

永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济  
发展和黄河高质量发展规划

华诚博远工程技术集团有限公司

2022年12月

# 《永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划》

## 评审意见

2022年12月03日，由永和县发展和改革局组织召开了《永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划》线上专家评审会，会议邀请太原市专家组成评审组（名单附后），与会人员听取了编制单位华诚博远工程技术集团有限公司对该项目的汇报，经过认真评议讨论，形成以下评审意见：

《永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划》总体框架完整，内容较为全面，整治深度基本符合相关要求，评审原则通过。为使该规划更加完善，有效指导永和县生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展的工作，编制单位还应从以下几个方面进行修改完善。

- 1、深化当前政策背景，补充山西省、临汾市相关规划内容与本规划衔接性，充实完善相关的指标体系，并科学进行可达性分析；
- 2、进一步分析规划区内主要生态环境问题和生态文明建设及生态经济发展的主要瓶颈；
- 3、补充完善规划的主要目标任务与具体的工程措施，进一步梳理凝练重点工程；
- 4、与会人员提出的其他意见及建议一并予以修改完善。

专家：

2022年12月03日

《永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划》

专家签到表

2022年 月 日

姓名	单位	职称	联系电话	签名
刘俊杰	山西省城乡规划设计研究院有限公司	高级工程师	18636665009	刘俊杰
雍建国	山西省城乡规划设计研究院有限公司	高级工程师	13994208254	雍建国
马 辉	中外建工程设计与顾问有限公司	高级工程师	18636631187	马辉

# 《永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划》

## 评审意见回复

2022年12月03日，由永和县发展和改革局组织召开了《永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划》线上专家评审会，专家组及与会人员经过认真评议讨论，形成评审意见，现回复如下：

1、深化当前政策背景，补充山西省、临汾市相关规划内容与本规划衔接性，充实完善相关的指标体系，并科学进行可达性分析；

回复：已修改。详见P18。

2、进一步分析规划区内主要生态环境问题和生态文明建设及生态经济发展的主要瓶颈；


回复：已增加相关内容，详见P11。

3、补充完善规划的主要目标任务与具体的工程措施，进一步梳理凝练重点工程；

回复：补充完善了规划的主要目标任务，增加了重点工程表，详见每章节后附表格。

4、与会人员提出的其他意见及建议一并予以修改完善。

回复：已修改

专家：

2022年12月12日

## 目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	3
一、 基础现状 .....	3
二、 发展成效 .....	8
三、 存在问题 .....	11
四、 形势要求 .....	12
第二章 指导思想与发展目标.....	14
一、 指导思想 .....	14
二、 基本原则 .....	14
三、 战略定位 .....	15
四、 发展目标 .....	17
五、 空间布局 .....	20
第三章 加强生态保护与修复治理.....	22
一、 实施青山保护行动 .....	22
二、 实施绿水保护行动 .....	23
三、 实施蓝天保卫行动 .....	24
四、 实施土壤污染防治行动 .....	25
第四章 推进水资源节约集约利用.....	28
一、 科学合理利用黄河水资源 .....	28
二、 实施以水定产以水定城 .....	29
三、 水资源管理体制机制改革 .....	31
第五章 加快打造黄河流域生态保护样板县.....	32
一、 构建协调发展城镇体系 .....	32
二、 建设综合交通运输体系 .....	36
三、 加强新型基础设施建设 .....	37
四、 全面提升公共服务水平 .....	39
第六章 促进县域生态经济高质量发展.....	44
一、 深入推进能源革命综合改革 .....	44
二、 全力推动现代物流业发展 .....	45
三、 提升现代金融发展质量 .....	46
第七章 保护传承弘扬黄河文化.....	48
一、 加强文化遗产系统保护 .....	48
二、 促进黄河文化传承创新 .....	49
第八章 构建全方位开放新格局.....	52
一、 实施对外开放战略，提高对外开放水平 .....	52

