

政 府 工 作 报 告

(2005年3月15日在永和县第十三届人民代表大会
第三次会议上)

永和县人民政府县长 张三森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2004年政府工作回顾

过去的一年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和带领全县人民，紧紧围绕“8566”奋斗目标，坚持以科学的发展观为指导，深入推进经济结构调整，积极转变经济增长方式，大力发展各项社会事业，全县经济和社会发展取得令人瞩目的成就，实现历史性跨越。

(一) 主要指标超额完成。全县生产总值完成 17948 万元，增长 20.6%；规模以上工业增加值达到 439 万元，增长 36.3%；财政总收入达到 781 万元，增长 30%；固定资产投资达到 5550 万元，增长 223%；社会消费品零售总额达到 7091 万元，增长 14.7%；城镇居民可支配收入达到 5282 元，增长 17.7%；农民人



均纯收入达到 1196 元,增长 19.84%;多项主要经济指标增幅创近年来最好水平。

(二)农村经济形势喜人。农业产业结构进一步优化,农村经济稳定增长。粮食喜获丰收,产量达到 4000 万斤,比 2003 年增长 36.86%。主导产业规模效益逐步显现,全县枣树总量达到 860 万株,农民人均 150 余株,饲草总面积达到 14.8 万亩,圈养羊存栏达到 8.5 万只。农村改革不断深化,农业政策得到落实,支农力度进一步加大,农业税下调了 2 个百分点,兑现粮食直补和农机具补贴等政策性资金 73 万元,全年投入支农资金 3100 万元。农业基础设施建设力度加大,完成水土保持初步治理面积 9.7 万亩,发展坝系农田 400 亩。农业综合开发有了新进展,发展辛角垣反季节蔬菜 100 亩,新建日光温室 80 个,每个温室年均收入 6000 元,当地人均温室增收 800 元。扶贫开发取得明显成效。对岔口、杜家庄、交口、雨林四个村委实施了整村推进扶贫工程,解决了 2500 口人的温饱问题,移民搬迁 8 个村 500 口人,完善配套了 5 个移民新村的公用基础设施。

(三)项目建设成效显著。共确定重点项目 31 个,涉及资金 8088 万元,其中争取项目 13 个,争取投资 3301 万元,实施项目 18 个,总投资 4787 万元。年底,13 个争取项目已全部到位,争取投资 4136 万元,比计划多争取 835 万元;开工建设项目 16 个,完成投资 3539 万元,9 个全部建成,7 个开工建设项目,由于工程量较大,未全部完成,需今年继续实施;只有沼气工程和晋苑公司搬迁工程 2 个项目未实施,沼气工程由于上级资金投向转移,无法实



施,晋苑公司搬迁工程我们将纳入今年续建项目之列进行实施。随着一批重点项目的建成,我县基础设施条件得到改善,发展的后劲进一步增强。

(四)民营经济迅速发展。去年,我们制定出台了《关于加快民营经济发展的意见》,并着手规划建设了坡头乡岔口和芝河镇杜家庄两个民营经济工业园区。全县新增中小型民营企业 199 家,其中产值达 5 万元以上的 49 家,产值达 10 万元以上的 40 家。民营经济提供的税收达到 300 万元,占到工商税收的 47.5%。民营经济已成为全县经济发展的一支生力军。

(五)城乡建设步伐加快。城区建设完成了中心广场建设的前期工程;围绕中心广场建设,拓宽改造了河口路,新建了交警队——电业局高标准滨河路,并配套安装了路灯设施,新建了二小——党校体育街。城乡交通和通信条件进一步改善,328 省道洪永线县城——永和关段 35 公里二级油路建设完成并投入使用;完成了永和关黄河大桥建设征迁任务,黄河大桥建设进展顺利;阁底——打石腰四级油路建设工程已完成 21 公里,岔口——石楼 13 公里二级路已完成路基工程;架设了县城——南庄乡 17.5 公里通信光缆;新建了南庄乡移动通信基站。

