

永和县楼山乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

楼山乡人民政府
2024年9月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照自然资源部、山西省、永和县和楼山乡人民政府工作安排，编制《永和县楼山乡国土空间总体规划（2021-2035年）》，作为楼山乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制相关专项规划、详细规划、实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

- 01/ 规划总则
- 02/ 战略与目标
- 03/ 国土空间格局
- 04/ 自然资源保护与利用
- 05/ 国土综合整治与生态修复
- 06/ 乡村振兴和发展
- 07/ 历史文化与特色风貌
- 08/ 综合支撑体系
- 09/ 乡政府驻地规划
- 10/ 规划传导与实施

第一部分 规划总则

◆ 指导思想

◆ 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从楼山乡实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为楼山乡行政辖区内全部国土空间，面积188.90平方公里，包括都苏村、冯苍村、义合村、可托村、鹿角村、南楼村、南坡头村、索珠村、峪里村、张家垣村、赵家岭村11个行政村。

规划期限

基期年：2020年；
规划期：2021 - 2035年；
近期：2021-2025年；
远期：2026-2035年。

第二部分

战略与目标

◆ 发展定位

◆ 发展目标

2.1 发展定位

以楼山乡现状产业为基础，充分发挥自身优势，以产业结构调整升级为主线，依据上位规划，将楼山乡打造成集优质苹果、酸枣、特色农谷种植及加工的特色农业乡镇，以山林观光和文化体验旅游为重点，开发楼山景区，推进绿色发展的农业强镇及一二三产融合发展示范镇。

