

政 府 工 作 报 告

(2003年11月19日在永和县第十三届人民代表大会
第一次全体会议上)

代县长 张三森

各位代表：

本届政府任期已满。现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出建议和意见。

一、五年政府工作回顾

过去的五年，是在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，高举邓小平理论伟大旗帜，努力践行“三个代表”重要思想，与时俱进，艰苦奋斗，争先发展的五年；是经受住了各种自然灾害的考验，稳步前进的五年；是经济社会进一步持续发展，人民生活得到较大改善的五年。五年来，农业产业结构调整初见成效，基础设施建设明显改善，社会各项事业都取得了可喜的成就，较好地完成了县十二届人民代表大会第一次全体会议确定的五年工作任务，主要体现在以下八个方面：

1、国民经济稳步发展。“九五”计划全面完成，“十五”计划实施进展顺利。制定并实施了积极的农业调产思路，在连年遭受自

然灾害的情况下,保持了国民经济稳步发展。2002年全县国内生产总值达到了13657万元,比1997年增加32.1万元,年均增长5.8%;人均国内生产总值达到2181元,比1997年增长28.1元,年均增长5.1%;社会消费品零售总额达到5527万元,比1997年增长54.99万元,年均增长9.2%;2002年全县工业总产值达到2257万元,五年累计完成社会固定资产投资13491万元,比前一个五年增加9234万元;财政总收入2002年达到523万元,比1997年增加45.7万元,年均增长7.8%;农民人均纯收入2002年为963元,同比增长11.4%;城镇居民人均可支配收入达到4363元;人口出生率控制在省市核定的警戒线之内。

2、农业调产成功入轨。本届政府任职的五年,正是全国农业调产的关键时期。2000年,新的县委班子组成后,提出了“人均百株枣、户种十亩草、全县一台戏、十年见成效”的主导产业发展思路,明确把枣、草、羊作为主导产业来发展。三年多内,全县新发展枣树400多万株,大大超过了2000年以前永和红枣树的保有量,总量达到650多万株;人工种植饲草13.5万亩,提前实现了“人均百株枣、户种十亩草”的奋斗目标。全县枣、草产业人均占有量在全省、全市领先,成为全市山区特色农业发展的重点区域。与此同时,围绕种草大力推广舍饲圈养,走草畜一体化路子,全县新发展圈养示范户4000个,圈养示范小区10个,圈养示范村25个,圈养羊存栏近5万只。在主导产业达到一定规模的基础上,我们及时调整工作重点,主导产业由数量规模型向质量效益型转变,加强品种改良,科学管护,提升品质,提高效益。农业调产已经顺利入轨,

经济建设出现了规模、速度、质量、效益和结构优化相统一的良好势头。

3、生态建设成效明显。我们从1998年开始积极争取并实施了三期生态治理工程和四期退耕还林工程，并争取到了国家环保总局的生态环保示范县项目，两大工程完成治理面积30多万亩。去年开始，我们在全省、全市率先实施了封山禁牧、舍饲圈养，使全县人工生态治理工程和20多万亩天然林得到保护，有效地促进了全县圈养业发展，增加了农民收入。围绕生态环保治理，我们把沼气作为一项新型产业来发展，并列入我县“十五”规划，共建成沼气池500多个，给农民带来了直接的经济效益，同时收到了明显的社会、生态效益。结合扶贫开发，我们加快移民并村步伐，近两年搬迁偏远山庄窝铺贫困农民9村253户1407口人，既解决了脱贫问题，又利于生态环境治理，实现了双赢目标。

4、民营经济蓬勃发展。我们把发展民营经济作为新的经济增长点来重点培育，出台优惠政策，放手、放胆、放活发展民营经济，鼓励社会能人、干部职工、富裕农民引资金、引项目，围绕我县红枣、饲草、羊、小杂粮、中药材等农产品进行深度开发。红枣保鲜、蜜枣加工、饲草加工、羊肉制品、中药材种植和初加工等民营企业逐步走上了全县经济建设的主战场，为全县经济发展注入了新的活力。

5、基础设施明显改善。围绕水、电、路、校基础设施建设，新修人字闸蓄水工程42处，打旱井7000眼，完成人畜饮水解困工程87处；完成了城乡电网改造，新通电16个自然村；完善了4条出

境公路,修通乡公路 53 公里,铺通乡镇油路 22 公里,通村公路 30 公里,实现了城乡公路大循环;新建、改扩建学校 84 所,完成校舍改造 2 万余平方米;全面改造升级县城有线电视网络,建成了 5 个有线电视小网,覆盖了 100% 的行政村和 80% 的自然村;从 2001 年起对县城主街道进行了较大规模建设改造,拆除了沿街道一层房屋 3000 平方米,新建三层楼房 16 幢,总面积 1 万平方米,同时完善了县城建设配套工程,正大街树木全部更新,铺装硬化了人行道,完成了城东路整修改造,规划建成了两个农贸市场,维修改造了烈士陵园,城乡基础设施有了明显改善。