(六)县城面貌明显改观。深入开展了“环境卫生百日整治”活动,县城交通秩序和环境卫生有了明显改善,受到社会的好评。对县城东、西两山进行了全面绿化,栽植侧柏 15.7 万株,山杏 14.1 万株,绿化面积达 3000 余亩,县直 65 个单位对机关院落进行了绿化美化,栽植各类树木 600 株,种植花草 3000 余平方米,摆放花卉



700余盆。建立了空气质量监测站，实行日测、月报制度，提高了大气环境监测水平。

(七)人民生活继续改善。投入资金282.6万元，为657名下岗职工、企业退休人员、失业人员按时足额发放了社会保障金，全年下拨救灾款60万元、救灾衣物780件，发放农村、城市低保金104万元，有效保障了困难职工、群众的生产生活问题。县财政拿出382.4万元，为全县干部职工兑现生活补贴及取暖补助费，人均年收入增加1180元，高于周边县市补助标准。城镇居民人均可支配收入达到5282元，增长17.7%；农民人均纯收入达到1196元，增长19.84%，是多年来增速最快的一年。

(八)社会事业全面发展。“普九”工作顺利通过了省政府的评估验收，改造中小学危房4000余平方米，建成“四化”学校5座，推行义务教育阶段“一费制”收费办法，职业教育、特殊教育有了新进展，在职中对口升学中，有27人达线，其中1人达本科线。医疗卫生事业不断发展，开展了食品安全专项整治活动，启动了“中日肺结核防治”项目，县医院安装配备了CT机。计生工作有了新提高，优质服务迈上新台阶，人口自增率控制在7.5%以内。群众文化和体育活动广泛开展。全面落实优抚安置政策，9名城市退伍军人得到安置。通信事业取得显著成效，架设了县城——南庄17.5公里通信光缆，开通了程控电话业务，新建了南庄乡移动通信基站。全县广播电视覆盖率达到97%。公、检、法、司部门继续开展严打整治活动，社会治安综合治理取得一定成效。金融系统支持县域经济和主导产业发展力度进一步加大；老龄工作和关心



下一代工作得到加强；妇女、儿童事业进一步发展；老年人、残疾人权益得到保护；民族宗教、防震减灾、国防教育、人民防空事业得到加强；监察、审计、统计、人武、档案、地方志、信访等工作都取得新的成绩。

(九)民主法制得到加强。自觉地将政府工作置于人大的法律监督和政协的民主监督之下,主动向人大及其常委会报告工作,积极支持人民政协的工作,主动加强同工商联、无党派人士及各界人士的联系,办理人大代表建议 38 件,政协委员提案 62 件,建立重点工作情况通报制度和重大决策征求意见制度。坚持依法行政,为全县 16 个行政执法主体单位和 243 名行政执法人员统一换发了行政执法证件,“四五”普法继续推进,依法行政意识明显增强。党风廉政建设警示和政风、行风评议活动深入开展,精神文明建设进一步加强。

在这里,我向大会郑重报告,经过全县人民的共同努力,县十三届人大二次会议确定的各项指标全部超额完成,县政府向人民群众承诺办好的六件实事全部兑现。

各位代表,过去的一年,是我们团结各方力量、开拓创新、奋力赶超的一年,是经济快速增长、实力明显增强的一年,是人民群众安居乐业、得到实惠最多的一年。这主要是县委正确领导和县人大、县政协监督支持的结果;是各级班子精诚团结、狠抓落实的结果;更是全县广大干部群众团结一致、顽强拼搏的结果。在此,我代表县政府向奋战在各条战线上的工人、农民、知识分子、公安干警、武警官兵,向支持政府工作的人大代表、政协委员、人民团体,