2.2 发展目标

立足2025年

力争在经济发展方式转变和产业结构优化、乡村振兴以及生态文明建设和可持续发展等方面取得重大进展。

展望2035年

基本达成三产融合产业新镇、特色魅力彰显的文化之镇、绿水相映的生态宜居小镇的总体目标。

圆梦2050年

全面建成中国特色社会主义现代化镇域发展示范乡，成为繁荣富裕、文明和谐、绿色低碳的生态文化旅游乡、乡村振兴示范区。

第三部分

国土空间格局

- ◆ 国土空间总体格局
- ◆ 底线约束

3.1 国土空间总体格局

一心：乡政府驻地

两轴：沿248省道城乡融合轴、沿黄旅游公路产业发展轴

四区：西北药用酸枣产业发展区、西部农业发展区、东部生态保护区、南部旅游发展区



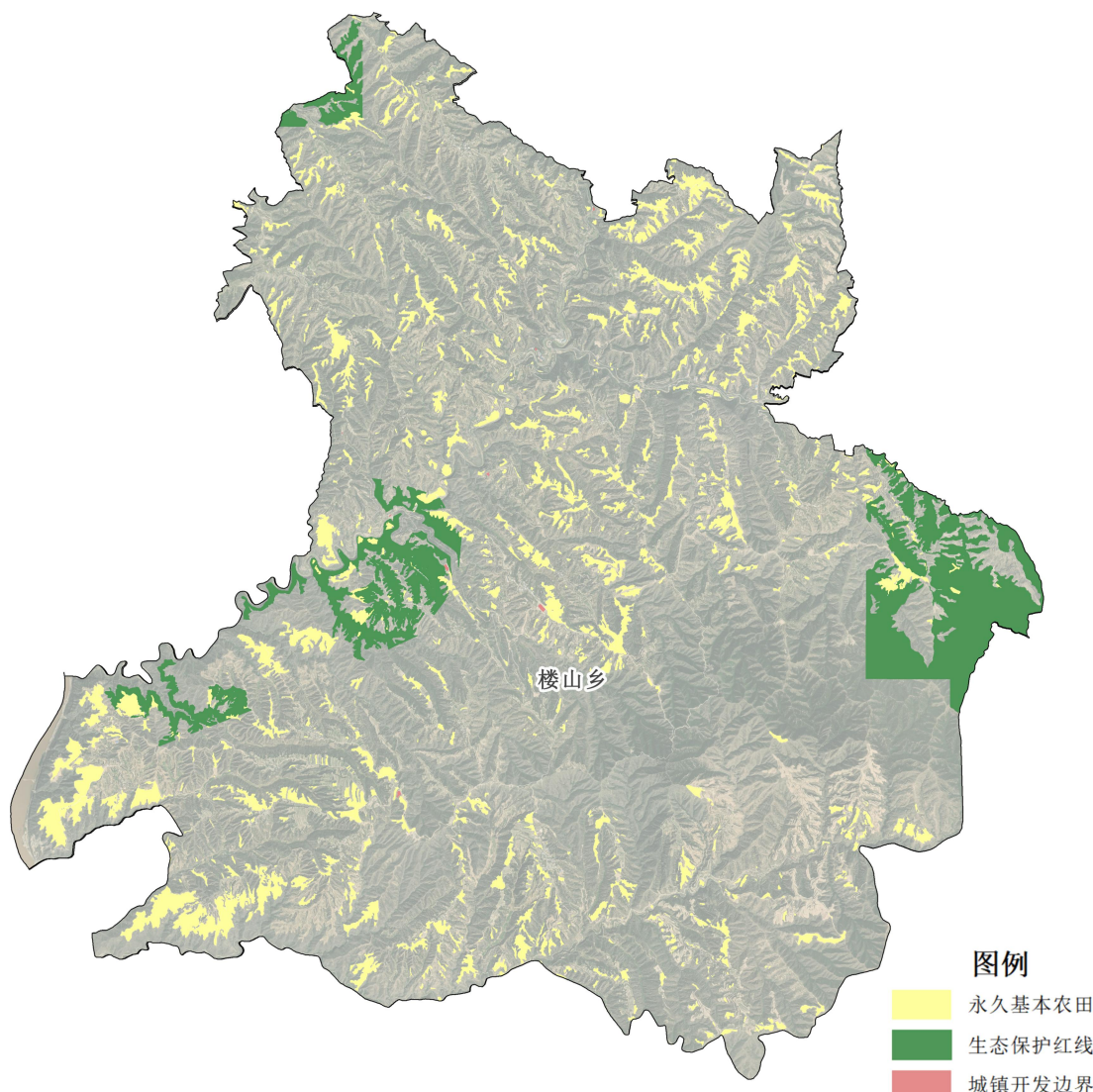
3.2底线管控

三条控制线

永久基本农田：落实上位下达的永久基本农田红线，规划到2035年，楼山乡永久基本农田面积为1336.8801公顷。

生态保护红线：落实上位下达的生态保护红线目标，规划到2035年，楼山乡生态保护红线面积为971.4727公顷。

城镇开发边界：落实上位下达的城镇开发边界，规划到2035年，楼山乡城镇开发边界面积为3.1309公顷。





第四部分

自然资源保护 与利用

- ◆ 耕地资源保护与利用
- ◆ 水资源保护与利用
- ◆ 林草资源保护与利用

4.1 耕地资源保护与利用

落实耕地保有量

落实最严格的耕地保护制度，按照耕地数量、质量、生态“三位一体”保护的要求，以制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”为着力点，严格耕地用途管制，落实耕地保护目标，实施耕地占补平衡、进出平衡、中低产农田改造，加强楼山乡稳定耕地保护。

优化耕地布局，提升耕地质量

加强楼山乡中南部等区域的中低产田改造，提升耕地生产能力。

拓宽耕地补充空间

积极拓展耕地补充空间，通过宜耕后备资源开发、农村宅基地等措施，新增耕地数量。

加强耕地资源保护

严格落实耕地占补平衡，有序实行耕地进出平衡，加强耕地质量与生态建设，严格落实耕地用途管制和补充耕地监督管理。

4.2水资源保护与利用

水资源配置方案及供需平衡：落实以水定地、以水定人、以水定产，实行最严格的水资源管理制度。

划定河湖水系保护范围，强化管控要求：根据水利部门河道管理范围划界报告确定河道管理范围。按照已建设堤防的河段和未建设堤防的河段分别划定，并考虑与河道生态修复规划等的衔接。

