇村体系，保障“1+1+N”产能空间

4.5 镇区用地布局规划

➢ 镇区空间结构

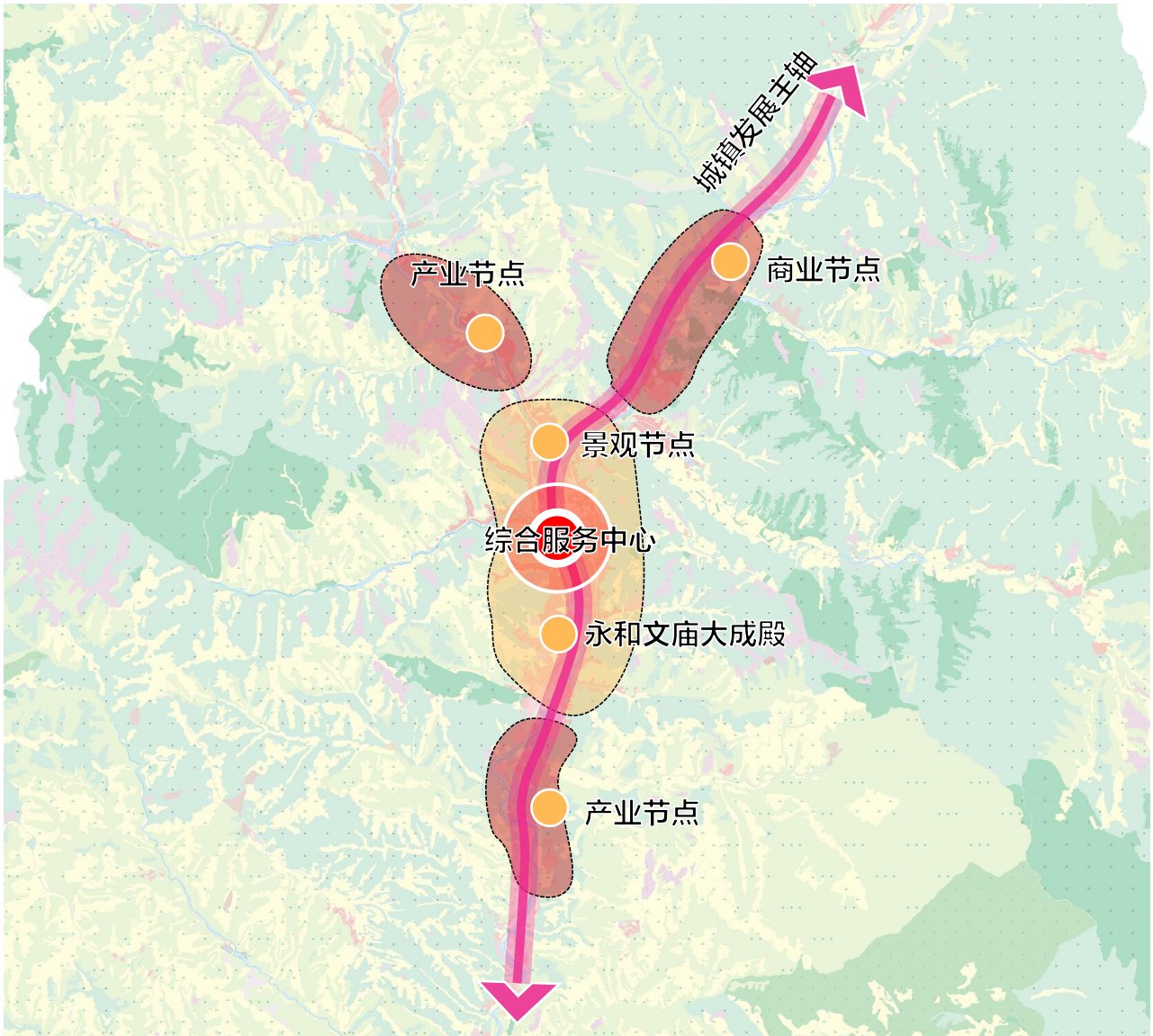
结合地形地貌、建设适宜性评价、产业和交通联系、以及地籍等因素，确定城镇发展方向和空间布局结构：一核两轴三区多点

