

政 府 工 作 报 告

——2004 年 4 月 21 日在永和县第十三届人民代表大会

第二次全体会议上

政府县长 张三森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出建议和意见。

一、2003 年工作回顾

过去的一年，县政府在县委的领导下，在县人大和县政协的监督支持下，带领全县人民认真践行“三个代表”重要思想，团结奋进，扎实工作，在遭受“非典”和严重自然灾害的影响下，经济和社会各项事业仍取得可喜成绩。主要体现在以下几个方面：

预期指标顺利完成，国民经济稳步发展。2003 年完成国内生产总值15049万元，增长9.9%；农业总产值8124万元，增长1.5%；工业总产值2393万元，增长6%；财政总收入601万元，增长14.2%；规模以上工业增加值329万元，增长18.4%；城镇居民人均可支配收入4486元，增长2.8%；农民人均纯收入998元，增长3.7%；人口出生率为9.24‰。



产业结构不断优化,主导产业初具规模。继续优化产业结构,突出“枣、草、羊”主导产业。更新复壮老枣树和嫁接管护新幼枣树 85 万株;种植饲草 0.8 万亩,改良天然草地 4.5 万亩,使全县人工草地面积达到 13.5 万亩;全面推广舍饲圈养,重点建成了 35 个圈养村和小区,新增 20 只以上的圈养户 600 个,新发展圈养户 1185 户,使全县优质圈养羊存栏达到 6 万只。全年种植以绿豆为主的小杂粮 8 万亩,马铃薯 1 万亩,中药材 1.5 万亩,烤烟 500 亩。

退耕还林扎实推进,生态建设进展顺利。坚持整退整还的原则,以芝河镇为重点,高标准实施了退耕还林四期工程,全面完成了省下达我县 5 万亩退耕还林任务,其中,退耕造林 2 万亩,还林种草 3 万亩,并顺利通过验收,我们的作法和经验受到省市领导的充分肯定。生态示范建设总体规划经过省专家论证和评审,原则通过了送审本,经县人大审议后将付诸实施。新建沼气池 85 个,使全县沼气用户总量达 620 个,结合扶贫开发,加快了移民搬迁步伐,全年搬迁偏远山庄窝铺贫困村 7 个 158 户 923 口人。

项目建设成效显著,拉动了县域经济发展。去年,在项目领导组的统一协调组织下,项目建设工作成效明显,共实施项目 22 个,完成投资 5276 万元;争取项目 15 个,总投资 2472.9 万元,已完成投资 2021 万元。重点项目有效地拉动了红枣、饲草、圈养羊、中药材等产业的发展。同时扶持和培育了一批民营企业,全年新发展小型民营企业 86 个,其中产值在 10 万元以上的 6 个。

基础设施得到改善,发展后劲明显增强。加快水、电、路、校、通信等基础设施建设,增强了经济发展后劲。在农业基础设施建



设上完成了水土保持初步治理面积 9.7 万亩,打旱井 729 眼,完成人畜饮水解困工程 8 处,新解决了 6988 口人 1100 头大牲畜的饮水困难问题,新修骨干坝 2 座,发展坝系农业 250 亩;公路建设上完成了段家河资源路续建 8 公里任务和辛庄芝河大桥的主体工程建设;校舍建设上改扩建学校 7 所,完成校舍改造 5638 平方米,一中宿舍楼、二小综合教学楼已建成并投入使用;县城建设上基本完成了城东路整修改造,县城东、西两山绿化工程已完成预整地 3000 亩,县城标志性建筑青少年活动中心已完成征地、规划、设计等任务;电力建设上交口 35 千伏开闭所竣工并投入使用;通信建设上开通了小灵通通信业务。

抗灾救助成效突出,群众生活得到保障。面对去年春旱秋涝的自然灾害,全县红枣、晚秋小杂粮减产,农民收入减少,部分农户生活困难。县民政、财政、粮食部门积极筹措资金,全年下拨救灾款 37 万元,救灾粮 16 万公斤,确保广大群众在大灾之年有衣穿、有饭吃。同时,我们还十分重视特困职工和贫困群众的最低生活保障工作,年内共核定救助城镇低保对象 1720 人,农村低保对象 125 人,使特困职工和农村特困户的生产生活基本有了保障。

优化环境取得实效,市场秩序明显好转。积极开展了“优化发展环境年”活动,大力整顿和规范市场秩序,推行政务、村务、企务公开。狠抓了打击制售假冒伪劣商品、打击偷骗抗税违法行为、整顿净化文化市场、打击黑恶势力和坑蒙拐骗不法行为、加强安全管理等工作。特别是“防非”期间,对哄抬物价、欺行霸市等行为进行了严厉打击,经济发展的外部环境得到改善。