强化水源地保护，保障供水安全：强化乡镇水源地保护，保障供水安全。



4.3林草资源保护与利用

落实林地资源保护目标

规划期内深入开展大规模国土绿化行动，实施重点区域生态保护和修复重点项目、黄河和黄河流域防护林屏障建设、森林乡村建设和林下经济等工程。加快沿黄国家防护林重点工程建设，以建设良好生态区域为目标，因地制宜开发林地、适当增加林地规模；依托重点工程建设，进一步调整优化林业产业结构。

优化林地布局，提升林地质量

在林地质量较好的区域周边和生态脆弱的地区，通过生态修复营造林、低效林改造、石质山生态林以及造林绿化等工程的实施，提升已有林地质量，适当增加林地规模，优化林地布局。

加强林地资源保护与利用

严格林地用途管制，发挥林业资源优势、构建绿色空间，加强森林保护、积极补充林地，优化林种结构和树种结构，依靠现代科技完善林地保护工作。



第五部分

国土综合整治 与生态修复

◆ 国土综合整治

◆ 生态修复

5.1 国土综合整治

农用地综合整治

通过调整农用地结构，归并零散地块增加耕地面积，对用地结构进行优化配置和合理布局，改良土壤，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，加强农田防护林等生态建设，逐步形成点、带、网、片相结合。

建设用地综合整治

积极盘活农村存量建设用地，促进集体建设用地集约节约利用，引导农村建设用地合理流转，提高宅基地利用效率，释放建设用地空间，重点支持农村一二三产业融合发展和乡村振兴。

未利用地开发

加快推进土地开发，适度开发宜耕后备土地资源，有序推进后备土地资源开发利用。在保护和改善生态环境的前提下，依据土地利用条件，有计划、有步骤推进后备土地资源开发利用。

5.2生态修复

生态修复总体目标

统筹考虑山水林田湖草沙等各项要素，遵守保护优先、自然恢复为主，工程恢复为辅的策略，夯实“山水林田湖草沙”生态本底。

山水林田湖草沙一体化保护和修复

大力推进沿黄流域生态综合治理，坚持统筹规划综合治理，集中连片推进水土保持生态建设。

林地生态修复

加强林地生态修复，实施天然林保护和公益林管护。规划至 2035 年，在楼山乡实施生态修复营造林工程，并积极推进低效林生态修复工程。

农田生态修复

加大退化、损毁等的农田生态修复力度，保护和改善农田生态系统。

第六部分

乡村振兴和发展

◆ 镇村体系构建

◆ 村庄分类

◆ 产业发展策略

6.1 镇村体系构建

根据上位规划，楼山乡为一般乡镇，从而构建“中心村——一般村”两级镇村体系，包括2个中心村和9个一般村。

中心村：南楼村、张家垣村

一般村：可托村、都苏村、冯苍村、鹿角村、南坡头村、索珠村、义合村、峪里村、赵家岭村

6.2 村庄分类

集聚建设类村庄

涉及3个村庄，即张家垣村、南楼村、索珠村。完善村庄公共服务设施和基础设施，增强公共服务和发展带动能力；整合周边村庄，推动生产方式和生活方式转变。

其他类（整治提升类村庄）

涉及8个村庄，即都苏村、冯苍村、可托村、鹿角村、南坡头村、义合村、峪里村、赵家岭村。以修旧为主、建新为辅，盘活存量建设用地，用以完善公共服务和市政基础设施；逐步推动宅基地自愿、有偿退出；在未明晰具体发展方向前，暂不安排重点项目和新增建设用地；加强村庄建设风貌引导，突出特色，留住乡村风情。