二、积极参与“一带一路”建设 .....	52
三、推动开放合作协同创新 .....	53
<b>第九章 规划实施的保障措施.....</b>	<b>55</b>
一、加强组织领导 .....	55
二、创新推进举措 .....	55
三、突出项目牵引 .....	55
四、增强体制活力 .....	56
五、强化督促落实 .....	56

## 前 言

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况。2019年9月18日，习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，要共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，强调黄河流域必须下大气力进行大保护、大治理，指出要推进黄河“几”字弯都市圈协同发展，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。2021年10月22日下午，习近平总书记在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势，把握好推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大问题，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。2021年10月8日，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，纲要提出，山西省为“一轴两区五极”中能源富集区，位于河洛—三晋文化区中的汾河流域，同时支持山西、内蒙古、山东深度对接京津冀协同发展，赋予了山西前所未有的战略牵引力、政策推动力和发展支撑力。

习近平总书记的重要讲话、重要指示批示精神和党中央、国务院的系列决策部署，为我县推动黄河流域生态保护和高质量发展指明了

方向，提供了根本遵循。

2020年5月，习近平总书记视察山西时提出，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，发扬“右玉精神”，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，抓好“两山七河一流域”生态修复治理，扎实实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略。山西省委省政府结合省情，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，对黄河流域生态保护和高质量发展作出了全面部署和安排。习近平总书记重要讲话重要指示以及省委的安排部署，是永和县推进黄河流域生态保护和高质量发展的根本遵循。

永和县地处黄河中游晋陕大峡谷东岸，黄河自本县望海寺乡前北头入境，流经乾坤湾乡，于楼山乡王家山出境，流长 68.5km，流域面积 1185.7km<sup>2</sup>。境内落差 52.7m，河槽窄，水流急，水面低。县域内芝河、峪里河等所有河流均属黄河水系。

为全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，科学谋划永和生态保护和高质量发展蓝图，根据国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》、《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》、《临汾市国土空间规划》、《临汾市黄河流域生态保护和高质量发展战略规划（2020~2035年）》、《永和县国民经济与社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《永和县国土空间总体规划（2021-2035）》精神，为高标准推进永和县黄河流域生态保护和高质量发展，编制本规划。

本规划是当前和今后一个时期指导永和县推进黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定相关规划和政策的依据。规划期 10 年，分两个阶段进行，第一阶段至 2025 年，第二阶段至 2030 年，中期展望至 2035 年，远期展望至本世纪中叶。



## 第一章 规划背景

### 一、基础现状

永和县位于山西省西南部，临汾市西北边缘，地处黄河中游东岸，吕梁山脉南端西翼，地理坐标为北纬 $36^{\circ} 31' 15''$ — $36^{\circ} 56' 45''$ ，东经 $110^{\circ} 22' 45''$ — $110^{\circ} 49' 42''$ 之间，东与隰县毗连，南和大宁县为邻，西隔黄河与陕西延川县、延长县相望，北和吕梁市石楼县接壤。县境东西宽41公里，南北长46公里，总面积1214.3927平方公里。

#### ——气候条件

永和县地处中纬，属北温带大陆性季风气候，气候温和、四季分明，年平均气温 $9.5^{\circ}\text{C}$ ，年平均降水量500MM左右，降水集中于夏秋两季，昼夜温差大，受地势地形影响，气候垂直地带性较明显，区域性小气候独特。冬季最冷为1月份，平均气温 $-6.0^{\circ}\text{C}$ ，夏季7月份最热平均气温 $22.5^{\circ}\text{C}$ 。极端最高气温为 $37.3^{\circ}\text{C}$ ，极端最低气温为 $-22.6^{\circ}\text{C}$ 。无霜期平均183天，最长199天，最短161天，光照充足，年日照时数平均2541.7小时，年 $10^{\circ}\text{C}$ 以上积温，平均 $3674^{\circ}\text{C}$ ，年平均降水量554.3毫米，主导风向：西北风，平均风速2.4米/秒，主要灾害有旱、风、雹等。