6、各项改革稳步推进。五年来,积极稳妥地推进各项改革,取得了显著成效。中小学内部体制改革圆满完成,分流 38 名教师,辞退 20 名长期代教,近几年,坚持公平、公开、公正的原则,从大中专毕业生中选招 47 名优秀人员充实到教师队伍中,教师队伍的整体素质有了新的提高;完成撤并乡镇和县乡党政机构改革的机构设置、人员编制、定岗分流工作,乡镇领导职数由 121 人减为 96 人,党政群机关领导职数由 190 人减为 105 人;土地二轮承包顺利完成,农村税费改革工作基本完成;会计核算、政府采购和预算外资金管理三个中心全部规范运行;医疗保险、社会保障、住房制度改革全面推开。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成绩,深入开展了“353”反腐败源头治理工作,推行了领导干部廉政责任制。

7、项目建设成效显著。五年来,我们把项目建设作为经济工作的切入点,以主导产业发展、基础设施改善、新产品开发和市场开拓为重点,着力培育具有带动产业发展作用的企业,努力延伸产

业链条,动员方方面面的力量争取项目,扎扎实实地实施好每一个到手的项目,取得了显著成效。其中三期生态治理工程和四期退耕还林工程、坝系建设工程、生态环保示范县建设项目都为永和近几年经济的稳步发展起到了重要的支撑作用。在争取和实施项目的过程中,县上成立了项目工作领导小组,建立了项目工作目标责任制,实行了县四大班子领导包项目的办法。在项目实施过程中实行了请示报告制度、工程验收制度、项目监督审查制度,并对每年的项目实施和项目争取做到每季一汇报、半年一考核、全年总兑现,对分管领导和项目管理单位、实施单位同奖同罚。据统计,五年来全县共争取到 13 类项目,完成投资 17543 万元,为全县经济的稳步发展作出了突出的贡献。

8、社会事业不断进步。科教兴县战略稳步实施,科技进步对经济增长的贡献率有了提高。“两基”工作有了新进展,素质教育扎实推进,高中教育、职业教育、成人教育、特殊教育等各类教育都有新的进展。群众文化活动广泛开展,有线电视网络建成并投入使用,有线闭路电视节目达到 40 套。计划生育工作总体水平有了提高,人口控制目标基本实现。卫生事业不断发展,群众体育和竞技体育协调发展。依法规范了土地出让程序,在全县范围内进行土地整顿工作,基本实现了耕地总量的动态平衡。精神文明建设和民主法制建设取得了新的进步,基层民主建设得到加强。第五次人口普查、第二次基本单位普查被评为先进县。妇女、儿童事业进一步发展,老年人、残疾人权益得到保护。荣军优属和民兵预备役建设得到加强。审计、工商、技术监督、民族宗教、邮政、电信、移

动、档案、地方志、气象、物价、老龄等各项工作都取得新的成绩。

五年的成就令人鼓舞，五年的实践也使我们积累了许多宝贵的经验。这就是：对于我们这样一个资源匮乏、经济欠发达的雨养农业县来说，要保证经济社会的协调发展，必须坚持以习近平理论和“三个代表”重要思想统揽全局，解放思想，实事求是，与时俱进；必须坚持充分尊重和发挥广大人民群众的首创精神，善于学习、善于总结，不断探索改革开放和发展的新路子；必须坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，不断完善社会主义市场经济体制；必须坚持扩大对外开放，充分利用两个市场、两种资源，在更大范围内实现资源优化配置；必须坚持把维护最广大人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，促进人民群众的生活不断改善；必须坚持把说实话、办实事、求实效、抓落实作为执政为民的根本前提，把真抓实干、求真务实的作风贯穿于政府工作的全过程；必须坚持“两手抓、两手都要硬”，促进物质文明、政治文明、精神文明的协调发展；必须坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

各位代表，回顾过去的五年，在自然灾害频繁、宏观经济环境欠佳、多种困难和矛盾交织的情况下，能够取得这样的成绩，确实来之不易。我们取得的每一项成绩，都是全县人民在县委的领导下，在县人大、县政协的监督支持下，风雨同舟、不懈奋斗的结果。借此机会，我代表永和县人民政府向关心支持永和发展的中央、省、市各级扶贫工作队，向在各条战线上为永和经济发展和社会进

步勤奋工作、无私奉献的广大干部群众，向始终给予政府工作有效监督和大力支持的人大代表、政协委员和社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，全县经济和社会发展中还存在不少困难和问题，主要是：国民经济整体素质不高，结构性矛盾和体制性障碍仍很突出；农业基础薄弱，抵御自然灾害的能力较差，农民增收趋缓，部分群众生活困难；工业经济增长过分依赖农业资源，支撑县域经济发展的企业群体还没有形成；县域经济实力不强，工业化、城镇化水平较低，非公有制经济基础薄弱，民营经济发展缓慢；县财政可用财力有限，资金缺口较大，社会事业等公共支出难以得到保障；社会治安状况有待于进一步改善，经济发展环境有待进一步优化；政府职能的转变和工作作风的改变还不十分到位，少数干部中官僚主义、形式主义作风还比较严重。对于这些问题，我们将认真对待，在今后的工作中努力加以解决。

二、今后五年政府工作思路

刚刚结束的中共永和县第十次党代会确立了全县今后五年各项工作的指导思想，明确提出了今后五年的奋斗目标是：奋战五年，使全县国内生产总值达到2.7亿元，财政收入达到1040万元，农民人均纯收入达到2500元，85%的人口达小康。努力建设生态畜牧业强县，优质红枣大县，有机产品基地县，全县经济总量翻一番，再造一个新永和。这些目标，为政府今后五年的各项工作指明了方向、确定了目标、提出了任务、压上了担子。为此，如何围绕县