6.3产业发展策略

楼山乡为集中连片发展苹果、小杂粮、中药材等特色农产品，大力发展苹果深加工产业链，建设特色农业乡镇。

以楼山古建群省级文保为依托，充分挖掘古建的文化内涵，塑造出楼山文化品牌；以楼山优良的森林生态环境为依托，将楼山打造成为森林康养基地。



苹果种植



小杂粮种植



苹果深加工



中药材种植



楼山景区



第七部分

历史文化与特 色风貌

◆ 历史文化保护

◆ 景观风貌引导

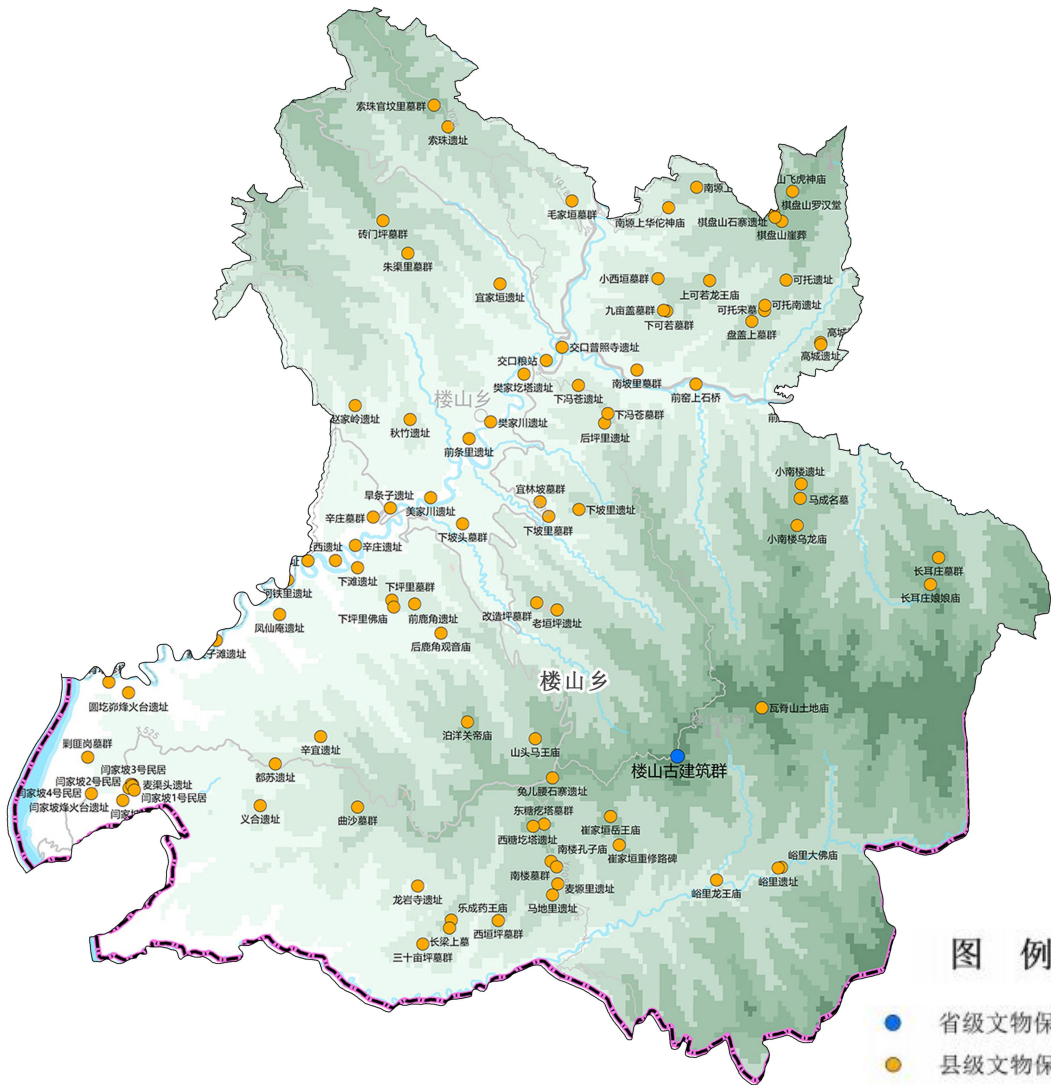
7.1 历史文化保护

构建历史文化保护体系

加强各级文物保护单位、历史建筑的保护；保护传承红色文化精神。

保护各级文物注重合理利用

保护91处县级以上文物保护单位，包括1处省级重点文物保护单位，90处县级文物保护单位。保护范围内不得拆除、改建原有文物建筑及其附属建筑物，不得破坏原有文物。



7.2景观风貌引导

建立风貌区-楼山古韵风貌区



以楼山自然风光为基础，联动生态修复工程，强化造林绿化品质，打造自然山体生态景观区。

山体景观区

古韵风貌区

登高揽胜区

结合文庙等人文景观节点，重点提升周边景观古风古韵，形成山川叠翠、古风点映、文化灿烂的楼山古韵风貌区。

打造依山观景平台。选取可达性好、高度适宜的视点，统一打造登高揽胜区。

第八部分

综合支撑体系

- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施配置
- ◆ 公用设施
- ◆ 综合防灾

8.1 综合交通规划

完善路网布局

本次规划镇区道路交通包括对外交通、镇区内部交通规划。其中对外交通主要是解决过境路对镇区交通的影响；镇区内部交通主要是考虑镇区内部的交通联系。

总体布局：解决各村、村与镇区道路连通性差的问题，优化路网结构，解决道路质量差的问题。规划期末，实现村村通公路、并形成公交服务全覆盖的交通网络体系。

乡村道路按照“主干道、次干道、入户道路”三级结构布置。

加强对外联系为重点

加强黄河一号旅游公路（永和段）与县城、各乡镇之间的联系，串联沿黄区域。

楼山乡涉及黄河板块旅游公路临汾市永和县沿黄主线（二期）项目（阁底-永和大宁界）。

8.2 公共服务设施配置

教育设施

现状学生前往永和上学，无需新增教育设施用地。

医疗卫生设施

保留现状卫生院。高标准配置医疗卫生设施，建立乡镇级医疗卫生设施诊疗体系。

文化设施

建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系，扩大公共文化服务有效供给。

社会福利设施

保留现有养老设施，逐步实现老年人日间照料中心全覆盖。

体育设施

乡政府驻地结合社区生活圈建设，在广场内适当增加运动场地，中心村及一般村结合健身场地布置体育设施，配备必要的运动设施及体育器材。