坚持科学的发展观,社会事业全面进步。大力实施科教兴县战略,卫生事业得到发展,公共卫生体系初步建立。计生工作有了新提高,人口出生率为9.24%,比省市指标低5.76个千分点。群众文化和体育活动广泛开展。整顿土地市场取得成效,保持了耕地总量的动态平衡。精神文明建设和民主法制建设得到加强。妇女、儿童事业进一步发展,老年人、残疾人权益得到保护。荣军优属和民政工作得到加强。公、检、法、司部门继续开展严打整治活动,为全县经济发展起到了保驾护航作用。金融系统支持县域经济和主导产业发展力度进一步加大,为经济建设做出了突出贡献。审计、物价、工商、质监、邮政、电信、移动、广电、统计、信访、宗教、气象、档案、老干部、地方志等各项社会事业在县委、县政府的统一领导下,尽职尽责,为全县改革、发展、稳定做出了贡献。

各位代表,回顾去年的工作,在遭受严重自然灾害的情况下,能够取得这样的成绩,确实来之不易。我们取得的每一项成绩,都是全县人民在县委的领导下,在县人大、县政协的监督支持下,风雨同舟、不懈奋斗的结果。借此机会,我代表县人民政府向关心支持永和发展的中央、省、市各级扶贫工作队,向在各条战线上为永和经济发展和社会进步勤奋工作、无私奉献的广大干部群众,向始终给予政府工作有效监督和大力支持的人大代表、政协委员和社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在认真总结工作成绩的同时,我们也要清醒地看到,全县经济和社会发展中还存在一些不容忽视的问题。主要是:干部群众思想不够解放,观念陈旧,敢闯敢试敢干的胆量太小,开拓创新的劲



头太低,改革发展的步伐太慢,争项目引资金的力度不够;农业基础脆弱,抵御自然灾害的能力较差,农民增收缓慢;工业经济效益低下,支撑县域经济发展的企业群体尚未形成;民营经济发展缓慢、规模太小、效益太低,新的经济增长点不明显,县域经济发展缺乏后劲;县可用财力有限,公共支出和重点支出难以保障;经济发展的环境不够优化,政府职能转变还不到位;有的工作部门管理工作跟不上,服务经济效率差,广大群众意见大,还有相当一部分群众的法制观念淡薄,无政府主义思想严重。这些问题的存在,需要我们在今后的工作中认真对待,采取有针对性的措施努力加以解决。

二、2004 年工作安排

今年是深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,深化改革,扩大开放,促进发展的重要一年,是加快我县“枣、草、羊”主导产业结构优化的关键一年,更是全面实施县十次党代会和十三届人大一次会议提出的建设“三县两个一”奋斗目标和实施“44583”战略任务的第一年,做好今年的工作意义十分重大。全县今年经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻落实中央一号文件和省、市经济工作和农村工作会议精神,围绕结构调整主线,优化市场经济环境,重点发展主导产业,突出抓好项目建设,实施民营经济战略,加大扶贫开发力度,进一步解放思想,振奋精神,求真务实,励精图治,努力完成“8566”奋斗目标,即完成八项指标,抓好五项重点工作,办好六件实事,落实六项



措施,努力推进全县国民经济持续快速协调发展和社会全面进步。根据这一总体要求,2004 年全县经济工作的八项重点指标是:实现国内生产总值 17940 万元,同比增长 19.2%;财政收入实现 669 万元,同比增长 11.3%;农民人均纯收入力争达到 1200 元,同比增长 21%;城镇居民可支配收入达到 5280 元,同比增长 17.6%;规模以上工业增加值达到 395 万元,同比增长 20%;红枣栽植、嫁接、改造 120 万株;新增人工草地面积 2 万亩、圈养羊总量达到 12 万只;人口出生率控制在 14.73‰ 以内。

抓好五项重点工作

1、加大项目建设力度,进一步增强经济发展后劲。继续开展“项目年竞赛”活动,把实施项目带动战略作为推动县域经济发展的重要举措。把项目作为强县之基、富民之本、财力之源。具体要做好五项工作:明确目标,确保职责落实到位。本着“侧重基础设施、突出主导产业、兼顾二、三产业”的原则,筛选确定了 2004 年 31 个重点项目,项目总投资 8088 万元。其中续建项目 3 个,总投资 480 万元;实施项目 15 个,总投资 4307 万元(包括农业调产项目 4 个,投资 1055 万元;基础设施项目 9 个,投资 3158 万元);争取项目 13 个,总投资 3252 万元。县上成立了重点项目工作领导小组,制定了详细的重点项目责任制考核表,明确了项目投资规模、融资渠道、进度要求、实施单位、责任人、协助单位和分管县级领导。通过全县上下的共同努力,确保续建项目投产达效,保证实施项目按期完成,争取项目适时到位。加强领导,完善项目工作机制。首先,树立领导就是责任、任务就是责任、配合就是责任和责