委确定的目标,制定本届政府的工作思路,确保把县委的奋斗目标落到实处,努力建设绿色永和、节水永和、诚信永和、开放永和、法制永和、小康永和,是政府当前乃至今后各项工作的首要任务。在广泛调查研究和充分征求社会各方面的意见和建议的前提下,我们提出新一届县政府五年工作的总体思路。

——新一届政府工作的**指导思想是**:高举邓小平理论伟大旗帜,努力践行“三个代表”重要思想,在市委、市政府和县委的领导下,围绕脱贫致富奔小康的宏伟目标,突出发展主题,调整并优化产业结构,做大、做强主导产业,努力实施“44583”战略目标(规划四大园区,发展四大网络,建设五大基地,实施八大战略,搞好三项建设),切实转变政府职能,因地制宜,抢抓机遇,快速发展,为脱贫致富奔小康而努力奋斗。

——**主导产业奋斗目标**:努力实现“123221”奋斗目标,即:全县达到1000万株枣树、20万只羊、30万亩草、2万头牛、2万亩高效核桃园、1000个小型民营企业。

——**主要预期调控指标**:国内生产总值达到2.7亿元,比2002年增长104.3%;规模以上增加值达到1000万元,比2002年增长52.4%;财政收入达到1040万元,比2002年增长98.8%;固定资产投资达到4000万元,比2002年增长55.7%;社会消费品零售总额达到9000万元,比2002年增长60.4%;城镇居民人均可支配收入达到7000元,比2002年增长60.4%;农民人均纯收入达到2500元,比2002年增长159.8%;城镇失业率控制在4%以下;人口出生率控制在15.7‰以内。

根据上述指导思想,为努力实现主导产业奋斗目标和完成经济发展预期调控指标,立足永和“三山五垣两川一道岸”的客观立地条件和现实资源优势,我们确定永和未来县域经济发展的总体规划是**全力实施“44583”战略目标**:

(一)规划四大园区

——规划优质红枣经济园区。该区主要包括南庄、打石腰、交口、阁底四个乡的99个自然村3291户14573口人,总面积39.89万亩,占全县面积的21.9%。加上芝河镇、坡头乡的鲜枣基地和农民利用沿河、沿沟、坡地野生酸枣嫁接红枣,使总面积达到30万亩,总株数达到1000万株。

——规划绿色高效农业园区。该区主要包括五垣(署益垣、阁西垣、辛角垣、桑壁垣、南楼垣)、两川(芝河川、桑壁河川)的坡头、芝河、桑壁、交口、阁底五个乡镇的87个自然村4987户20694人,总面积60.9万亩,占全县总面积的33.5%,加上打石腰乡、南庄乡的部分垣面地,面积控制在30万亩以内,达到人均二亩田的标准,采用改善基础条件、推广实用科技、普及优良品种等措施,达到高产、高效的目的。

——规划特色精品经济园区。该区主要包括五垣、两川的五个乡镇,规划面积2万亩,全县人均0.3亩,主要依托沼气保温棚种植反季节蔬菜等特色作物,达到出精品、增产、增效、富裕农户的目的。

——规划天然林保护园区。该区主要包括三大山系(四十里山、茶布山、狗头山)的七个乡镇,127个自然村,有农业人口14034

人,全域面积 80 万亩,占全县总面积的 43.8%,有可保护自然林、退耕还林面积 50 万亩,对该区域实行封山禁牧、重点保护,努力实施好生态环保示范县建设项目,实现生态强县的目的。

(二)发展四大网络

——发展全县公路网络。通过 5 年努力,要实现出境有二级路,乡乡镇镇通油路,村村通机动车,使全县境内公路纵横交错,四通八达,形成网络。2004 年——2005 年,完成阁底——打石腰四级公路路基改造及铺油任务,路长 31 公里,总投资 1860 万元;完成岔口——石楼界二级公路油路及配套工程,路长 13 公里,总投资 1300 万元;续建完成段家河——河澍里资源路,路长 13 公里,总投资 400 万元;完成县城——交口三级公路改造及油路铺装,路长 18 公里,总投资 1080 万元;与陕西省延川县政府积极配合,确保永和关——延水关黄河公路大桥于 2004 年 5 月开工兴建,努力建成一条促进秦晋商贸流通的交通要道。2006——2008 年,完成交口——桑壁三级公路改造及油路铺装,路长 14 公里,总投资 1400 万元;新建南楼——陈家垣(大宁界)四级公路,路长 15 公里,总投资 450 万元;新建阁山——下辛角四级公路,路长 10 公里,总投资 300 万元。

——发展乡村科教网络。按照政府统筹,部门负责,分工协作,互惠互利的原则,不断建立和完善科技教育服务、传播、培训、示范网络。科技、教育等部门要积极探索教育、科技、农业的有机结合点,建立与我县主导产业、当地生产实践紧密结合的多功能乡村科教网络。要加强科普网站、阵地建设,兴办诸如农技校、农民

致富讲习所等培训网络,鼓励、支持各种形式的民营科技服务组织和农村各种专业技术协会等群众性组织的发展,帮助农民提高综合素质和脱贫致富能力。加快现代远程教育和教育信息网建设,使全县乡镇中心校以上学校电化教学开展率达到 100%,信息教育必修课开课率达到 100%,全县 95% 以上的乡村都能收看到科教频道。

