

永和县桑壁镇国土空间 总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

桑壁镇人民政府
2024年9月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照自然资源部、山西省、永和县和桑壁镇人民政府工作安排，编制《永和县桑壁镇国土空间总体规划（2021-2035年）》，作为桑壁镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制相关专项规划、详细规划、实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

- 01/ 规划总则
- 02/ 战略与目标
- 03/ 国土空间格局
- 04/ 自然资源保护与利用
- 05/ 国土综合整治与生态修复
- 06/ 乡村振兴和发展
- 07/ 历史文化与特色风貌
- 08/ 综合支撑体系
- 09/ 乡政府驻地规划
- 10/ 规划传导与实施

第一部分

规划总则

PART FIRST

◆ 指导思想

◆ 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从桑壁镇实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划范围与期限

规划范围：

桑壁镇行政辖区内全部国土空间，
面积**183.40**平方公里。

规划期限：

基期年：2020 年；

规划期：2021 - 2035 年；

近期：2021-2025 年；

远期：2026-2035年。



第二部分

战略与目标

◆ 发展定位

◆ 发展目标

2.1 发展定位

根据桑壁镇实际情况，桑壁镇核心产业是第一产业。

规划桑壁镇重点发展**有机旱作高粱**，集中连片发展苹果、小杂粮、中药材等特色农产品，以农产品加工为辅，**打造桑壁综合农业园区**。

2.2 发展目标

□ 近期目标——2025年

落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局；积极进行酸枣、高粱、苹果等特色示范园种植，鼓励公司和合作社进行特色农产品加工。