任重于泰山的思想,努力营造“能争取到项目的是英雄,能干好项目的是好汉”的氛围;其次要完善工作机制。对今年确定的31个重点项目,继续实行四大班子领导包联项目责任制,县级领导对所分管的单项项目,要从项目的争取、立项、规划、实施、验收、结算等各个环节负直接领导责任。各项目实施单位、协助单位的责任人必须在项目分管领导的领导下实施项目工程,就单个项目工作向分管领导负责。全民动员,积极争取建设项目。以农业产业化项目为主导,以政策为导向、业主为主体,加大跑项目的工作力度,积极主动向上争取项目资金,千方百计组织协调民间资金,想方设法引进利用外地资金。乡镇、县直部门主要领导要拿出1/3的时间和精力走出去跑项目、要资金。同时动员社会各界人士利用自己的人际关系积极争取项目,谁争取的项目谁实施,确保争取回来的项目资金足额用于项目建设。规范管理,严把资金、质量和效益关。在项目建设与管理上,县计划与经济贸易局要建立项目库,制定出重点项目的立项、投资、评审、验收、拨款及资金管理和项目预期经济、社会效益监测的具体实施办法;每一个项目要高起点规划、高标准建设,注重项目长远效益和人民群众现实利益的结合,实施可持续发展;按照项目建设目标管理办法,切实抓好项目工作目标责任制的落实,层层签订责任状,严格质量和安全生产责任制,坚决杜绝“半拉子”、“豆腐渣”工程。在项目资金的管理上实行财政统一管理,资金封闭运行;在项目实施过程中,每个项目都要开专户、建专帐、定专人,实行规范化运作;在单个项目资金的管理上减少环节、强化责任、提高效率,实行项目责任终身负责制。严



格督查,真奖真罚促进工作。坚持项目分级管理和监控督查、月通报制度,对存在的问题及时协调解决。县项目领导小组办公室要认真履行职责,深入基层进行督查、监测、指导,建好档案,年底进行总体考核,对在全县项目工作中做出突出贡献的单位和责任人、分管项目领导进行重奖;对不负责任,工作没有实质性进展,完不成项目建设任务、或者出现问题的要按照有关规定,严肃追究项目实施单位、责任人、分管项目领导的责任。对有违法违纪行为或造成重大损失的项目,要追究项目实施单位、责任人、分管领导的党纪、政纪,直至法律责任。今年在争取项目资金、引进外地资金上要按资金数额排出名次,奖励前三名每人一个财政指标。但所争取的必须是不占上级年度投资渠道之内的资金、引进的外地资金。

2、建立特色经济园区,加快农业产业化进程。我们的特色就是无公害、无污染,就是具有永和特色的枣草羊和中药材、小杂粮。贯彻落实中央一号文件精神,就是要靠特色产业增加农民收入,围绕主导产业“123221”目标,2004年我们要把发展枣草羊、推进农业产业化作为农业和农村经济发展的全局性、方向性的大事来抓,作为农业增效、农民增收和农村发展的根本性措施来抓,要围绕绿色作文章,引深加工、开拓市场、延伸产业链,努力形成基地有规模、龙头有活力、产品有市场、农户有依托的产业化发展格局。具体需要做好三方面的工作:要积极培育主导产业基地和绿色名优产品。着眼于建设绿色农业大县、有机产品基地县,努力推进农业结构进一步优化,打好“枣、草、羊”主导产业攻坚战,积极推进国家级生态示范县建设。立足全县“三山五垣两川一道岸”的自然条