——发展乡村有线电视网络。今后五年,我们将逐步开通全县七个乡镇所在地及大部分村委的有线电视。2004 年开通交口、坡头两个乡有线电视,并实现“村村通”有线电视;2005 年开通阁底乡有线电视;2006 年开通桑壁镇有线电视;2007 年开通南庄、打石腰乡有线电视;2008 年开通七个乡镇较大村委的有线电视,使村委有线电视网络覆盖率达 96% 以上。

——发展乡村通讯网络。围绕提高投资效益,提高服务水平,满足地方经济发展需求,在对农村电话用户潜在市场作进一步调查摸底的前提下,大力发展乡村通讯网络。新建南庄、打石腰两个交换接入网点,新上 265 门交换机,实现所有乡镇通电话;新建 20 个行政村通信光缆线路,即:南庄乡 5 个,打石腰乡 5 个,阁底乡 3 个,交口乡 3 个,桑壁镇 4 个,使全县 50% 的行政村通电话。移动通讯面覆盖到 100% 的乡镇、80% 的行政村。

(三)建设五大基地

——建设 30 万亩牧草基地。饲草业被称为 21 世纪的“朝阳产业”,我县人工饲草业正在逐步兴起,围绕九届县委主导产业发展思路,经全县人民共同努力,目前,我县人工草地达到 13.5 万

亩。5年间,我们将加快牧草产业的发展步伐,新发展牧草16.5万亩,到2008年,全县牧草面积要累计达到30万亩以上。同时,要抓好饲草产品的加工,积极开发利用农作物秸秆,大力推广青贮、氨化、微贮技术。到2008年,全县重点建设青贮、氨化、微贮池4800处,草料库5000处,购配饲草加工机械2000台,农作物秸秆科学处理利用率达70%以上,逐步形成产——贮——销、种——养——加、草——畜——加产业链,提高畜牧产业化发展水平,增强畜牧业发展后劲。

——建设20万只羊生产基地。为了有效保护生态环境,防止植被破坏,我县实行全面封山禁牧,养羊方式已由以往的自由放牧转变为现在的舍饲圈养,使羊只数量有所下降。随着我县牧草业的兴起,牧草数量的增加,为发展舍饲圈养羊提供了保障。养羊业要在现有饲养量的基础上,用5年时间力争发展到20万只,重点发展绒山羊、小尾寒羊、奶山羊。同时,要积极引进波尔山羊、道赛特等优良圈养羊品种,加强疫病监控和强制免疫工作,实行免疫标识制度,组建养殖示范园区,加大养殖技术培训和推广力度。实现品种优良化、管理科学化、免疫程序化、设施规范化。

——建设2万头肉牛养殖基地。肉牛养殖是畜牧养殖业的一个重点,多年来,我县肉牛养殖业发展较为缓慢,没有形成一定规模。我们要充分利用饲草资源和农作物秸秆丰富的优势,大力发展肉牛养殖业。5年内,力争发展到2万头,户均2头。通过内调外引,配套工程建设,使肉牛养殖户达到5000户,其中:10头以上的户达1000户,30头以上的户达200户,50头以上的户达30户,

使肉牛养殖形成规模,逐步成为畜牧养殖业的一个新亮点。

——建设2万亩优质高效核桃基地。核桃是一种经济效益较高的干果类农产品,市场前景非常可观。我县东部地区自然条件和气候适宜栽植核桃树,为了优化全县农业产业结构,多途径增加农民收入,新一届政府将着力在城东乡镇大力发展核桃产业,力争5年内建成2万亩优质高效核桃基地。主要分布在芝河镇东部、桑壁镇、坡头乡的23个村委,要坚持合理规划、分步实施的原则,采取引进优种、科学栽植、一次成林的办法,确保栽植成活率。同时对老核桃树进行高接换优,对新幼核桃树进行科学管护,提高经济效益。

——建设10万亩中药材基地。我县发展中药材种植具有得天独厚的自然优势和资源优势,加入世贸后,我国的中医药已被127个成员国所接受,这为我县发展中药材提供了难得的机遇。我们要坚持资源开发与保护相结合,以市场为导向,以科技为支撑,以基地建设为龙头,大力发展中药材产业。采取干部导航、科技保驾、公司架桥的“三马拉车”措施,实现地道品种、一流品质、知名品牌“三品目标”,达到区域化布局、规模化发展、规范化种植、产业化经营“四化标准”,全力实施技术、模式、机制、管理、产品“五项创新”。到2008年,我县中药材基地面积要达到10万亩,这项工作分三个阶段实施:第一阶段(2004年)为示范阶段,全县发展2万亩示范基地,重点是做到成功起步,典型示范,增强农民信心;第二阶段(2005—2007年)为发展阶段,在示范基地的带动下大面积种植,全县要达到9万亩以上;第三阶段(2008年)为完善阶段,在

完善各项工作的基础上继续扩大种植,使基地面积达到 10 万亩以上。同时要积极培育龙头企业,发展中药材加工、营销网络,使种植、加工、销售相互促进,达到增产增效的目的。