一核：镇区综合服务核心

一轴：城镇发展主轴（沿河景观带）

两区：中部生态宜居片区、外围产业发展集聚区

多点：多个节点



伍 完善支撑要素，筑牢乡村振兴之基

1. 综合交通规划
2. 公共服务设施规划
3. 市政基础设施规划
4. 综合防灾规划

伍 完善支撑要素，筑牢乡村振兴之基

5.1 综合交通规划

➢ 强化对外交通规划

- 构建以霍永高速公路、国道 341、省道 248公路（永和段）为骨架主体、以县乡级公路为基础的交通体系，形成“两横、一纵、两环”的道路交通体系。

➢ 完善镇区路网系统

- 镇区规划形成“三横两纵”干路网络，分为主干路、次干路和支路三级。

➢ 公共交通规划

- 完善永和县汽车客运站，提高客运质量，为居民提供便捷的出行条件。

➢ 慢行系统规划

- 沿芝河两侧，营造绿色步行和自行车空间，并系统规划与之垂直的慢性空间，形成网络化的慢行系统，丰富居民日常通勤、休闲、户外、健身等活动。围绕县城绿地及主要道路，建设步行与自行车网络，提高城区内部步行与自行车出行比例。

伍 完善支撑要素，筑牢乡村振兴之基

5.2 公共服务设施规划

➢ 芝河镇是永和县所在地，只需要设立县级、乡村生活圈

县级中心：县级中心主要承担全县和区域性综合服务职能，主要为芝河镇县级中心。县城配置包括综合医院、养老院、公共文化活动场馆、公共体育中心、行政服务中心、综合购物中心、综合公园等服务要素。

村级生活圈：村级公共中心结合村民居民点布局，按照服务半径 1-2 公里和服务人口 100-500 人合理配置，村级生活圈配置包括卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店等服务要素。

5.3 市政基础设施规划

供水工程：中心城区规划水源主要以地下水、引黄水、再生水等为主，中心城区保留现状东山水厂，规划新建东山二水厂，占地 2000 平方米，南山水厂水源由王家坪及交口水源井提供。

排水工程：规划新建区采用雨、污分流制。保留现状污水厂位于药家湾南部，占地 17000 平方米，建设规模 5000 立方米/日。

电力电信：整合改造老旧设备，更换陈旧电力、通信线。改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

环卫规划：规划新建一处垃圾转运站，规模 50 吨，占地面积 1000 平方米。规划期末，建成区公厕密度应至少达到 4 座/平方公里。

伍 完善支撑要素，筑牢乡村振兴之基

5.4 综合防灾规划

➢ 防洪排涝规划

加固堤防，加强河道整治，保证河流发生标准以下洪水时不决口；开挖疏浚流河道，恢复和提高河道的泄洪能力，消除河道内的行洪障碍，禁止建设永久设施，以利行洪。通过对排涝沟渠进行全面疏浚，完善沟系建筑物配套，改造雨水管网、增设强排泵站和增设源头径流消减设施等措施提高排涝标准。

➢ 消防规划

拆除和改善现状具有火灾隐患的建（构）筑物。按民用建筑消防规范留出消防通道，配置必要的消防设施。集中供水社区应设计消防栓，间距不大于 120 米，没有集中供水的应设置消防水池，并配置消防器材。

➢ 抗震规划

对新建建（构）筑物和工程设施，应按国家和行业现行的有关标准进行建设。对现有建（构）筑物和工程设施，应按国家行业现行的有关标准进行鉴定，提出抗震加固、建设和拆除、迁移的意见。

➢ 地质灾害防治规划

芝河镇主要地质灾害为塌陷、泥石流、不稳定斜坡、地面塌陷、滑坡。通过采用群测群防措施、搬迁避让措施、生物措施、地质环境保护措施和矿山环境保护措施预防和解决镇域地质灾害。

陆 实施整治修复，构建“山水林田湖草“生命共同体

1. 强化生态修复
2. 加强农用地整理
3. 推进建设用地整治

陆 实施整治修复，构建“山水林田湖草“生命共同体

6.1 强化生态修复

➢ 乡村国土绿化美化

- 保护原生林地，加强古树名木保护；
- 推动实施荒山矿场生态育林，消除裸地和地迹斑秃
- 实施乡村 “四旁” 绿化，建设小微绿地、 湿地

➢ 山水林田湖草保护修复工程和农村环境治理

实施山水林田湖草保护修复工程：加强水环境治理和湿地保护修复，因地制宜提出生态修复措施；推进水土流失综合治理，增强水土保持能力；推进矿山生态修复，边坡治理、土壤基层改良、植被修复 。