向关心永和事业、支持永和建设、为永和发展做出贡献的社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展中还面临着一些亟待解决的矛盾和问题:农业基础脆弱,农业增产、农民增收的基础还不稳定;结构调整还没有完全到位,农业产业化程度低,主导产业的产业链尚未形成,规模效益不高;工业经济效益低下,民营经济刚刚起步,新的经济增长点还不明显;部分群众生产生活困难,脱贫奔小康任务十分艰巨等等。这些问题的存在,我们将高度重视,以负责的态度,创新的思路,采取有针对性措施努力加以克服和解决。

二、2005 年政府工作

2005 年是贯彻落实科学发展观、深化改革、促进发展、奋力赶超的关键一年,也是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展规划的重要一年。今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以保持共产党员先进性教育为动力,认真贯彻落实党的十六届三中、四中全会和市一届人大六次会议精神,按照县委十届三次全会的总体部署,坚持以科学的发展观统领全局,牢牢把握发展这个第一要务,围绕脱贫奔小康宏伟目标,实施扶贫开发战略,突出产业结构优化,加大项目建设力度,大力发展非公有制经济,努力改善基础设施,进一步提高人民群众生活水平,促进经济社会全面、协调、可持续发展,努力构建社会主义和谐社会。



根据这个总体要求,2005年全县经济社会发展的主要预期指标是:生产总值增长12%,达到2.01亿元;规模以上工业增加值增长18%,达到518万元;财政总收入增长10%,达到806万元;城镇居民人均可支配收入增长10%,达到5810元;农民人均纯收入增长10%,达到1316元;红枣树管护300万株;新增中小型民营企业166个,其中:产值达10万元以上的20个;新增草地4万亩,其中人工种草1万亩,改良草地3万亩;新发展圈养羊1.5万只,使圈养总量达到14万只;种植油料作物4.2万亩,其中蓖麻种植3万亩;人口自然增长率控制在7.5%以内。

上述目标是综合分析今年发展的需要和可能,按照既积极奋进,又切实可行的原则提出来的。符合科学发展观的要求,符合全县人民加快发展的愿望,只要我们准确把握一切有利条件,万众一心,团结奋斗,开拓创新,锐意进取,我们的目标就一定能够实现,全县的综合实力和人民群众的生活水平就一定能够迈上一个新台阶。

(一)推进农业产业化经营,促进农村经济全面发展。

高度重视“三农”问题,切实把发展农业和农村经济、增加农民收入作为经济工作的重中之重。认真落实中央1号文件精神,坚持“多予少取放活”的方针,加大支农力度,提高农业综合生产能力,推进农业产业化经营,促进农村经济社会全面发展。

继续推进农业结构调整。突出抓好“枣、草、羊”主导产业,红枣树在形成数量规模的基础上,将调产重点转移到科学管护上来,对全县500万株未挂果枣树进行常规管护,重点对300万株挂果



枣树进行科学管护,提高红枣的产量和质量,力争通过3—5年的管护,使红枣产量翻两番,实现年产鲜枣6000万斤的目标。饲草业发展做到种植和管护并重,新发展饲草面积4万亩,使全县饲草总面积达到18.8万亩,同时,积极组织农户对草地及时进行施肥、除杂、平茬、收割,切实提高饲草管护水平。圈养羊发展上,在坚定不移抓好封山禁牧的同时,加大对圈养户的扶持力度,新扶持圈养户500户,力争全县圈养总量达到14万只。

加快推进农业产业化进程。以产业化为导向,建立优质农产品生产基地,培育农产品加工企业,形成“公司+基地+农户”一体化发展格局,提高产业化组织程度。突出主导产业链条的延伸,重点扶持建设红枣、核桃仁、羊肉3个农产品加工企业,恢复福兴牧草公司的生产。同时,拓宽农产品营销渠道,转变红枣公司职能,以红枣公司为依托,建立一个红枣贸易市场。积极发展民间专业合作经济组织,力争扶持3个销售能力在50万斤以上的红枣营销协会,努力壮大农民经纪人队伍。