#### ——地形地貌

永和县属典型的晋西黄土残原丘陵沟壑区，地势呈东北高西南低。最高点为茶布山主峰，海拔1521米；最低点为黄河入河口的取材湾，海拔511.9米，高差1009.1米。境内山峦起伏，梁峁层叠，3大山系9座大山成“川”字形排列，大小2500条多沟道交错其间，形成中部与东北部丘陵沟壑区，西南部残原沟，沿黄河梁峁沟壑区等三种地貌单元。

境内山峦层迭、沟壑纵横，主要山峰有：

狗头山，又名捕狐山，位于县城东南 30 公里处，是大宁、永和二县分界，海拔 1485 米，为本县第二座高山。

楼山，位于城南 35 公里交口乡境内，海拔 1300 米，其形如楼，故名楼山。

茶布山，位于城东 10 公里处，主峰在桑壁镇境内，海拔 1521 米，是本县最高点，系天然灌木林区。

双锁山，位于城东南 15 公里处，主峰在芝河镇境内，海拔 1503 米。古为西通秦境、东达尧都的要道。

棋盘山，位于城南 12 公里处，顶峰在交口乡境内，海拔 1241.3 米。唐置楼山县于此。因与楼山相对，故名北楼山；又因山顶有一大石，石上有一棋盘，故名棋盘山。

四十里山，位于城东北 25 公里石楼、永和二县交界处，主峰在坡头乡郑家沟，海拔 1396.5 米，属天然灌木林区，是本县人工营造的第一条防护林带起点。

马脊山，位于城西 20 公里打石腰乡境内，海拔 1131 米。其形如马脑，故又名马得脑山。

阁山，位于县城西南 22.5 公里阁底、交口 2 乡交界处，又名乌龙山。海拔 1235 米，柏树常青，地形险要，为历代军事要塞。

列凤山，位于城西 7.5 公里处，主峰距打石腰乡霍家岭 2 公里，海拔 1279 米。

高罗山，位于城西北 25 公里处，主峰在打石腰乡境内，海拔 916 米。

## ——河流水系

永和县是黄河中段沿河县份，黄河自北向南流经永和 68 公里，

并以河为界与陕西延川为邻。

本区属黄河东单斜高原区水文地质单元。第四系黄土广泛分布于梁、峁地区，因其出露位置高，且黄土冲沟深切基岩裸露，故水量极微或透水不含水。全新统砂砾石，成条带状分布于各大冲沟内，厚度小于 30m，水量小仅能解决自然村的人畜饮水，不具供水意义，第三系在沟谷中零星出露，水量甚微，也不具供水意义，具有供水前景的是三迭系碎屑岩裂隙水。

永和境内还有芝河、桑壁河、峪里河等，均向西流入黄河。

芝河是永和县流入黄河的第一大河，源于县东北四十里山下坡头乡李家崖村后。自东北向西南纵贯全县，于望海寺乡辛庄村前取材湾汇入黄河，全长 69km。流域面积 976km<sup>2</sup>，占全县总面积的 80.5%。河槽多为水蚀性沟槽，基本稳定无大变迁。平均清水流量 0.25m<sup>3</sup>/s，年清水流量 788.4 万 m<sup>3</sup>，洪水流量 374.1 万 m<sup>3</sup>，总流量 1162.5 万 m<sup>3</sup>，年输沙量 99.5 万吨。自上而下较大的支沟有兰家沟、土罗沟、索驮沟、后桑壁沟、东峪沟、龙吞泉沟、甘露河、桑壁河共八条。其中：桑壁河为最大支流，发源于茶布山东南侧辛庄村（桑壁镇），后于交口乡汇入芝河，最终流入黄河。全长 28km，流域面积 267km<sup>2</sup>，清水流量 0.05m<sup>3</sup>/s。

峪里河发源于大宁县清仙圪岭后沟，自冯家山（楼山乡）进入本县，沿大宁、永和两县边界，在坡沙村西取材湾注入黄河。全长 23km，清水流量 0.025m<sup>3</sup>/s。