□ 远期目标——2035年

实现镇域基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

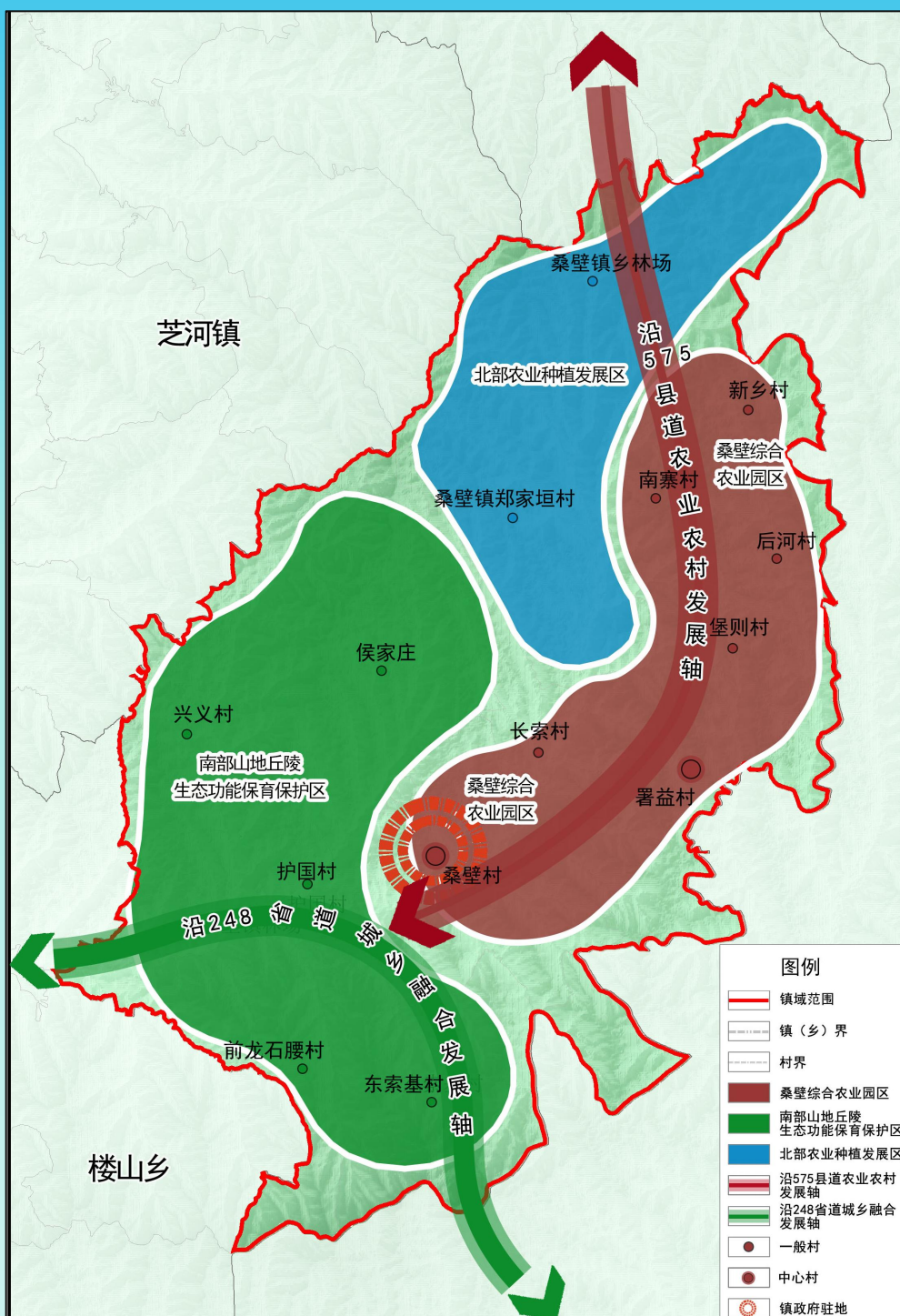
第三部分

国土空间格局

- ◆ 国土空间总体格局
- ◆ 底线约束

3.1 国土空间总体格局

构建“一心、两轴、三区”的 国土空间总体格局



一心:

政治服务中心;

两轴:

沿248省道城乡
融合发展轴、

沿575县道农业
农村发展轴;

三区:

桑壁综合农业
园区、

北部农业种植
区、

南部山地丘陵
生态保育保护
区。

3.2 底线管控

基本原则：全覆盖、不交叉、不重叠

划定永久基本农田

严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或者土地征收的，应按照相关法律法规和政策文件落实相关程序后予以批准。规划至2035年，桑壁镇永久基本农田不少于1851.09公顷。

落实生态保护红线

生态保护红线是国土空间规划中的重要管控边界，生态保护红线内自然保护区核心区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。除有限的人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按相关规定审批。规划至2035年，桑壁镇生态保护红线不少于2768.98公顷。

优化城镇开发边界

划定城镇开发边界，要充分尊重自然地理格局，统筹发展安全，统筹农业、生态、城镇空间布局；坚持反向约束与正向约束相结合，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，守好底线；设置扩展系数，严控新增建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。规划至2035年，桑壁镇城镇开发边界控制在38.56公顷。