提高农业综合生产能力。加强农业基础设施建设,改善农业生产条件,突出抓好岔口流域坝系建设,新建骨干坝5座、中型坝6座、小型坝14座,积极发展坝系农业,新增节水灌溉面积1500亩。严格控制非农占地,大搞农田水利基本建设,确保粮食安全,粮食播种面积稳定在15万亩,产量保持在4600万斤以上,种植油料作物4.2万亩,其中,种植蓖麻3万亩。加快生态环境建设进度,生态环境建设要在详细规划的基础上全面启动。加大扶贫开发力度,重点实施东征、冯苍、后甘露河、冯家坩四个村的整村推



进扶贫工程,转移农村劳动力 6000 余人。

继续深化农村改革。从今年起,全县免征农业税和除烟叶以外的农业特产税,认真做好粮食直补和农机具补贴资金兑现工作,严肃查处挤占、挪用补贴资金的行为。积极推进乡镇机构、事业单位配套改革,深化农村土地征用制度改革,完善“一事一议”工作程序,确保农村经济社会协调发展。

(二)切实加强项目建设,增强经济发展能力和后劲。

今年确定重点项目 22 个,总投资 7195 万元,其中,实施项目 13 个,总投资 4995 万元,续建项目 7 个,总投资 2200 万元,争取项目 2 个,这些项目的建成,将对我县经济社会发展产生强势拉动。我县已进入重点工程和基础设施建设的高峰期,我们要组织动员全县上下同心同德,齐心协力,打一场项目建设的主动仗、漂亮仗。

积极争取项目和引进资金。坚持争取政策性投资项目与招商引资项目并重,产业项目与基础设施项目并建的原则,走有重点、有目的、有针对性的项目争取和招商引资之路,做到政府争取项目与部门争取项目相结合,部门争取项目与个人争取项目相结合。积极向上争取项目和引进资金,形成“主管部门全力抓,协助部门配合抓,社会力量帮助抓”的全方位、多层次、宽领域争取项目运行机制和格局。

加强项目建设管理。我们将认真吸取历年项目建设管理的经验教训,制定更加科学的管理办法,加强对这 22 个重点项目的管理。县政府已编制了《2005 年重点项目责任制考核表》,明确了每



个项目的分管领导、实施单位、责任人,实行重点项目建设月报制度,一月一报表,一季一汇报,半年一小结,年度总考核。建立健全项目建设各种制度,对所有项目实行法人责任制,落实实施项目招投标制、工程监理制、竣工验收制、决算审计制,规范项目建设管理。完善项目资金管理办法,提高项目资金使用效益,对所有项目资金由财政统一管理,封闭运行,资金使用实行报帐制管理。继续实行领导包联重点项目制度,实行一名县级领导负责,一个部门主管,一班人马实施,一套办法考核,一个标准验收的“五个一”工作责任制,全过程抓服务,全方位抓落实,切实加快项目建设进度,增强项目建设的实效。

(三)围绕总量扩张目标,积极放手发展民营经济。

发展与壮大县域经济,活力在民营,潜力在民营。要实现经济的快速增长,增强发展后劲,必须坚定不移地鼓励、引导和支持民营经济加快发展步伐。

优化民营经济发展的环境。我们已出台了《关于加快民营经济发展的意见》,在市场准入、土地征用、工商税收、创业奖励等方面制定了一系列非常优惠的政策。今年,我们将全力抓好这些优惠政策的落实,实实在在为民营经济的发展作出努力。同时,通过政府引导、利益驱动、法律规范等办法,不断加强和改善对民营经济的管理与服务,充分发挥其在促进经济增长和扩大就业方面的重要作用。坚持依法行政,切实维护民营经济的合法权益。建立县级领导与民营企业联系制度,及时帮助民营企业解决具体困难。