(四)实施八大战略

1、实施“走出去”和“引进来”战略。永和地处内陆,不东不西,不沿海、不沿边。要实现经济大跨度发展,就必须大力实施走出去战略。这里说的“走出去”,有三个层面的含义:一是我们的领导和干部要走出去。领导干部,特别是部门和乡镇的一把手要走出去争取各种可以争取的项目、资金和物资。我们认为:能争取到项目的是英雄,能干好项目的是好汉。能引进回千万元以上的企业将是永和人民的功臣。一般干部和职工走出去,利用自己可以利用的一切关系,为自己争取生财之道,为亲朋谋求外出务工的门路,这看来是为自己和亲朋谋利益,但只要是永和人挣了钱,就是为永和的发展作出了贡献;二是我们的剩余劳动力要走出去。我县实施退耕还林工程以后,农村将出现大量的剩余劳动力,乡镇干部、县劳动保障部门有责任、有义务帮助他们、组织他们、带领他们外出务工经商。我们的目标是:通过五年的努力,力争全县外出务工人员达到 1.2 万人,户均一人。同时,要根据市场需求和我县民工吃苦耐劳、诚实守信等特点逐步树立我县的劳务品牌,发挥集聚效应;三是我们的产品要走出去。永和“红枣、羊肉、小杂粮”等独具特色的农产品只有走出去变成商品,才能体现其价值。五年内,我们要通过中介组织、营销大户等不同的渠道和手段,加上政府的扶持政策,力争使全县 90% 以上的农产品都能做到及时出售。在三

个“走出去”的前提下,我们要努力实现三个“引进来”:一是引进外地先进的思想观念,从而促进广大群众真正解放思想,更新观念;二是引进项目资金。包括一切官方的、民间的项目和资金,只要有利于永和的发展,都应该通过多种途径积极引进;三是引进人才和先进适用的信息技术。走出去的人都应该从关心永和发展的角度考虑,把一切有利于永和经济发展的人才、信息、先进适用的技术和新的思想观念反馈回永和来,这同样是一笔不可低估的财富。

2、实施扶贫开发战略。永和地处偏远,交通不便,资源匮乏,信息闭塞,立地条件差,自然灾害频繁,群众生产生活十分困难,是国家级贫困县。随着国家对扶贫开发工作力度的加大,我们要把做好扶贫开发工作当作一项战略举措来抓。要认真落实扶贫政策,对全县项目库中的项目进行科学规划,利用一切可以利用的关系和机遇外出跑项目、引资金,要在领导干部中形成“发现不了机遇是庸人,丧失机遇是罪人”的思想观念。同时,对争取到的项目要精心组织实施,绝不允许出现“半拉子工程”和“豆腐渣工程”。对各类扶贫资金要集中捆绑使用,真正把资金投入重点增收工程和骨干项目上,重点倾斜扶持主导产业配套设施建设,培育3—5个真正具有带动功能的龙头企业,以带动其它相关产业的发展。要进一步加大移民搬迁工作力度,结合退耕还林、沼气扶贫等项目,优先将那些居住在偏远山庄窝铺,生产生活条件恶劣的群众搬迁到移民新村,既解决脱贫问题,又有利于生态环境治理。要加大对中央、省、市各级扶贫工作队工作的支持力度,县、乡、村各级各部门要与对口帮扶的单位作好亲戚、交好朋友,利用好一切可利用

的机遇,谋求本区域快速发展。

3、实施科教兴县战略。国际国内经济社会发展的实践一再证明:科技是经济的先导,教育是科技的基础。永和作为贫困山区,广大人民对这一点的认识更为深刻。因此,要以脱贫奔小康为中心,以增强农村劳动者的科技意识和提高劳动力的整体素质为先导,以提高经济效益和社会效益为目的,全力实施科教兴县战略,大力发展教育事业,推动科技进步与创新。要坚持把教育放在优先发展的战略地位,继续扩大高中阶段教育规模,建设一批高质量的全面实施素质教育的示范初中。大力推进职业技术教育,培养更多的适应结构调整的生产第一线实用型技术人才。继续加大教育投入,进一步改善办学条件,努力完成“普九”工作,提高教育教学整体水平。积极推进科技创新体系和人才支撑体系建设,本着引进外来人才、用好本地人才、培养后续人才的原则,大力发展民办教育,政府将在政策上予以放宽,资金上予以倾斜,师资上予以适当放活,通过竞争机制的引进不断提高教育教学质量,促进全县基础教育的快速发展。进一步落实对高级、实用人才的优惠激励政策,形成一套行之有效的人才引进机制和人才培养机制,为各类优秀人才在我县发展和创业构筑尽可能优越的环境。县政府将建立有利于主导产业发展的信息和科技服务体系,依托县政府信息中心,通过因特网收集和整理各方面的信息,利用县有线电视、《每周网讯》等途径,传播到有关部门和群众中,从而提高科技对经济增长的贡献率。