第四部分

自然资源保护 与利用

- ◆ 水资源保护与利用
- ◆ 耕地资源保护与利用
- ◆ 林草资源保护与利用
- ◆ 湿地资源保护与利用

4.1 水资源保护与利用

□ 水资源控制目标

落实最严格水资源管理制度，强化水资源刚性约束，优化水资源配置。

□ 强化水源地保护，保障供水安全

加强饮用水水源地保护和污染防治，严格按照《临汾市饮用水水源保护条例》执行相关规定。



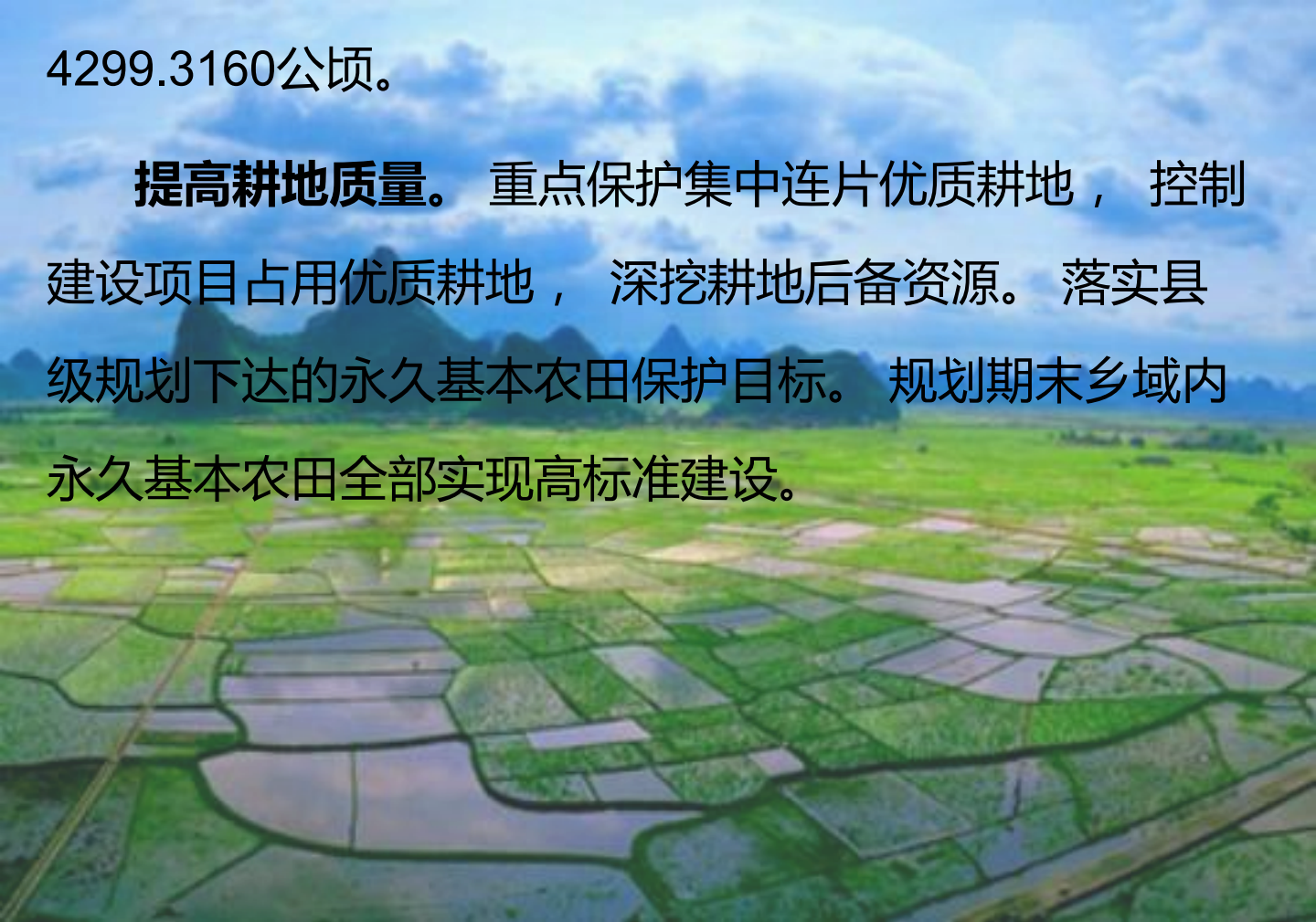


4.2 耕地资源保护与利用

落实耕地保有量，严格管控永久基本农田 优化耕地布局，提升耕地质量。

落实耕地保有量。落实最严格的耕地保护制度，按照耕地数量、质量、生态“三位一体”保护的要求，以制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”为着力点，严格耕地用途管制，落实耕地保护目标，实施耕地占补平衡、进出平衡、中低产农田改造，加强桑壁镇稳定耕地保护。规划至2035年全镇耕地保有量不低于4299.3160公顷。

提高耕地质量。重点保护集中连片优质耕地，控制建设项目占用优质耕地，深挖耕地后备资源。落实县级规划下达的永久基本农田保护目标。规划期末乡域内永久基本农田全部实现高标准建设。





4.3 林草资源保护与利用

林地资源要体现“应保尽保”的原则，保证现有林地“数量不减少、质量有提高”。

加强林地资源保护与利用。

- **严格用途管制。**林地必须用于林业发展和生态建设，不得擅自改变用途；禁止毁林开垦、毁林挖塘等将林地转化为其他农用土地的行为。临时占用林地期满后必须按要求恢复林业生产条件，及时植树造林，恢复乔灌植被。
- **优化林种结构和树种结构。**根据国家、区域生态建设和经济社会发展的需求，合理调整防护林、特用林等公益林地结构和用材林、经济林、薪炭林等商品生产林地结构，优化林地资源配置。
- **依靠现代科技完善林地保护工作。**加强对林地资源的监管，建立林地、森林、林木的信息管理系统，对林地实施动态监管，及时发现和纠正林地保护中存在的问题。



4.4 湿地资源保护与利用

(一) 湿地资源保护目标

- 1、确保湿地总量不减少，落实占补平衡；
- 2、恢复湿地生态功能，提高湿地生态景观。

(二) 湿地资源管控

严格限制建设项目占用湿地，不进行开垦排干湿地、永久性截断湿地水源等破坏湿地及其生态功能的活动。在湿地范围内从事娱乐、种植、水产养殖等利用活动，应避免改变湿地的自然状况，并采取措施减轻对湿地生态功能的不利影响。坚持生态保护、绿色发展，完善湿地保护制度，健全湿地保护政策支持和科技支撑机制，保障湿地生态功能和永续利用，实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。