扩大民营经济的经营范围和规模。除国家法律法规明令禁止



的领域外,都要允许民营经济进入,凡是鼓励外资进入的领域,要向民营经济同等开放,凡是国有经济退出的竞争领域,要鼓励民营经济大胆进入,千方百计为民营经济拓展空间。鼓励民间和外来资本参与国有、集体企业改制,实现低成本扩张。支持民营企业参与农牧业开发、基础设施、生态环境和公益事业等项目建设。同时,积极引导已经具有一定规模的民营企业扩大投资领域,把企业做大做强,逐步建立现代企业制度,向规模化、集团化方向发展,推动我县民营经济更快更好地发展。

拓宽民营企业融资渠道。加快县、乡两级信用担保体系建立,鼓励企业依法开展多种形式的互助性融资担保,加大对民营企业的扶持。县政府将协调 100 万元以上的贷款或有偿扶持资金,重点扶持民营企业扩大规模,达产达效。

(四)实施高效农业战略,建设生态农业示范园区。

围绕农村发展、农业增效、农民增收这个基本目标,坚持以高效为发展方向,依托辛角垣高灌提水工程,我们将阁西垣规划为生态农业综合开发园区,走农业综合开发道路。

科学编制园区建设规划。根据阁西垣地形地貌特征,坚持山、垣、沟、坡综合治理,田、路、村、校整体规划,水、电、机、通协调配套,农、林、牧、企全面发展的建设思路,对园区进行综合开发。将农业园区划分为 5 个功能区,即,辛角垣无公害大棚蔬菜区;东征——圪列小流域综合治理区;东征、雨林生态养殖区;庄则坪节水果蔬区;阁西垣红枣高产区。并明确每个功能区的建设任务和年度计划。统筹整合各涉农部门和服务单位的项目资金,集中捆绑



使用,采取“一个部门一道菜,全县合做一桌宴”的办法,全力以赴加强生态农业园区建设。

积极抓好试点建设。突出抓好高灌站——庄则坪引水工程建设;完善园区道路建设,边沟、护坡、涵洞、绿化全面配套,提高园区道路标准;规划园区内电力杆线布局,并架设部分重点电力主线杆;建设乌华、圪列两个村的饮水解困工程;在园区内建一座希望小学;抓好东征村整村推进扶贫工作;完成东征纪念馆修复。

通过3—5年的建设,实现园区内人均2亩基本农田、1亩水浇地,户均1个大棚、1头牛,人均产枣1000斤,人均收入达到3000元以上的目标,使园区成为全县率先达小康的地区。

(五)加快城乡建设步伐,增强城镇辐射带动功能。

加快城镇化建设,坚持科学规划、合理布局、突出特色、提升品位的方针和适度超前的原则,尽快制定县城建设详细规划和乡镇建设总体规划,努力构筑以县城为重点,以小城镇为依托的城镇体系。

加快城区配套设施建设。加快县城供水管网改造步伐,启动二级客运站、青少年活动中心和县城垃圾处理场工程建设,完成城西路和城区所有巷道的改造任务,完善广场周围的配套设施建设。积极争取集中供暖工程建设。

营造舒适宜人的县城环境。继续开展创建园林城市活动,做好县城绿化工作,对东、西两山进行苗木补栽,巩固东、西两山绿化成果;以广场为中心,完成滨河路、河口路和广场周围的绿化任务;绿化县直机关院落,使县直机关达到“四化”(绿化、美化、香化、硬



化)标准。深入开展环境卫生综合整治活动,强力整治城区乱停乱放、乱搭乱建、乱摆乱设、乱涂乱画等现象,重点解决县城垃圾随意倾倒问题。积极开展大气污染防治专项整治,集中搞好城区机关和居民采暖锅炉改造,强制配套除尘设施和使用无烟煤,对茶炉、饭店推广使用液化气、型煤等清洁燃料。

加强城市管理。尽快扭转重建设轻管理的倾向,逐步推进城市相对集中行政处罚权工作,组建城市管理大队。坚持一手抓严格执法、文明执法,一手抓宣传教育,增强市民城市意识、交通规则意识、公共卫生意识、爱护公用设施意识。充分发挥社区在城市管理中的作用,广泛开展文明社区、文明小区创建活动,营造文明、和谐、有序的人居环境。