4、实施城镇扩张战略。城镇是吸纳农村剩余劳动力、发展民

营企业的宽阔平台,是繁荣农村商贸流通、振兴农村经济的有效载体。今后五年我们要把巩固县城建设成果,搞好城镇经营管理,作为加快农村城镇化和强县富民进程的重大举措来抓。采取政策引导、利益驱动等措施,争取五年使城镇新增人口超过2万人,小城镇新建门市房和市场摊位利用率达到95%以上。重点要做好三方面工作:一是要培育区域经济中心,发挥城镇的辐射带动功能。为加速乡村人口向城镇转移,我们将进一步放宽政策,对城镇限定区域内的居民从事经营活动,且有固定经营场所和在城镇有固定住所的,均可办理城镇常住户口,在子女入托、入学、就医、招工、参军等方面与非农业户口享受同等待遇;二是要进一步激活城镇经济。按照“先放开、后规范”的原则,对工商注册、经营范围、前置审批、注册资金、登记报批实行“五放宽”,上门服务、现场办公、就地办理。要努力完善公益配套设施,建立住房公积金制度,建立管理机制,落实管理制度、管理经费和管理责任,从“绿、亮、净、美、畅”五个方面着手,打造卫生城镇、文明城镇和明星乡镇,为居民的工作生活和区域经济的快速发展创造一个良好的环境。五年内要完成美化正大街、完善延伸城东路、改造并延伸城西路的建设任务,修建一个集体育、文化、娱乐、休闲、健身五位于一体的现代化中心广场,改造永和宾馆,大力发展高层建筑,加快经济适用住房的开发建设。同时要加快县城东、西两山的绿化进程,采取挖大坑、栽大树的办法,一次性栽植,一次性成林。努力完善城市功能,提高城市品位;三是要健全市场网络,搞活商贸流通。以强化城镇经营管理为契机,进一步完善、规范商贸市场,扩大辐射区域,增强贸易

功能。特别是要着力培育有规模的农贸市场和专业批发市场,加强流通体系建设,以大流通促进大发展。商业、供销等流通部门要发挥自身优势,积极兴办超市、连锁店和农村便利商店,扩大商品市场覆盖面和占有率,争取每年社会消费品零售总额增长率都保持在两位数以上。

5、实施民营经济战略。非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,大力引导非公有制经济发展,对满足群众多样化的需要,增加就业岗位,促进国民经济全面发展具有十分重要的意义。我县无任何矿产资源,民营经济发展严重滞后,大都是作坊式经营、小打小闹。十六届三中全会提出,要允许非公有资本进入法律法规未禁入的行业和领域,非公有制企业与其它企业享受同等待遇。我们要用足、用活、用好国家政策,对现有工业企业和股份制企业要进一步深化改革,真正使企业法人能自觉地建立现代企业制度,做到自主经营、自负盈亏,做到产权清晰、权责分明。对一些资不抵债、回生无望的企业,可以采取依法破产、拍卖、转租等形式进行改革。要围绕产业建市场,围绕需求建市场,充分发挥我县枣、草、羊资源优势,搞好加工转化增值,开发新产品,延伸产业链条。政府要强化服务职能,改进管理手段,切实为民营经济发展营造出宽松的政策环境、健康的市场环境、良好的投资环境,力争用5年时间,全县民营企业发展到1000个,使民营经济真正成为我县经济发展的生力军。

6、实施全民节水战略。永和是传统的雨养农业县,全县水资源总量为6900万立方米,可利用水资源占水资源总量的

0.041%，属极缺水地区。为了全面利用水资源，发展农业生产和县域经济，解决“三农”问题，适应产业结构调整和发展主导产业的需要，在全县实施全民节水战略是十分必要的。以蓄住天上水、拦住河道水、节约地下水为指导思想，大力发展节水农业，继续实施集雨灌溉、节水灌溉，力争五年内，实现全县人均达到0.2亩水浇地、0.2亩集雨灌溉田，县城居民人均日供水50公斤。具体要做好五个方面的工作：一是实施集雨灌溉，发展主导产业。为提高红枣产量和品质，全县沿黄各乡镇要以院落和枣园区为基本单元，发展节水灌溉。全县沿黄红枣主产区有5000余农户，每户打旱井1眼，五年内共需建设旱井5000眼；二是实施坝系农业，促进农业发展。根据我县自然条件，要充分发挥骨干坝蓄水、拦泥、淤地的作用，大力发展坝系农业。根据规划，近期实施岔口、川口两个流域坝系工程建设，每年新建骨干坝3—5座，中小型淤地坝8—10座，年可新增坝地500亩，5年共可新增坝地2500亩，逐步实现农业人均0.5亩坝地的目标。力争实施长索、刘家庄两个流域的坝系建设，同时发展骨干坝蓄水灌溉，可发展灌溉面积10000余亩；三是充分利用现有人字闸等水利设施，完善配套发展节水农业园区。全县现有人字闸40余座，每座可新增和改善水浇地100亩，同时要发展喷灌、涌泉灌、管灌等节水灌溉4000余亩，努力实现人均0.2亩水浇地；四是实施县城供水管网改造，提高供水利用率和满足县城供水需求。通过实施县城供水管网的更新改造，可减少漏水率和提高利用率，确保县城生产生活用水需要，力争实现全面计量用水、以量计价、以卡结算的目标；五是实施重点工程节水，发展