## ——土壤植被

### 1、土壤

永和县土壤为灰褐土地带。灰褐土分布范围广、面积大，土壤中的盐分为 Cl<sup>-</sup>、Na<sup>+</sup>、K<sup>+</sup>。灰褐土主要发育于黄土及洪积坡积物母质上，

具有质地均匀、结构疏松、土层深厚、矿物质组成复杂等特性，是全县主要的农业土壤类型。有机质含量较低，一般在 1%以下，多为 0.5~0.7%，全氮含量 0.03~0.097%，全磷含量 0.05~0.059%。

## 2、植被资源

永和县植被稀少且分布不均，植被覆盖因地势而异，自东向西逐渐减少，仅以北边四十里山主脊两侧植被较为繁茂。植被按其形成分为人工植被与天然植被：人工植被包括农作物、人工林和人工草；天然植被包括天然林和天然草。全县林草覆盖度为 28.46%，其中人工林草占 21.36%，天然林草占 7.1%。

永和县共有 258 种植物，其中木本植物 79 种，分属 32 个科，裸子植物 2 科，为松科和柏科，杨柳科和蔷薇科的植物最多，有国家级保护植物刺五加；草本植物 179 种，分属 50 个科，以菊科的植物最多，其次是豆科、禾本科、玄参科、毛茛科，其中菌类有 4 科 8 种，分别是伞菌科、木耳科、多孔菌科、水龙骨科。

永和县枣树在 1988 年即被定为县树，是永和最主要的栽培植被，现在栽培面积已经超过 186.67km<sup>2</sup>。

## ——生态资源

永和县北边有繁茂林地覆盖的四十里山为屏障，其间沟壑纵横，溪水网布，暗泉跌水常年不断，为各类动物生长繁殖提供了良好的条件。永和县共有动物 105 种，分属于哺乳纲（11 科 25 种）、鸟纲（11 科 33 种）、爬行纲（4 科 11 种）、两栖纲（2 科 4 种）、更古鱼纲（4 科 5 种）、昆虫纲（13 科 21 种）、蛛形纲（3 种）、毛足纲（1 种）、多足纲（2 种）。其中国家一级保护动物 2 种：金雕、褐马鸡；国家二级保护动物 3 种：鸢、青鼬、青羊；省级保护动物 2 种：星头啄木鸟、蓝翡翠；其中褐马鸡、狼属于国际贸易公约中的濒危物种。

## ——矿产资源

永和县矿藏资源贫乏，分布有少量煤炭、煤层气及石材等。2006年，东方地球物理勘探公司与中国煤层气联合勘探公司在永和县开展了天然气与煤层气多层系勘探，勘探结果显示永和县境内拥有丰富的天然气与煤层气资源。其中：煤层气预测储量  $2400 \times 10^8 \text{m}^3$ ，探明储量  $480 \times 10^8 \text{m}^3$ ，可采储量  $240 \times 10^8 \text{m}^3$ ；天然气预测储量  $318 \times 10^8 \text{m}^3$ ，探明储量  $120 \times 10^8 \text{m}^3$ ，可采储量  $60 \times 10^8 \text{m}^3$ 。永和煤层气基本地质的优越条件是：煤层埋藏较适中，煤岩类型较优，煤化程度较高。预测煤层总资源量为 2400 亿立方米，折算探明储量 480 亿立方米。属河东煤田中南部，经勘探该境内可采煤层属稳定型，煤类为贫煤——瘦煤，煤层最浅约为 1500~1600m，主要可采煤层有四层，分别为山西组的 2、3 号煤层，太原组的 10、11 号煤层。2 号煤层厚度 1.5 米储量 21000 万吨；3 号煤层厚度 2m，储量为 28000 万吨；10 号煤层 1m，储量为 14000 万吨；11 号煤层 2.1m，储量 29400 万吨。四层煤总储量约 92400 万吨。西气东输管线横穿永和县 52 公里。再加上永和县自然地貌发育独特，名山大川气势磅礴，革命遗迹寓意深远，旅游资源得天独厚。这些资源的合理开发和永续利用，是永和县社会经济发展的物质基础。