加强城乡基础设施建设。完成县城——交口 18 公里三级公路拓宽改造任务;续建完成岔口——石楼二级公路、阁底——打石腰四级公路、段家河——河洽里四级资源路建设任务;加快村村通油路建设步伐,完成 100 公里通村油路建设任务。“村村通”广播电视工程完成县城周围自然村的辐射任务。积极争取永和——隰县出境二级公路拓宽改造和永和关黄河大桥引线建设两个大项目;力争完成桑壁镇建设总体规划。

(六)推进各项改革进程,创建优质高效新机制。

今年,国家将在国有资产管理、投资、财税、金融、行政管理等方面出台一系列改革措施,是改革政策最集中、改革力度最大的一年,抓住有利时机,充分利用好各项改革政策,加快推进各项改革,增强经济发展的内在活力。



深化国有企业和国有资产管理体制改革。从健全企业班子入手,选配一批懂管理、善经营、敢创新、有作为的企业管理者,引导改制企业建立和完善法人治理结构。深化企业内部体制改革,建立适应市场经济要求的内部管理运行机制。稳妥地做好劣势企业依法拍卖破产关闭工作,积极鼓励和支持民营企业收购、兼并、租赁现有劣势企业。调整转变政府管理国有资产的职能,按照管资产和管人、管事相结合,权利、义务和责任相统一的原则,理顺产权关系,明确国有资产出资人,推进政企分开、所有权和经营权分离。建立绩效考核奖惩激励机制,提高国有资产运营效率,实现国有资产保值升值。

加快推进事业单位机构改革。以市场为取向,加快推进事业单位改革进程,行政管理型事业单位要精简压缩,公益型和技术与中介型事业单位要加快市场化运作步伐,生产经营型事业单位要构建新型的产权关系和企业制度。跟进政府机构改革,做好涉及部门所属事业单位的撤并和规范管理工作,完成市里下达的事业单位人员编制精减任务。

深化财税、金融体制改革。完善预算管理制度,加强预算外资金“收支两条线”管理,推行部门预算和国库集中收付制度。加强税收征管,确保财政收入稳定增长,调整财政支出结构和次序,保证重点支出需要。认真贯彻《政府采购法》,建立健全政府采购体系。完善金融监管体系,建立有效的监督机制,防范与化解金融风险。调整优化信贷结构,增加对技术改造、中小企业和“三农”的信贷支持。加快推进农村信用社管理体制和产权制度改革,逐步将



信用社办成由农民、农村工商户和各类经济组织入股,为“三农”服务的金融机构。同时,要积极稳妥地做好其它各项改革,加快推进广电、卫生、粮食流通体制改革进程。

积极清理拖欠农民工工资。县、乡、村及党政企事业单位、人民团体,都必须站在对人民负责的高度,重视清理拖欠农民工工资问题,对农民工要热情接待,理清拖欠项目、时间,落实欠款数额,明确权责义务。各欠款单位特别是一把手,要在确保正常工作有序进行的前提下,采取有效措施,积极主动分批分项逐步偿还。特别是从今年开始,再不允许形成新的拖欠,这是刚性指标、铁的纪律。不论任何单位、任何项目在资金不到位的情况下,不允许擅自开工建设。城建、土地等部门在建设单位资金不到位的情况下,一律不准审批有关手续。

(七)实施科教兴县战略,加快发展各项社会事业。

按照科学发展观的要求,统筹经济社会发展,促进科技、教育、文化、卫生、体育等各项事业全面进步。

坚持教育优先发展。进一步巩固和提高“普九”成果。加大教育投入,建立困难家庭学生助学金制度。改善农村办学条件,修建3个寄宿制学校,改造中小学危房5700平方米。开展教师评校长、学生评教师、家长评学校活动,充分调动校长和教师工作积极性,以加强教育系统的内部管理。认真落实教育“一费制”收费办法,扎实推进新一轮课程改革,全面实施素质教育,大力发展职业技术教育,为全县经济社会发展培养大量的实用技能型人才。加强未成年人思想道德建设,加快推进青少年活动中心建设。