节水园区。对坡头千亩节水枣园、辛角垣大棚蔬菜等一批节水典型优先实施节水灌溉,提高产量和品质,起到以点带面的作用。

7、实施依法治县战略。重点做好三个方面的工作:一是推进社会主义民主法制建设。自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,认真听取工商联和各人民团体的意见,支持工会、共青团、妇联、科协等群众团体依照法律和各自章程开展工作,深入开展法制宣传教育和“四五”普法活动,增强全民法制意识。严格依法行政,落实行政执法责任制、评估考核制、行政管理公示制,积极推进基层民主政治建设;二是努力维护社会稳定。高度重视群众来信来访工作,主动排查和消除各种不安定因素,着力解决群众关心的热点问题,积极预防和妥善处理群体性事件;三是着力优化经济发展环境。进一步加大经济发展环境的整治力度,巩固和扩大治理“三乱”成果,重点对掌握许可、审批、收费、裁决、处罚等行政权力的职能部门进行集中整治。要落实首问负责制、领导责任制和服务承诺制。我们在全县要响亮地喊出:“促进永和发展是功臣,阻碍永和发展是罪人”的口号,设立经济环境“110”,对影响经济发展、损害永和形象的案件一查到底,坚决严惩,决不姑息。加强“信用永和”建设,树立永和“诚信、文明、开放、繁荣”的良好对外形象。

8、实施可持续发展战略。我们要本着关注农村、关心农民、支持农业的原则,进一步强化农业的基础地位,加强农村的基础设施建设,改善农民的生产生活条件,以增加农民收入、改善生态环境、发展农村经济为目的,实施可持续发展战略,全力建设小康社会。在实施了全面的封山禁牧、舍饲圈养和生态工程、退耕还林工程且

初见成效的基础上,继续实施生态环保示范县项目和退耕还林工程,要坚持“统筹规划、突出重点、量力而行、分步实施”的原则,围绕保土、蓄水、造林,建立可持续利用的生态保护体系。要一如既往地抓好封山禁牧工作,确保不反弹,确保人工治理成果的巩固;对全县坡耕地有计划地实行退耕还林还草,以封山育林为主,努力提高植被覆盖率;认真实施天然林保护工程,坚决禁止毁林开荒和乱砍滥伐;同时,结合生态环境治理,大力发展沼气产业,使这一新型、环保、经济、实用的产业得到大力推广,使全县沼气池覆盖到50%左右的农户。要不断增强人口意识,控制人口增长,提高人口素质,促进人口与经济的协调发展。力争用5年时间,造就一个生态环境优美、人居环境优雅、可持续发展能力强的绿色生态经济强县。

(五)搞好三项建设

——努力建设勤政、廉洁、务实、高效的法制政府。新一届政府将坚持“为民执政、科学理政、依法行政、从严治政”的施政方针。坚持为民执政,牢牢把握为人民服务的根本宗旨,努力做到四个必须:即必须做到一切从人民群众的根本利益出发;必须牢牢把握经济建设这个中心,把发展经济的立足点放到提高人民生活水平上;必须把对上级负责与对人民负责统一起来;必须在关注人民群众整体利益的同时,关心人民群众具体问题的解决。

坚持科学理政,提高行政工作效率和水平。政府决策不科学,不从实际出发,不按客观规律办事,违背科学,必然造成行政成本过高,行政效率低下,甚至决策失误,因而也就不能为人民谋利益。

这方面的教训应当说是非常深刻的。政府工作必须坚持以科学的理论为指导,树立科学的态度,建立科学的机制,运用科学的方法,遵循科学的程序,进行科学决策,科学管理,确保政府工作正确有效,降低行政成本,提高工作效率,才能更好地为人民谋利益。

坚持从严治政,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府,是做到人民政府为人民的重要保障。从严治政的核心在于一个“严”字,就是要坚持严格的要求,建立严密的制度,执行严明的纪律,培养严谨的作风。“严”是对人民负责,对政府工作负责,也是对政府公务员负责。坚持从严治政,必须下力气打破“瓶颈制约”。做好政府工作,必须确保政令畅通,做到令行禁止。当前,有令不行、有禁不止,上有政策、下有对策,合意的执行、不合意的就不执行,“门难进、脸难看、话难听、事难办”等“中梗阻”问题,已经严重影响了政府工作。必须严明政纪。对影响恶劣,后果严重的问题,不管是什么人,只要违反了规定,就要毫无例外地执行纪律,不仅追究当事人的责任,而且要追究主要负责人的责任。对按责任要求完成任务以及创造性开展工作的,要予以表扬和奖励。必须切实加强行政效能监察。要按照提高行政效能的要求,强化组织纪律,严格规范管理,对不负责任、不遵守纪律、工作不力的,进行严肃批评教育;对问题严重、影响全局的,要给予政纪处分,甚至清除出公务员队伍,以确保政府工作规范有序地进行,真正做到“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”。

——建设高素质的公务员队伍。经济要发展,工作有起色,人
是关键。能否建设一支高素质的公务员队伍,对我们的各项工作

具有至关重要的作用。为此,我们必须加强公务员队伍建设,适应经济发展和时代要求,首先要增强公务员加快发展的紧迫感,振奋精神,积极进取,把力量凝聚到发展经济上来;第二,要强化公务员的群众观点和公仆意识,坚持全心全意为人民服务的宗旨,把提高农民生活水平作为根本出发点,切实减轻农民负担,提高农民收入;第三,要培养公务员求真务实的作风,一切从实际出发,实事求是,讲实话,办实事,真抓实干,把工作任务一项一项地落实,下苦功,求实效;第四,要增强公务员的政策和法制观念,改进工作方法。要通过适用有效的机制,建立一支终身学习型的公务员队伍,通过不断的学习,使我们的每一个公务员都能及时掌握党和国家的基本理论和政策方针,能熟练地运用经营管理、业务、法律等方面的知识,不断提高分析问题、解决问题的和依法行政的能力,全面提高公务员队伍的整体素质。