## ——区位优势

### 1、行政区划

永和县辖 2 镇 4 乡：芝河镇、桑壁镇、坡头乡、乾坤湾乡、望海寺乡、楼山乡，共 65 个行政村，314 个自然村。

### 2、社会经济发展概况

2019 年全年地区生产总值（GDP）完成 105649 万元，比上年增长 6.3%。其中，第一产业增加值 23009 万元，第二产业增加值 17972 万

元，第三产业增加值 64668 万元，分别增长 11.1%、7.9%和 17.0%，第三产业对 GDP 增长的贡献率为 36.9%，拉动经济增长 2.3 个百分点。三次产业增加值结构为 21.8:17.0:61.2；人均 GDP15931 元（按年平均汇率折算为 2231 美元），比上年增长 15.4%。

在第三产业中，交通运输、仓储和邮政业 12436 万元，同比增长 7.3%；批发和零售业 3647 万元，同比增长 8.0%；金融业 4668 万元，同比增长 12.5%；房地产业 267 万元，同比增长 8.6%；非营利性服务业 35540 万元，增速与去年持平。

## 二、发展成效

近年来，永和县委县政府认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，以规划为引领，统筹推进生态保护和高质量发展，实施了一大批生态修复及保护工程，扎实开展了一系列环境整治专项行动，持续强化传统产业转型升级，努力加快新兴产业培育发展，在生态保护和高质量发展方面都取得了显著成效，初步形成了在高标准保护中推进高质量发展、在高质量发展中实现高标准保护的发展新格局。

**生态文明实现新突破。**建设黄河流域生态治理保护“样板县”成效显著，高标准营林造林 41.82 万亩，森林覆盖率达到 28.23%，在全省首创村级“林长制”，县林业局被评为全国生态建设突出贡献先进集体。深入实施“治企、减煤、控车、降尘、重污染天气应对”五大工程。持续推进散乱污企业、柴油货车、秸秆焚烧等专项整治，2020 年二级以上天数 336 天，优良天数比例 92%，连续五年空气质量指数全市排名前三。落实水源地保护整治工作，黄河流域生态治理保护取得重大进展，完成污水处理厂提标改造和尾水深度治理，芝河水质自动监测站建成运营，持续开展污水直排、不断推进畜禽养殖污染防治

建设，城市污水收集率达 95%，芝河水质明显变好。

**城乡融合取得新成效。**全县“一主、两次、两轴、四点”的空间结构基本形成，统筹空间结构和产业布局，带动城乡居民增收致富，城乡收入比由 2015 年的 6.09 倍缩小到 2020 年的 4.43 倍。大力实施易地搬迁、危房改造、地质灾害搬迁工程，农村危房静态清零、动态保障，2020 年户籍人口城镇化率达 24.09%。城市净化美化绿化稳步推进，持续推进城乡环境“三容三貌”专项整治，大力实施“靓城提质暨打违治乱”专项行动，“水电路网”全面升级，实施饮水安全工程农村居民饮水安全得到有效保障。建成区清洁取暖率达到 100%。行政村通硬化路实现全覆盖，新建、改建县乡公路、农村旅游路、“四好农村路”588 公里，初步形成了全县旅游公路大循环的格局，道路交通建设进入全省第一方阵。以创建国家卫生县城为契机，完成县城道路、管网等基础设施改造，城市公共服务功能进一步完善。积极推进农村通信网络覆盖工程，县乡村电商服务网点实现全覆盖。