推进科技经济一体化。鼓励科技人员走出机关,深入企业和农村,围绕“枣、草、羊”主导产业发展,大搞技术推广和培训,重点培训乡(镇)农技人员,充分发挥乡(镇)农技校作用,辐射培训广大农民群众,为农民增收提供技术支持,促进科技与经济紧密结合。

全面加强人才工作。树立人才是第一资源的观念,加紧培养紧缺人才,合理利用现有人才,加快引进急需人才,促进人才合理流动,有效减少人才流失。健全人才市场体系,发挥市场配置人才资源的基础性作用,加快农村实用人才和乡土拔尖人才的开发。创新人才评价机制和使用机制,营造让各类人才脱颖而出的良好环境。

发展医疗卫生事业。继续加强公共卫生建设,完善公共卫生应急体系,提高应对突发公共卫生事件能力。做好肺结核等重大传染病的防控工作。加大农村卫生投入,推进乡(镇)卫生院改革。认真做好食品、药品安全工作。认真兑现计划生育奖励扶助政策,开展争创计生优质服务活动,稳定低生育水平,提高出生人口质量。

积极发展文化体育事业。按照发展先进文化的要求,积极发展文化事业,繁荣文艺创作,力争推出一些有意义的文艺汇演,倡导健康向上的社会风尚。进一步深化文化体制改革,高度重视基层“两馆一站”文化设施建设。加强网吧、音像等文化市场管理和文物保护工作。广泛开展群众性的体育活动和全民健身运动。

加强民主法制建设。加强基层民主政治建设,完善村民自治,全面推行政务公开、村务公开和企务公开,保证基层群众依法行使



知情权、参与权、监督权等各项民主权利。正确处理人民内部矛盾,认真做好群众来信来访工作。加强社会治安综合治理,积极预防各种违法犯罪活动,严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动,打击黑恶势力,坚决扫除社会丑恶现象,为人民群众创造安全的生产生活环境。

坚持抓好安全生产工作。坚持“安全第一,预防为主”的方针,认真落实安全生产责任制和一票否决制,将安全生产责任制和各项管理措施落实到基层,落实到每个环节。把安全工作重点由事后被动处理转向事前主动管理上,进一步加大对责任主体的处罚力度,坚决禁止以罚代管和降级处理。重点做好道路交通、加油站、液化气站、烟花爆竹、森林防火、食品药品卫生、石料场、制砖场、采沙场、人口密集场所的安全工作,严防重特大事故发生,确保人民生命财产安全。

同时,关心支持老龄、妇女、儿童、残疾人事业,保护弱势群体的权益,加强全民国防教育,搞好国防动员、人民防空、交通战备和民兵预备役建设,做好退役士兵安置和荣军优属工作,增进军政军民团结。逐步提高离退休老干部的生活待遇,改善老干部活动场所及增加服务设施。进一步做好监察、审计、统计、物价、档案、史志、气象、防震减灾等工作,促进社会各项事业全面进步。

各位代表,为人民谋利益,让人民得实惠,是政府一切工作的出发点和落脚点。新的一年,县政府将实实在在地为人民群众办好八件实事:1、新建永和关关门,加强对出入境商品检验、检疫和对经济贸易活动的管理;2、修复红军东征纪念馆,积极对接红色



旅游线路,挖掘开发我县的旅游资源;3、科学管护红枣树 300 万株,提高红枣产量和质量;4、建设青少年活动中心,丰富青少年课外生活;5、建设一座二级客运站;6、改造城西路,改善城西居民的出行条件;7、改造县城供水管网,提高供水利用率;8、改造县医院住院楼,改善县医院的医疗条件。