推动农村环境治理，补齐环境设施短板：公共服务设施方面：开展农村治危拆违、 厕所革命、 污水治理、 生活垃圾分类设施建设、垃圾无害化处理、 农林废弃物资源化利用；基础设施建设方面：加强农村公路养护管理， 路域环境整治， 推进 “农村四好路”创建。

地质灾害防治：开展整治区域地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施：

1.统筹推进地质灾害治理， 合理进行地灾避险搬迁安置

2.落实地灾点监测责任人， 推进地灾应急避难场所建设

3.加强农村住房选址评估， 落实农房抗震设防建设措施

陆 实施整治修复，构建“山水林田湖草“生命共同体

6.2 加强农用地整理

➢ 宜耕后备资源开发整理

1.结合适宜性分析，选择宜农未利用和田坎系数较高 (6°-25°) 的耕地进行土地开发整理，划定开发整理范围
2.参考区域内已开展项目的新增耕地系数，计算区域新增耕地潜力规模。

➢ 高标准农田建设

在三调地类和坡度数据的基础上，划定 "坡改梯 " 范围，结合区域农田水利设施建设和污染治理，优先在永久基本田水利设施建设和污染治理。

➢ 农业基础设施建设

规划建设塘坝、小型拦河坝、农用井、泵站、小型集雨设施等，修建疏浚排灌渠（管）道，新建改建机耕道路，新增和改善灌溉设施，新增节水灌溉设施,提高农田抵御自然灾害的能力和农业综合生产能力，为保障粮食安全、推动乡村振兴提供坚实的基础设施保障。

陆 实施整治修复，构建“山水林田湖草“生命共同体

6.3 推进建设用地整治

➢ 农村宅基地整理

在摸清底数的基础上，对废弃、破损、急需整治的村庄宅基地进行整理。

➢ 工矿废弃地整治

通过调研分析，对现状闲置工矿废弃地综合整治， 探索“全域土地整治+现代农业+精品文旅+未来乡村”的融合发展模式，将实现农村一二三产融合，带动农业转型升级，助力乡村振兴。