件,围绕“44583”战略目标,加快南庄、打石腰、交口、阁底四个乡的红枣经济园区建设,向着红枣园区内逢地见枣树的目标迈进;加快坡头、芝河、桑壁、交口、阁底五个乡镇的绿色高效农业园区和特色精品经济园区建设;加快以芝河、桑壁、坡头三个乡镇为主的优质高效核桃基地建设;在全县七个乡镇加快发展高效牧草、优质圈养羊、肉牛生产基地,尽快形成“一乡一业”、“几乡一业”和“一村一品”的产业化生产格局。力争年内新栽枣树 80 万株,嫁接、改造红枣树 40 万株,完成核桃栽植 5000 亩、嫁接 20 万株;圈养羊总量达到 12 万只,改良肉羊 4 万只,改良肉牛 1.2 万头,新增优质高效牧草 2 万亩,新增肉牛育肥专业户 30 户,带动全县养殖业向规模化、商品化、产业化发展。同时要积极适应国际、国内市场需求,大力发展绿色和有机食品,启动万人枣业标准化生产技术培训工程,引导农民自觉按标准化组织生产;启动无规定动物疫病区建设,高标准建设“绿色通道”和标准化生产监测体系。县人事局、农业局、科技发展中心要组织农、林、牧等部门的科技人员到乡村承包基地、园区,建立起同农民风险共担、利益共享的服务体系。各职能部门要开展绿色食品的申报、认证工作和商标注册工作,每个通过国家绿色食品中心认证的产品和通过国家工商总局注册的商标,县政府将给予法人单位和个人一定的补贴,通过 3—5 年的努力,使全县的红枣、小杂粮等有机产品走出永和、迈出山西,成为全国知名品牌。特别是当前,我们要全面贯彻落实中央、省、市关于农业和粮食生产会议精神,把“三农”问题作为一切工作的重中之重,采取有力措施,努力完成省市下达我县的 2004 年粮食生产目标任务。



要大力发展龙头企业,培育中介服务组织。要大力培育枣、草、羊主导产业和小杂粮、中药材、优质烤烟等有机产品加工企业,积极促进特色产业和民营经济的融合,积极引导发展龙头企业,带动全县主导产业和优势农产品的规模发展。要大力发展农产品行业协会、农民专业合作社和培育农民经纪人队伍,为农民整体进入市场,专业化生产、销售提供中介服务。要依靠科技进步,发展农业产业化经营。积极构建以龙头企业为主体、产学研相结合的新型农业科技创新体系,加强农民职业教育和教科网络建设,抓好新品种、新技术的引进、示范和推广,年内要新增村级农技校 10 所,使 50% 以上的农民能学到先进实用技术和市场经济知识,增强广大群众参与产业化生产、经营的意识和提高市场竞争的能力。

3、实施民营经济战略,推动县域经济快速发展。发展县域经济首先要大力发展民营经济,从我县目前状况看,民营经济抓了几年,争论了几年,规模、数量、效益都没有实质性进展,原因是我们的思想还不够解放,民营经济发展的环境还不够宽松,民营经济的国民待遇还没有真正落到实处,贷款难、融资难、办事难的现象还十分突出。我们只有彻底改变和扭转这种现状,永和民营经济才能有较快的发展。新一届政府提出了实施民营经济战略,力争用 5 年时间,全县小中型民营企业要发展到 1000 个。按照一年打基础、两年起好步、三年见成效、五年大发展的思路,逐步做大、做强,全力构筑民营经济发展的新优势。今年我们计划发展 150 家小型民营企业,其中要培育产值在 5—20 万元的民营企业 50 家。重点需要做好三方面的工作:强化政府服务职能,营造良好环境。在永



和发展民营经济,要敢于实践不争论,敢于支持不扼杀,敢于突破不守旧,敢于发展不停步。要坚持“不禁止则自由”的原则,大胆支持民营经济发展。要降低门槛、放开领域,为民营经济提供更大的发展空间,在立项、贷款、融资、用人用地、能源供应、税费征收、证照办理等方面,提供最优的服务,让企业享受最多的优惠。同时要推选发展较快、创利税较高的民营企业担任各级人大代表、政协委员、工商联领导和社会中介组织负责人,使民营企业法人代表在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠。规划工业园区,形成规模效益。要规划一个政策优惠、封闭管理的民营企业创业园区,引进和开发一批有技术含量、有市场潜力、发展前景好的工业企业进园,依托其技术、品牌和市场优势,带动我县民营企业的发展壮大。经济管理和执法执纪部门负责外部环境的优化,对外来客商要公开服务程序、时限、条件和承诺,做到法律上保护、政策上宽松、服务上超前、利益上优惠。对进园企业除税务部门外任何单位和个人不能收取任何费用,真正做到你投资我欢迎,你建设我支持,你生产我收税,你发财我高兴,你带动我发展,让所有来永和投资的商家、企业家放心、安心、舒心。建立资金担保体系,拓宽融资渠道。一是要改善金融服务,加强对县域经济的信贷支持。加快农村信用社改革,增强服务功能,提高自身发展活力。加强信用村、镇建设,发展农户小额信用贷款和联保贷款。二是要多渠道筹措发展资金,在充分利用外资和内资的同时,引导和规范民间借贷,积极探索激活民间资本的实现形式,实现投资主体多元化。三是要加快信用担保体系建设,抓紧组建市场化运作的信用担保机