第五部分

国土综合整治 与生态修复

◆ 国土综合整治

◆ 生态修复

5.1 国土综合整治

农用地整治

适应桑壁镇发展现代农业和适度规模经营的需要，统筹推进高标准农田建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量。主要项目涉及**桑壁镇东索基村农用地整理项目、桑壁镇乡林场农用地整理项目**等。规划期末，桑壁镇高标准农田建设项目83.3124公顷。规划期末，桑壁镇农用地开发整理456.1486公顷。

建设用地复垦

农村低效建设用地整治

按照统筹城乡发展和村庄规划建设的要求，采取工程技术、土地产权调整等措施，对农村居民点及农村所属特殊用地等进行拆迁、重建、更新、合并，优化农村建设用地布局，促进农村建设用地集约利用。按照城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策要求，依法依规释放农村闲置土地资源，为农民建房、乡村建设和产业发展等提供土地等要素保障。

5.2 生态修复

生态修复目标

以自然恢复为主，人工修复为辅，按照突出安全功能、生态功能、兼顾景观功能的次序，针对生态系统受损退化、服务功能下降等问题，从生态系统内在机理和演替规律出发，打造绿水青山、生态宜居的环境。

生态修复任务安排

1、山水林田湖草沙一体化保护和修复

大力推进沿黄流域生态综合治理，坚持统筹规划综合治理，集中、连片推进水土保持生态建设。加强淤地坝生态工程建设。

2、林地生态修复

加强林地生态修复，实施天然林保护和公益林管护，进行森林保育，维护生物多样性，恢复调节气候的功能。落实吕梁山生态脆弱区荒山绿化重点工程建设，明确风沙源治理、水土流失、防护造林等修复工程。规划至2035年，在桑壁镇实施生态修复营造林工程和低效林改造。

3、农田生态修复

加大退化、损毁等的农田生态修复力度，保护和改善农田生态系统。规划至2035年，在桑壁镇实施永和县水害农田整治项目。



第六部分

乡村振兴和发展

PART FIRST

- ◆ 镇村体系构建
- ◆ 产业发展布局

6.1 镇村体系构建

乡村等级结构

规划桑壁镇分为**镇政府驻地、中心村、一般村**三个等级，其中中心村2个，一般村8个。

- **乡政府驻地**：桑壁镇乡政府驻地；
- **中心村**：桑壁村、署益村；
- **一般村**：堡则村、东索基村、护国村、南寨村、前龙石腰村、兴义村、长索村、郑家垣村。

村庄布局分类

规划将桑壁镇村庄分为**特色保护类、集聚提升类、整治提升类**三大分类。

- **特色保护类**：前龙石腰村；
- **集聚提升类**：桑壁村、长索村；
- **整治提升类**：堡则村、东索基村、护国村、南寨村、郑家垣村、署益村、兴义村。

6.2 产业发展布局

产业体系

规划桑壁镇以农业为主、以农副成品为辅。

重点发展以核桃、玉米为主导的有机农业，探索农产品深加工领域，打造桑壁综合农业园区；集中连片发展苹果、小杂粮、中药材等特色农产品，结合上位规划，打造千亩智慧果业园。



中药材



高粱



苹果



第七部分

历史文化与特 色风貌

◆ 历史文化与景观风貌

7.1 历史文化与景观风貌

文物保护对象

包含乡域内57处文物：全部为县级重点文物保护单位。

文物保护单位应按照《文物保护法》中的要求进行保护管理。

保护范围内不得拆除、改建原有文物建筑及其附属建筑物，

不得破坏原有文物。建设控制地带内应保护文物历史环境，

不得进行危害文物安全等一切有碍保护文物的活动，新改建

建筑的形式、体量、色彩应与文物保护单位风貌相协调。



第八部分

综合支撑体系

PART FIRST

- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施配置
- ◆ 市政基础设施规划
- ◆ 综合防灾



8.1 综合交通规划

本次规划镇区道路交通包括**城镇对外交通、镇区内部交通**规划。其中对外交通主要是解决过境路对镇区交通的影响；镇区内部交通主要是考虑镇区内部的交通联系。

总体布局：解决各村、村与镇区内道路连通性差的问题，优化路网结构，解决道路质量差的问题。规划期末，实现村村通公路、并形成公交服务全覆盖的交通网路体系。

乡村道路按照“主干道、次干道、入户道路”三级结构布置。

8.2 公共服务设施配置

参照《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》，根据村庄的级别和规模进行公共服务设施配置。中心村按照中“村/组层级社区生活圈服务要素配置建议”建设，一般行政村可参照该标准建设。