柒 提升空间品质，塑造“文化魅力”的宜居城镇

1. 强化历史文化保护
2. 塑造特色景观风貌

柒 提升空间品质，塑造“文化魅力”的宜居城镇

7.1 强化历史文化保护

➢ 保护对象

芝河镇镇域内现有1处国家级文物保护单位，96处县级文物保护单位，保护对象分别为文庙、花儿山沟观音庙、花石崖龙王庙、前桑壁龙王庙等。

➢ 保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

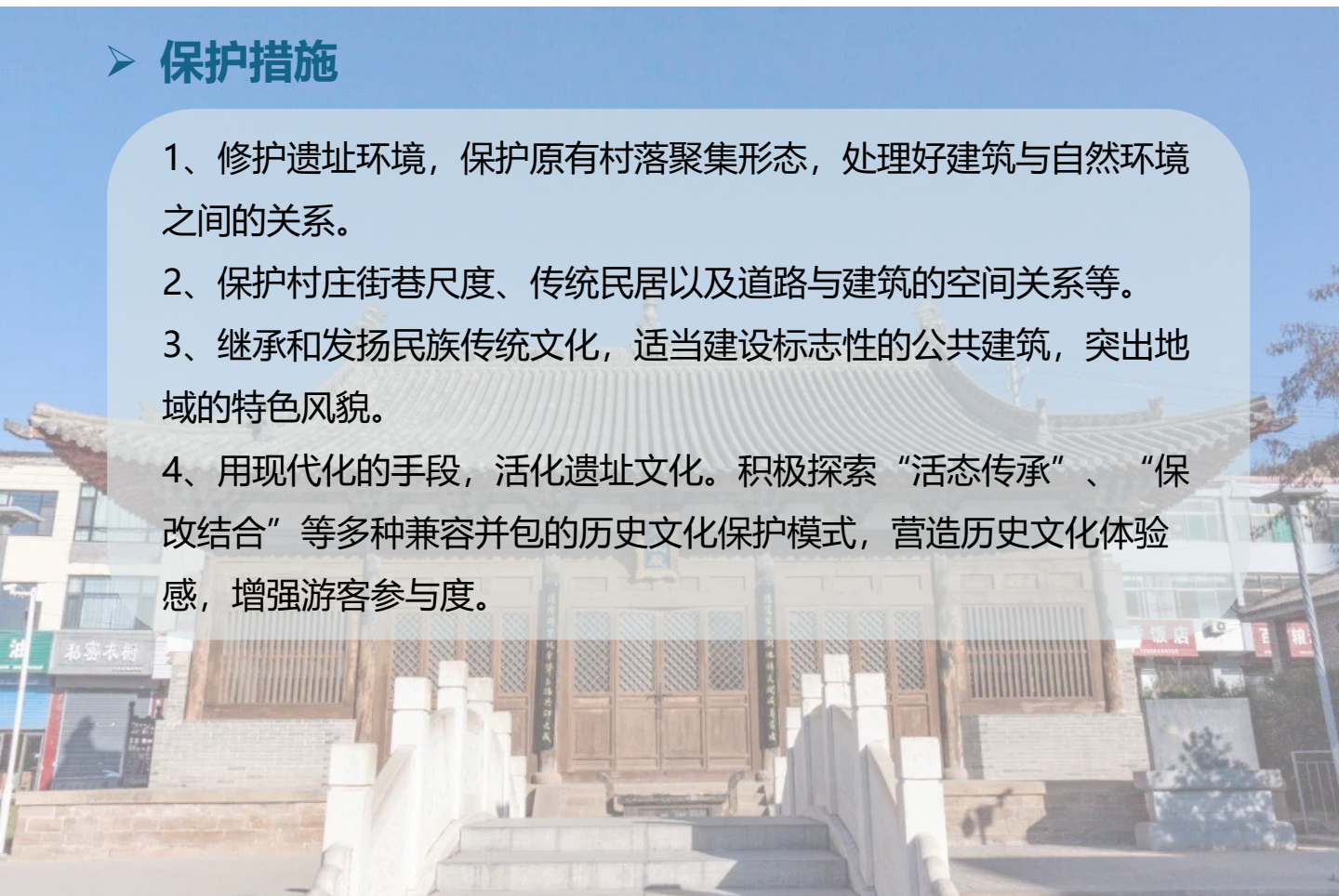
➢ 保护措施

1、修护遗址环境，保护原有村落聚集形态，处理好建筑与自然环境之间的关系。

2、保护村庄街巷尺度、传统民居以及道路与建筑的空间关系等。

3、继承和发扬民族传统文化，适当建设标志性的公共建筑，突出地域的特色风貌。

4、用现代化的手段，活化遗址文化。积极探索“活态传承”、“保改结合”等多种兼容并包的历史文化保护模式，营造历史文化体验感，增强游客参与度。



伍 提升空间品质，塑造“文化魅力”的宜居城镇

7.2 塑造特色景观风貌

➢ **构建“一带、三区”的景观风貌空间结构。**

一带：通过对芝河两岸打造绿色观光带，形成特色得滨河景观带。

三区：形成南北部农林风貌区、东西部生态林风貌区、中部城镇景观风貌区。

南北部农林风貌区——分布于芝河镇区南北两侧的村庄区域形成林-草-地相间的自然生态风貌。

东西部生态林风貌区——分布于芝河镇区东西两侧的林场区域，形成以林业为主的自然生态风貌。

城镇景观风貌区——是村民居住生活区，规划期形成其特有的建筑风貌。

捌 规划传导与实施保障

1. 规划传导
2. 近期行动
3. 实施保障

捌 规划传导与实施保障

8.1 规划传导

落实上位规划：

落实县级总规提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等内容。

详细规划传导：

城镇开发边界内的详细规划，应按照县级总规中划定的详细规划编制单元，明确各单元开发强度和建筑高度等风貌管控要求、公共服务设施配置要求。

8.2 近期行动计划

有效衔接永和县国土空间规划，充分考虑芝河镇人民政府各部门重点工作与旅游发展安排，统筹协调全镇近期实施工程和项目。近期项目计划共 3 项，主要包括交通、环保、产业等三类。

8.3 实施保障

积极引导公众参与：

- 开展信息化建设
- 健全监督问责机制
- 积极实施生态建设
- 统筹安排建设时序
- 明确用途管制要求