构。县政府计划出资组建中小企业信用担保中心,主要以商业机构和互助担保机构为担保对象,从事授信担保业务,为中小企业获取贷款提供信用担保服务。

4、加快基础设施建设,增强发展能力和后劲。以发展城乡经济、改善人居环境、提升城市功能为目的,进一步加强城乡基础设施建设,改善广大群众的生产生活条件。具体需要做好两方面的工作:加强以农田水利、道路交通和通信网络为重点的农村基础设施建设。水利建设坚持全面规划、统筹兼顾、综合治理的原则,努力解决影响和制约全县发展全局的干旱缺水、水土流失、洪涝灾害等问题,加快小流域综合治理,重点发展人字闸、旱井集雨、旱池蓄水工程,着力建设岔口流域坝系工程、南岔流域综治工程、辛角垣高效农业开发工程。年内要配套建设人字闸 8 座,打旱井 1000 眼,新增淤坝地 400 亩。努力推进农业节水、工业节水和城乡生活节水,积极建设“节水永和”;要加快县乡通信、公路网络建设,为全县经济发展提供良好的基础条件。新建县城—南庄—打石腰通信光缆 20 公里,建设南庄交换接收网点 128 线,同时新增杨家庄—刘家庄、县城—上罢骨光缆线路,可使沿线五村委的 1 万余口人受益;年内完成段家河—河澍里四级资源路续建任务。加强以完善城市功能、改善人居环境为重点的城市基础设施建设。今年要建成一个现代化青少年活动中心,完成县城东、西两山绿化工作,美化绿化机关办公场所和市民住宅区环境。同时要加快县城学校、医院、图书楼等公用事业基础设施建设,年内完成二中教学楼、县图书楼的续建工程,完成二小综合楼、中医院门诊楼和客运站的建



设工程。同时要加大县城环境综合治理力度,在目前治理成果的基础上,进一步做好巩固、完善、提高工作,彻底改变县城“脏、乱、差”面貌,塑造永和新形象。还要抓好境内省道、县道沿线的环境整治,年内要建设3条特色经济路。

5、全力统筹城乡经济,促进经济社会协调发展。坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观,统筹城乡发展,打破城乡二元经济结构,合理配置资源,实现经济社会可持续发展。对我们永和来讲,就是要切实抓好沼气和移民搬迁两大工程。要大力发展节能、环保、经济、实用的沼气产业,年内新发展2000户,在项目未下达前要认真抓好5—7户试点工作;加大移民搬迁工作力度,积极向上争取移民资金,建设移民新村,将那些居住在偏远山庄窝铺的贫困农民搬迁出来,真正实现“迁得出、稳得住、富起来”的目标。今年我们将采取整村推进、群众参与式扶贫开发方式,投资200万元,用于岔口、杜家庄、交口、雨林四个村委的整体扶贫开发,使这四个村达到一年扶持一次性脱贫的目的。国家、省、市和县直机关的驻村定点扶贫队都要把扶贫工作重点转移到扶持主导产业上,年终考核要以主导产业和民营经济的发展进行定量和定向的考核。要加快农村劳动力转移步伐。各乡镇、县劳动部门要将劳务输出作为一项重要工作来抓,要加强组织领导,掌握用工信息,做好服务工作,保护农村劳动力外出打工的合法权益。县政府将在永和务工者超过千人的城市和区域设立办事机构,维护永和务工人员合法权益。今年要确保在去年外出务工5000人的基础上,新输出和转移农村劳动力2000人。要积极推进小城镇建设。发



展小城镇是大战略,城镇化是经济社会发展的必然趋势和客观要求。按照科学规划、合理布局、突出特色、提升品位的原则,努力构筑以县城为中心,以阁底、南庄、桑壁、坡头四个中心集镇为依托的城镇体系。抓好小城镇总体规划,今年力争编制和评审桑壁镇总体规划。引入竞争机制,鼓励多渠道、多形式投资兴办小城镇基础设施建设和公用事业,调动各方面建设小城镇的积极性。要鼓励私营个体企业主和有条件的农户到小城镇落户,促进农村人口、生产要素向中心集镇流动,同时要在审批土地、办理户口、子女入托入学上给予照顾。要以教育、计生、卫生、文化为重点,加快农村社会事业发展。围绕农村小康建设,高度重视农村教育、计生、卫生、文化等事业的发展。今年我们要全县动员,全民参与,全力打好“普九”攻坚战役,实行县级领导包乡镇、县直单位联村包校制度,积极争取省、市扶贫工作队的大力支持,使我县“普九”工作顺利通过省政府验收。同时要结合移民搬迁搞好中小学布局调整和向“六三”学制过渡,继续实施农村中小学危房改造工程、第二期贫困地区义务教育工程和农村中小学远程教育工程,改善办学条件,提高教育水平;计生工作要坚持以宣传教育为龙头,以优质服务为主线,以稳定低生育水平为目的,提高人口素质,把人口出生率控制在14.73‰之内。要加强农村公共卫生工作,加快医疗卫生体制改革,建立健全卫生服务体系,切实保护人民群众的身体健康和生命安全,每个乡镇要建好一所卫生院,着手建设2—3所村级卫生所。年内要完成乡镇卫生院人员、业务、经费等划归县卫生局管理的工作,卫生院长实行公开招聘和任期目标责任制。广泛深入开