8.3 公用设施

给水规划

楼山乡可通过自建供水设施及分散水源井保障乡镇供水需求。规划远期水源以本地地下水及引黄水为主，再生水作为补充。

排水规划

加强清污分流、雨污分流系统改造，以污水资源化为目标，提高再生水利用率。

燃气规划

本次规划热源以燃气作为基础热源，其他清洁能源为补充热源，集中与分散供热有机结合，多能互补。

电力规划

合理布局10kV网架，有效缩短供电半径，提高供电可靠性。

通信规划

统一规划建设方案，实现通信基础设施资源共建共享，充分利用有限的空间资源，并降低工程建设和运行维护成本。

环卫规划

全面推行生活垃圾分类，积极推进“厕所革命”，全面提升人居环境质量。

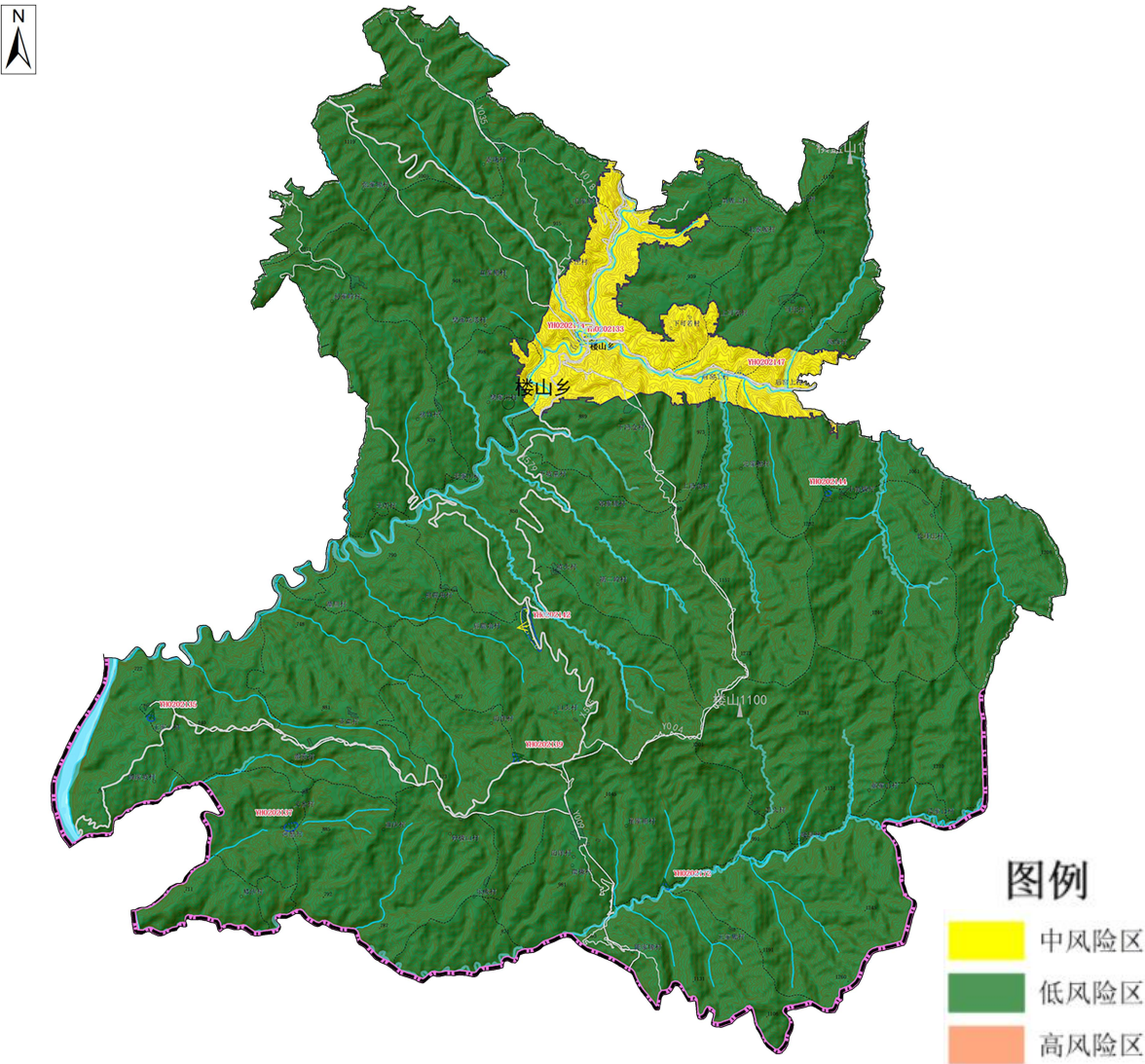
8.4综合防灾

提高综合抗震能力

严格按照中国地震动参数区划图要求进行抗震设防。按照 6 度设防标准进行设防。

地质灾害防治

楼山乡分为地质灾害低易发区、地质灾害中易发区，对应一般防治区和次重点防治区，防治措施以工程治理、群测群防为主。



8.4综合防灾

洪涝灾害防治

规划按照相应设防标准在大小河流两岸修建防洪堤或护岸。加强对河道的监管，严禁在堤内建设建筑物、构筑物，加强河道行洪的能力，加强大小河流上游的山体绿化，防治水土流失。