文化设施

构建“乡镇级—村级”两级公共文化设施体系。乡村地区根据乡村特色宜综合设置建设文化活动和农家书屋等文化设施。



教育设施

规划保留现有乡镇学校。



体育设施

结合广场、公园等公共场所设置全民健身活动设施。



医疗设施

镇政府驻地：保留现状社区卫生院供居民使用，同时加强基层医疗服务人员的培训。
村庄：每村设置1个村卫生室。



**其他公益性
设施**

在镇政府驻地设置集贸市场，用于农副产品、日常消费品交易。各行政村宜设1处商业服务场所，商业服务场所主要提供便民商业服务，可包含邮件快递服务、物流配送等功能。

8.3 市政基础设施规划

An oval-shaped illustration showing a landscape with mountains, a river, and a small town, representing water supply infrastructure.

供水工程

逐步实现村庄集中供水，供水到户。桑壁镇附近的村庄纳入城镇管网系统由城镇水厂直接供水。偏远村庄采用自备井供水，尽量集中供水。

An oval-shaped illustration showing large, dark, circular pipes or tunnels, representing wastewater infrastructure.

污水工程

桑壁镇附近的村庄纳入镇污水管网体系，排放至污水处理厂集中处理，处理达标后排入农田或水体；剩余村庄规划设置小型污水处理站。生产污水的处理，应与生产设施建设同步进行。

An oval-shaped illustration showing a landscape with trees, a road, and a small town, representing power supply infrastructure.

供电工程

坚持“经济实用、结构合理、科学先进、适当超前”的电网规划原则，统筹规划、优化电网结构。各村按需配建变压器。全面升级改造农村10KV电网，提高供电稳定性。

An oval-shaped illustration showing a landscape with trees, a road, and a small town, representing communication infrastructure.

通信工程

推进通信网络基础建设，加大基站建设力度，搞好优化补点，通信全面发展5G网络。

An oval-shaped illustration showing a landscape with trees, a road, and a small town, representing environmental sanitation infrastructure.

环卫工程

建立和完善城乡生活垃圾分类投放、收运、环卫处理体系，实现生活垃圾“资源化、减量化、无害化”目标。

8.4 综合防灾

□ 规划在桑壁镇镇政府驻地内规划1处防灾指挥中心，结合乡卫生院设置乡防灾救护中心；在各村居委会结合卫生室设置防灾救护站。

□ 规划在各行政村结合村委会设置微型消防站，建立村志愿消防队。

□ 规划镇域内河流防洪标准为20年一遇。

□ 规划桑壁镇抗震设防烈度为VI度，“以防为主，防救结合”，生命线工程按高一度抗震烈度设防。

□ 依托各级医疗和诊所，建立有效的卫生防疫体系。

防灾

减灾

第九部分

乡政府驻地规划

PART FIRST

◆ 总体结构

◆ 社区生活圈构建

“一心、一轴、三区” 总体结构

一心：依托乡政府驻地构建桑壁镇发展核心；

一轴：以镇区主干道形成的一条城镇发展轴；

三区：西部居住区、中部居住区、东部工业区。

明确用地规模结构，合理确定居住、公共管理与公共服务设施、道路与交通设施、绿地与广场、工业等各类用地空间布局。

9.2 社区生活区构建

乡集镇层级社区生活圈：配置乡镇卫生院、乡镇文化活动中心、幼儿园、小学、初中、室外综合健身场地、菜市场、邮政营业场所以及生活垃圾收集站、公共厕所等服务要素；配置满足农民生产所需的农业服务中心和集贸市场；配置保障日常便捷出行的公交换首末站；建设具有一定规模、能开展各类休闲活动的公园绿地；构建由避难场所、应急通道和防灾设施组成的救援服务体系。统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。在完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，实现对周边村庄的辐射。

第十部分

规划传导与实 PART FIRST 施

- ◆ 规划传导
- ◆ 近期项目
- ◆ 实施保障

10.1 规划传导

落实上位规划

传导村庄规划

指引详细规划

明确强制内容

10.2 近期项目

对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划；明确近期重点建设项目用地安排，建设时序等，对近期尚未落实用地的项目应通过国土空间规划清单的形式纳入本次规划当中。

10.3 实施保障

全面推动公众参与：建立贯穿国土空间规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。

建立规划管控机制：以“三线”管控（生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界）、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。

开展信息化建设：形成乡镇级总规数据库，与规划成果同步上报，并纳入县级国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行管理。