展爱国卫生运动,做好妇幼保健工作,建立较为完备的公共卫生医疗和疾病防控体系。要加强乡镇文化站的建设和农村广播电视“村村通”工程建设,今年要完成坡头乡“村村通”有线电视工程,其余五乡镇要创新机制,鼓励多渠道资金投入,促进有线电视工程建设。要全面推进生态环境建设,保护农民合法权益。在积极争取并实施好退耕还林工程的同时,重点要抓好生态、退耕和天保工程的管护工作,采取各种措施,动员社会力量巩固治理成果,继续坚持封山禁牧、舍饲圈养不动摇。县、乡、村三级干部要高度负责,县林业管护大队要加大督查力度,坚决纠正以罚代管现象,真正实现舍饲圈养。要抓住国家实施西部大开发和退耕还林的有利时机,进一步加快苗木产业发展步伐,逐步建立规范有序的市场化运作机制,增加农民收入。要做好退耕户的粮款补助兑现和林权证的发放工作,调动农民积极性,保护农民合法权益。要抓好小康示范村建设。今年,每个乡镇至少规划建设一个小康示范村,条件好的可以规划两个、三个,要制定具体科学的分年度发展方案,在小康示范村的建设上要做到政策上优惠、资金上倾斜,使他们率先发展,以此带动和加快全县小康示范村建设的步伐。

办好六件实事

今年,在抓好五项重点工作的同时,要围绕城镇扩张战略,完善城市功能,提高广大人民群众的生产生活水平,全力办好六件实事。

1、青少年活动中心建设。今年要在城北河口村投资 400 万元,建成一处占地 40 余亩,集体育、文化、娱乐、休闲等多功能为一



体的现代化青少年活动中心。目前已顺利开工进入实质性施工阶段,要坚持高标准设计、高质量施工,确保青少年活动中心在国庆节剪彩并投入使用。

2、绿色县城建设。我们今年采取挖大坑、栽大树的办法,完成东西两山绿化面积 4753 亩,栽植侧柏 14 万株,山杏 14 万株,使东、西两山一次性栽植、一次性成林、一次性绿化,彻底改变县城周边环境。目前已栽植侧柏 3.4 万株、山杏 13.8 万株,完成规划任务的 40%。同时要组建专门的管护队伍,定职责、定奖惩、定时限、定报酬,保护东、西两山绿化治理成果。要在县直机关开展“创建花园式机关”活动,所有街、巷、机关院落要达到硬化、绿化、美化、香化“四化”标准,为干部职工创造一个舒适的工作和生活环境。4 月上旬已召开了观摩现场会,对公路段、气象局、永和一中几家搞的好的单位进行了观摩,全县机关绿化工作正在顺利进行。

3、县城学校建设。为改善县城办学条件,促进城镇扩张战略的顺利实施,城关二小要建设一座投资 60 余万元建筑面积 1100m² 的综合教学楼,该楼的建成可扩容 12 个教学班,可有效缓解县城小学班容量过大的问题;县第二中学要建一座投资 200 万元,建筑面积 3500m² 的教学大楼,为实现县城初高中分离打好基础。

4、实现公路网络建设大突破。今年我们要实现永和公路建设历史性的大突破,从而带动全县经济的快速发展。一是积极配合陕西延川县做好永和关黄河大桥的建设工作,4 月上旬县政府与



延川县政府召开了第四次黄河大桥建设联席会,成立了延永黄河大桥指挥部,目前施工单位已进驻工地,开工奠基仪式将于4月26日举行,我们要尽快完成拆迁征地任务,全民动员,多方筹资,完成好引桥和公路建设,确保桥通路通。二是投资2680万元,完成66公里油路工程建设任务。其中,投资310万元,建设河口24米宽的平安大道。投资1200万元,建设段家河至永和关24公里省道油路,两标段已进入施工阶段;投资390万元,建设岔口至石楼县境13公里二级出境油路;投资780万元,建设阁底至打石腰26公里通乡油路,招投标工作已完成,4月底开始施工。