加强河道治导线和管理范围管控。保障防洪排涝系统的完整性和通达性。

火灾防治

完善乡镇消防站建设，实施消防生命通道工程。

人防工程

楼山乡按乙类标准设防，严格落实新建民用建筑同步修建防空地下室要求，逐步提升人均人防工程建筑面积，达到相关规范要求。

第九部分

乡政府驻地规划

◆ 总体结构

◆ 社区生活圈构建

9.1 总体结构

“一心、一轴、三区”的乡政府驻地空间结构

一心：依托乡政府驻地构建楼山乡发展核心；

一轴：以镇区主干道形成的一条发展轴；

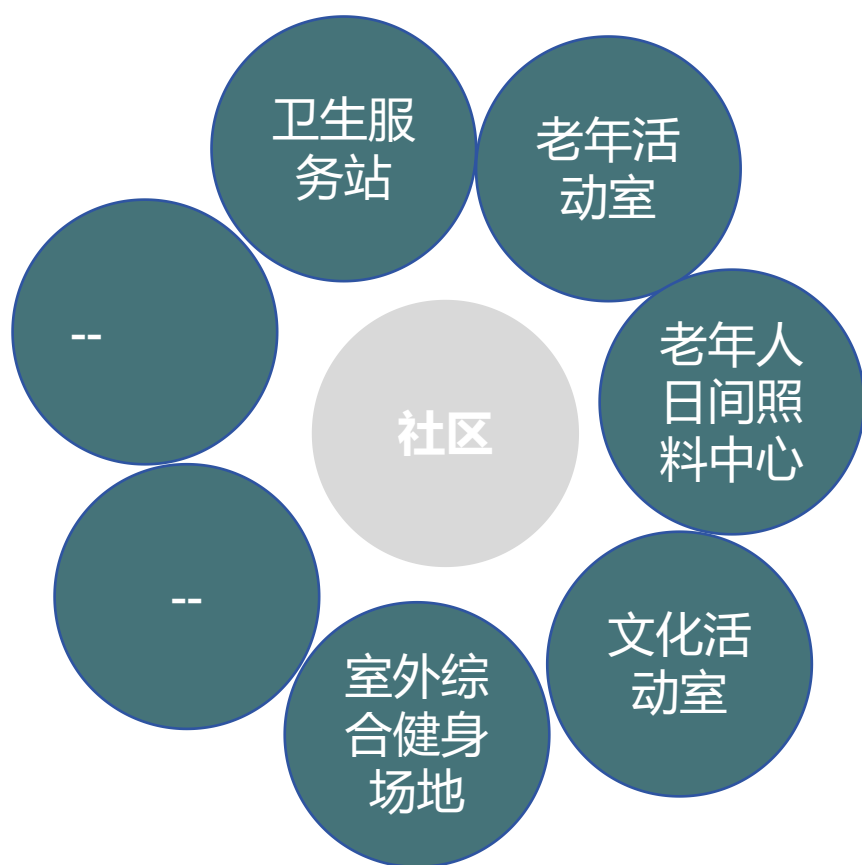
三区：北部设施区、西部发展区、东部居住区。

居住区：规划以居住功能为主，并兼容社会公共服务设施用地、商服用地、绿地及广场用地的综合性功能空间区域。居住生活区内应该构建健康、宜居的生活环境，提供完善、便捷的日常生活服务功能。

规划在现有用地布局的基础上，采取整体性、组团式开发建设模式，统一规划，引导居住用地布局由分散型向集镇型转变，提高绿化率，注重集镇景观的形成，完善基础设施配套，提高居住环境质量，为居民创造一个优美、舒适的居住环境。

明确用地规模结构，合理确定居住、公共管理与公共服务设施、道路与交通设施、绿地与广场、工业等各类用地空间布局。

9.2社区生活圈构建



参照《社区生活圈规划技术指南（TD/T1062-2021）》，根据村庄的级别和规模进行公共服务设施配置。中心村按照中“村/组层级社区生活圈服务要素配置建议”建设，一般行政村可参照该标准建设。

统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。在完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，实现对周边村庄的辐射。

第十部分

规划传导与实施

◆ 规划传导

◆ 实施保障

10.1 规划传导

对详细规划的传导

约束性指标和要求：严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护等约束性指标。

生态环境要素引导：遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。

公共空间引导：采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。

公用设施引导：以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

民居建筑风貌引导：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整。

对村庄规划的传导

将规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

10.2实施保障

组织机制

加强组织领导，建立健全工作机制。强化统筹协调，科学安排建设时序。加强监督检查，落实考核问责机制。

政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效。

宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。强化公众参与，搭建交流互动平台。全面推行河长制、田长制、林长制。

监督实施

健全社会监督机制，保障规划有效实施。构建监测预警机制，强化规划实施监管。