以上 8 件实事,同广大群众的切身利益密切相关,我们将尽心竭力,扎扎实实地把实事办实办好,向全县人民交一份满意的答卷。

三、加强政府自身建设

面对光荣而艰巨的任务,政府将结合保持共产党员先进性教育活动,努力从领导经济工作,推进依法行政,转变工作作风等方面,提高政府的领导协调能力,努力建设勤政为民、廉洁高效的政府。

(一)转变政府职能。切实把政府职能转到经济调节、市场监管、公共管理和社会服务上来。重点解决好政府管理中的“越位”、“缺位”和“错位”问题,进一步理顺政府与企业、政府与市场、政府与社会之间的关系。要充分发挥市场机制作用,凡是市场能够运作的,政府不包揽;凡是企业能够自主经营的,政府不干预;凡是该社会办理的,政府不插手。要把政府主要职能向公共管理和社会服务转变,把更多精力放在推进社会发展和解决人民生活的突出问题上,防止社会管理出现“空档”,公共服务出现“真空”,防止由于社会管理方式不当引发的各种矛盾。



(二)坚持依法行政。自觉维护宪法和法律的权威,严格按照法律规定权限和程序履行职责,坚持在县委的领导下开展工作,认真执行人大及常委会的决议、决定,定期向人大常委会报告工作,自觉接受人大及其常委会的法律监督,支持政协按照章程开展工作,充分发挥政协民主监督和参政议政职能,认真办理和落实人大代表、政协委员的意见、建议和提案。切实加强政府法制工作和队伍建设,进一步推进行政审批制度改革,继续完善和深化行政执法责任制,建立健全执法过错追究制,积极做好行政复议和行政应诉工作,强化执法监督,认真解决有法不依、执法不公和执法扰民等群众反映强烈的问题。坚持民主集中制原则,畅通社情民意反映渠道,建立和完善重大问题集体决策、社会公示、决策责任等制度,促进政府决策的科学化和民主化。

(三)改善行政作风。大力加强机关作风和效能建设,进一步加强对公务员的政治教育和业务培训,切实提高执政为民的自觉性、科学行政的主动性和驾驭市场经济的创造性。认真落实“两个务必”要求,大兴调查研究之风,主动深入矛盾多、工作难的地方,深入到群众最需要的地方,及时发现新情况,解决新问题。大兴求真务实之风,压缩文山会海,反对官僚主义和形式主义,不做表面文章,不搞“形象工程”、“政绩工程”。

(四)狠抓工作落实。落实能力是对政府社会组织能力、动员能力的检验,是行政能力的集中体现。要把政府的全部工作件件落到实处,实行严格的目标责任管理。加大行政督查力度,对作为不力和不作为者、落实不力和不落实者,要严肃追究责任。充分发



挥监察、审计部门监督职能。充分发挥新闻舆论作用,让人民监督,让社会监督。政府的各项工作都要经得起实践检验、群众检验和历史检验。

(五)加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制,强化考核和责任追究制度,用制度管理人,用纪律约束人,真正形成用制度规范从政行为的有效机制。落实领导干部廉洁自律的“五个不许”,狠刹“四股歪风”。深入实施“阳光工程”,坚决纠正部门和行业不正之风。全面落实重大事项报告、民主评议、经济责任审计等制度,建立健全权力运行监督制约机制,坚决堵住“权、钱、人”等环节的漏洞,从源头上预防和治理腐败。

各位代表,我们已经站在一个新的历史起点,展望全面建设小康社会的美好前景,我们豪情满怀,面对新一年改革发展稳定的艰巨任务,我们斗志弥坚。让我们在县委的领导下,在县人大、政协的监督支持下,紧紧依靠全县干部群众,以高昂的斗志锐意改革,以饱满的热情致力创新,以务实的作风抓好落实,以拼搏的干劲奋力赶超,共同谱写永和更加辉煌灿烂的新篇章。