——建设有知识的新型农民队伍。随着知识经济的到来,经济建设和社会发展日益转向科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,劳动者的知识和技能水平的高低,直接关系到社会生产力的发展程度和速度。在这种情况下,我们必须加强对农民队伍的建设,一是建立健全乡村科技推广网络,充分发挥网络作用,推广农村科技;二是加强科技培训,坚持“实际、实用、实效”的原则,围绕主导产业发展,采取多种形式举办各类实用技术培训班,培养科技当家人;三是聘请专家担任技术顾问,咨询指导;四是培养一批乡土专家和科技示范户。通过一系列的科技培训,力争使每户有1—2名懂技术、会管理、善经营的新型农民人才,让广大农民将科学技术

转化为具体的劳动生产力。同时,着力培养一支能征善战的农民经纪人队伍,鼓励他们走出山门闯市场,将我县的土特产品宣传出去,推销出去,将外面的资金、技术、人才引进来为我所用。

总之,我们要通过五年的努力奋斗,在全县形成全民竞争向上、奋发有为的局面,发挥四大园区的优势,建成种——养——加、产——贮——销、草——畜——加等产业链,使主导产业综合效益大大提高,经济竞争力得到发挥。最终创出红枣、专用小型农机具、名贵中药材、畜产品、保健饮料、有机小杂粮六大名牌产品,完成公路、城镇、集中供热、居民高层小区、综合水利工程五项基础设施建设,形成红枣系列加工、肉类产品开发、中药材加工、有机食品开发四大类综合民营企业,实施水、大气、城乡建设三大治理,实现产品向商品、物化劳动向货币劳动两大转变,达到富民强县奔小康的目的。

各位代表、各位委员,在努力实现上述经济建设主要指标的同时,在社会事业方面,五年内我们要继续做好如下几个方面的工作:要建立和完善多层次、全方位的社会保障体系,努力扩大城镇养老保险、医疗保险和城镇居民低保覆盖面,帮助困难群众和下岗职工解决生产生活中的实际困难;要加快机构改革步伐,积极推进事业单位人事制度改革,建立竞争激励机制,优化人才结构,加快人才市场建设,重奖做出突出贡献的拔尖人才,着力营造尊重知识、尊重人才的社会氛围;要继续整顿和规范市场经济秩序,严厉打击制售各种假冒伪劣产品和哄抬物价、商业欺诈等行为,严肃查处不按规定进行招投标和违规转包工程的问题,采取切实可行的

措施,净化市场环境,确保市场繁荣;要进一步抓好安全生产,加强对公众聚集场所、文化娱乐场所、易燃易爆、森林防火、消防、道路交通等重点区域和要害部门的管理,严防各类事故发生,确保人民群众生命财产安全;要抓好社会治安综合治理,加强农村基层基础工作,建立健全“两会一队”(治安会、民调会、巡逻队)组织,搞好社会安全服务,加强厂矿、学校、企事业单位的安全保卫,从严治警,建设高素质民警队伍,继续开展“严打”斗争,依法惩治各种违法犯罪行为,确保社会稳定,人民安居乐业;要加强基层民主政治建设,搞好城镇居委会改制工作和农村村委会换届工作;大力发展社会福利事业,募集福利资金;建立疾病预防、卫生监督和医疗服务三大体系,切实搞好城乡医疗工作;抓好人口与计划生育工作,严格控制人口增长,努力提高人口素质;强化文化体育、广播电视等工作,深入开展文明城市、文明社区、文明行业和文明村镇创建活动,切实提高和丰富人民群众的精神文化生活;实施“四五”普法教育,提高全民法律素质;依法保护文物资源,严厉打击文物犯罪;加强国防教育,搞好荣军优属、拥政爱民和民兵预备役部队建设;进一步做好监察、信访、物价、审计、统计、民族宗教、防震减灾、气象、档案、地方志、老龄、残联、人防等工作,保持经济和社会事业的协调发展。

实现上述预期目标,我们必须付出艰辛的努力和工作。我们要正视前进道路上的困难和问题,更要看到发展的优势和潜力,增强信心和力量。结构调整和改革步伐的加快,增强了经济发展的活力和动力;近年来一大批基础设施项目的实施,为我县加快发展

积蓄了后劲；政府决策的日趋科学规范，凝聚了全县上下加快发展的强大合力，为加快发展提供了坚实的制度保证；枣、草、羊主导产业初具规模，农业产业化经营的平台初步构建的现实，为永和今后的发展打下了良好的基础；尤其是在全县党的第十次代表大会精神鼓舞下，全县上下解放思想，更新观念，加快发展，富民强县的社会氛围正在形成，经济社会加速发展的良好势头已经显现。只要我们努力做到发展有新思路，改革有新突破，开放有新局面，各项工作有新举措，一个经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实的社会，一定会崛起在充满生机和希望的永和大地上！

各位代表，按照市委、市政府“工业兴市、信用立市、兴县强市”的总体发展战略，大力发展县域经济，加快脱贫致富奔小康步伐，是我们光荣而神圣的职责。让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以更加昂扬的斗志，更加坚实的步伐，与时俱进，开拓创新，共同创造永和人民的幸福生活和美好未来！

谢谢大家！