5、为县医院购买装配CT机。政府将筹集资金,为县人民医院配置CT机一台,从而有效地节省广大人民群众外出诊断开支,赢取危重患者抢救时机,提高公共卫生突发事件的应急能力。目前,配套辅助设施建设已完成,投资方已确定,6月底前将投入使用。

6、客运站工程建设。计划投资450万元,在河口开发区新建一座二级客运站,交通部门要尽快完成项目的立项、设计等工作,保证年内完成主体工程建设,2005年6月底投入使用,从而改变目前客运站场地小、设施落后、布局不合理的状况。

三、落实六项措施,保证全年目标任务的完成

完成八大指标,抓好五项重点工作,办好六件实事,必须认真解决在改革开放、体制创新、优化环境、社会保障和依法治县等方面存在的问题,必须采取有力措施,保证各项目标任务的完成。



(一)必须解放思想,更新观念。要以学习贯彻落实党的十六届三中全会精神和中央一号文件精神为契机,在全县范围内开展一次解放思想的大讨论,冲破一切有碍于发展的思想观念,摒弃一切落后于时代的经验做法。牢固树立“发展才是硬道理”的思想,树立永不满足、永不懈怠的进取精神,要通过思想的大解放、观念的大更新,促进永和的大发展。

(二)必须深化改革,扩大开放。改革是全面建设小康社会的强大动力,是解决经济社会生活中突出矛盾的关键。一要深化农村经济体制改革。加大耕地保护力度,建立“依法、自愿、有偿”的土地流转机制,加大土地收购储备力度,努力增加粮食作物播种面积,确保农业增效,农民增收。要进一步深化农村税费改革,切实减轻农民负担。二要深化国有企业改革。今年县属国有企业要彻底完成“双退”工作,促进企业机制转变,要鼓励支持民营企业和社会自然人以独资、控股、参股等方式,参与现有企业改革和重组,彻底改变现有企业股份不到位、厂长经理稳拿财政工资、企业工人生计无着落的现状。三要深化劳动就业分配制度改革。逐步健全和完善社会保障体系,实行积极的就业政策,形成激励和约束机制。四要深化科技教育体制改革。加快科技创新体系建设,继续完善和规范以政府投入为主、多渠道筹措经费的教育投入体制,鼓励社会力量办学。深化中小学人事制度改革,推进教育创新,优化教育资源,提高教育质量。创新人才工作机制,建立优秀人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用的有效机制,形成鼓励人才干事业,支持人才干成事业,帮助人才干好事业的社会环境。



(三)必须转变职能,树立政府新形象。新一届政府将立足永
和实际,努力建设勤政、廉洁、务实、高效的法制政府,政府自身建
设要着力在以下几个方面下功夫:一是要情系百姓,树立“公仆政
府”的形象。要真正了解群众拥护什么、反对什么、需要什么、着急
什么,努力为群众排忧解难。二是要真抓实干,树立“勤政政府”的
形象。我们面临的形势是严峻的,任务是繁重的,要求我们必须把
每项工作的出发点建立在“真”字上,把落脚点回归到“实”字上,力
戒形式主义、官僚主义,坚决查处“不作为”和“乱作为”行为。三是
要诚信服务,树立“诚信政府”形象。市场经济就是诚信经济,讲诚
信,就是一言九鼎不放空炮。可以说,不论是政府部门,还是每位
领导干部,定了的事不落实,就是最大的不诚信。四是要雷厉风
行,树立“高效政府”形象。市场经济的最大特点就是瞬息万变,谁
抓住了一闪即逝的机遇,谁就抓住了最好的发展良机。我们要建
立的“高效政府”应该是快速反应,雷厉风行,说干就干,干就干出
成效的政府。五是要依法行政,树立“法制政府”的形象。政府一
切工作都必须在法律法规的框架下进行。认真贯彻实施《行政许
可法》,建立健全行政许可法确定的相关制度。自觉接受人大监
督,积极支持政协参政议政,认真办理人大代表建议和政协委员的
提案和意见,主动接受社会监督和舆论监督。六是要清廉为本,树
立“廉洁政府”的形象。全面落实党风廉政建设责任制,继续引深
“353”源头治理,坚决查处各种违法违纪案件,切实纠正损害群众
利益的不正之风。政府组成人员尤其是领导干部必须做到不为名
利所困,不为物欲所诱,不为人情所扰,清白做官,勤恳办事。



(四)必须加大整治力度,优化发展环境。环境就是形象,环境就是生产力。今年要做好三个方面的工作:优化政策环境。要出台招商引资优惠政策,只要不违背国家的政策和法律,能放宽的政策坚决放宽,能优惠的地方坚决优惠,能办的事情坚决办到,最大限度地把政策放松到投资者最满意的程度,努力降低客商来我县投资经营的成本,增强项目引进的吸引力。优化服务环境。各级各部门特别是行政执法部门,都要从全县经济发展的大局出发,恪尽职守,转变作风,坚决制止“三乱”行为,为客商提供优质快捷的服务,严厉打击欺行霸市、敲诈勒索、强买强卖的不法分子。优化舆论环境。全县各级各部门各单位要牢固树立“永和发展我光荣”的中心意识,人人树立“促进永和发展是功臣,阻碍永和发展是罪人”的思想观念,引导和发动广大干部群众积极投身到经济建设中来。尤其是新闻宣传部门要充分发挥职能作用,开辟专题节目,对破坏永和发展环境、给永和这个“品牌”抹黑的人和事,坚决予以曝光批评。同时,要大张旗鼓地宣传我县经济建设的新成就,热情讴歌为发展永和做出突出贡献的创业者,在全社会营造龙腾虎跃、你追我赶的良好工作氛围。

(五)必须抓好典型示范,推动争先创优。榜样的力量是无穷的。近几年来我县在产业结构的调整、主导产业的培育、民营经济的发展中,通过突出抓典型示范户、典型示范村,充分发挥典型的示范引导作用,启发了广大干部群众的思路,增强了调整结构、自主创业的自觉性和积极性。今年在农业产业化、民营经济发展上,要继续抓好典型示范村、示范户的带动,要鼓励更多的干部职工投



身于主导产业、民营经济的战场,鼓励更多的科技人才对口就职,投身于经济建设主战场,使群众学有榜样,赶有目标。每个乡镇必须结合各自产业优势,因地制宜,高标准、高起点建设3个典型示范村、300个典型示范户,通过组织引导、技术指导、重点扶持,使他们优先发展,快速致富,成为永和经济增长的排头兵、领头雁。对这项工作县政府在6月上旬将请县委、县人大、县政协组织7个乡镇的主要领导和县直综合经济部门的负责同志进行轮回观摩,在10月中旬对有关部门进行检查评比,作为年终表彰奖励的依据。

(六)必须强化监测考核,确保各项指标落实。我们制定出了《2004年度经济目标责任考核及评奖办法》,我们要严格依据这个目标考核管理办法和有关奖惩规定,实行严格考核,认真评选,奖惩兑现,真奖真罚,要通过考核,形成以经济发展论英雄、以工作实绩看干部的良好氛围。要按照一个目标干到底,一条路子走到底,一个声音喊到底,完不成任务目标的一律处理到位的“四个一”的要求,让有实绩的干部升位,让政绩平庸者让位,让干不了工作和不实干工作的丢位。年底将评出乡镇综合奖2名,全县单项工作奖15项,每一项奖励3个先进集体、3名模范个人,经济建设服务奖20个、30名模范个人。要重点奖励上缴税金10万元以上的企业和万元以上的纳税个人。

各位代表,完成全年的工作任务,必须坚持科学发展观,“三个文明”一起抓,做实做好各方面的工作。要严格财经纪律,加大财税征管力度,确保财政收入任务的完成,确保当年财政预算收支平



衡。继续实行收支两条线制度,增收节支,压缩会议经费、行政经费,树立过紧日子的思想。重视并大力支持金融部门的工作,防范金融风险,统一协调各方面的资金,积极围绕主导产业发展和“三农”问题发挥金融部门作用。要加强社会治安综合治理,继续开展严打斗争,依法整治各种违法犯罪行为,为全县经济发展保驾护航。搞好文化建设,广泛开展群众体育活动,提高城乡居民文化生活水平。特别要做好老干部工作,逐步解决离退休干部的生活待遇,组织好老干部的各项活动,使他们老有所养,老有所乐,老有所为。加快社会劳动保障体系建设,重视城镇和农村低保工作,加大抗灾救灾力度。做好防震减灾和安全监测工作。大力加强精神文明建设,凝聚全县人民的智慧和力量、鼓舞全县人民的斗志。加强军民合作,搞好双拥工作。重视老干部工作,进一步做好监察、信访、审计、物价、统计、民族宗教、气象、老龄、残联、档案、环保、安全生产等各项工作,使各项社会事业与经济建设协调发展。

各位代表、各位委员,2004年是本届政府实施“44583”战略目标的开局之年,做好全年的各项工作对永和今后的发展具有十分重大的意义,让我们在县委的坚强领导下,在县人大、政协的监督支持下,把心思用到工作上,把精力放在落实上,紧紧围绕“8566”奋斗目标,解放思想,开拓创新,同心同德,艰苦奋斗,为全县经济社会的协调发展和全面进步做出新的贡献!

谢谢大家!