**产业结构转型迈出新步伐。**“十三五”期间，坚定不移调结构，产业优势更加彰显。2020 年全县三次产业结构进一步优化为 16.0:46.6:37.4。建设有机旱作特色农业“示范县”卓有成效，深入实施八大工程，打造高标准农田 3.3 万亩，农业生产托管 13.26 万亩，实施干果经济林提质增效 6.6 万亩，荣获省级出口食品农产品质量安全示范区称号，实现农产品出口“零”的突破。全省能源工业“领跑县”建设初具雏形，成立新型能源工业产业集聚区，压裂砂、LNG 液化调峰站、CNG 母站和 LNG 加气站等一批项目相继投产达效，“十三五”末，非常规天然气日产能达到 345 万立方米，输气能力达到 38.5 亿立方米，天然气勘探开发及转化利用全产业链基本形成。建设文旅产业融合发展“品牌县”取得实效，高标准建设旅游公路，创建 3A 级

乡村旅游示范村3个、省级旅游示范村6个。黄河一号旅游公路“0km”标志文化驿站落地永和，沿黄现代农业文化旅游带开发项目有序推进，乾坤湾成为山西黄河板块核心景区、国家标志性品牌。黄河风情、红色文化、绿色生态旅游格局基本形成，乾坤湾成为山西名片、国家品牌，永和知名度和影响力大幅提升，“十三五”期间游客人数累计99.68万人次。

**民生福祉再上新水平。**脱贫攻坚实现决战决胜，78个贫困村全部摘帽，1.78万贫困人口全部脱贫，贫困退出各项指标全面达标，一举摘掉戴了35年的国定贫困县帽子，“两不愁三保障”问题得到有效解决，群众获得感、幸福感大幅提升，综合评价位列2019年17个摘帽县第一方阵。“十三五”期间，新增城镇就业人口3795人，失业率控制在4.2%以下，被省人社厅确定为“人人持证、技能社会”试点县。居民收入显著增加，城镇居民人均可支配收入达到25734元，年均增幅7.3%，增速全市排名第3，农村居民人均可支配收入达到5815元，年均增幅14.4%，增速全市排名第2。义务教育“全面改薄”，通过国家义务教育均衡发展验收；新建县医院并投入使用，引入3所“三甲”医院对口帮扶，努力创建国家卫生健康委帮扶深化医改和健康扶贫“实验田”，最大限度地满足了全县人民群众的卫生健康服务需求。公共文化服务体系日趋完善，全县建成乡镇综合文化站7个，公共文化服务信息化建设(电子阅览室)7个，省级旅游示范村6个，村级综合文化服务中心79个。行政村卫生室标准化建设、村医达标配置、信息化建设、远程医疗实现“全覆盖”。健全完善救助保障体系，各类社会保险参保率实现全面提升，2020年城乡居民医保和基本养老保险参保率分别达到99.98%、97.23%，医疗保障水平进入全市第一方阵。



### 三、存在问题

总体上看，虽然我县黄河流域生态保护和高质量发展已取得一定成绩，但结构性、体制性、素质性矛盾仍然突出，基础设施建设滞后、公共服务供给能力不足，发展不充分不平衡不协调等问题还不同程度存在，制约着生态保护和高质量发展。

**发展不平衡不充分问题依然突出，国土空间开发保护格局及资源配置仍待优化。**永和县地域面积广，河谷与山地、城镇与乡村发展条件差异大，不平衡不充分问题长期存在。随着近几年产业结构逐步调整，脱贫攻坚不断深入，全县城镇化率稳步增长，城乡区域差异有所改善。但除中心城区外，其他乡镇要素集聚和区域辐射能力依然不强，城镇发展内生动力和活力不足，国土开发利用格局和资源配置尚需进一步优化提升。

**生态修复和环境治理的任务仍然艰巨。**永和县生态保护极其重要，经过多年的努力，生态环境退化得到有效遏制，黄河流域治理显著成效，但现状生态环境还处在不稳定的脆弱状态，比如草原湿地生态系统退化、土地荒漠化威胁较大、生物多样性降低、水土流失风险依然存在、耕地土壤沙化贫瘠化程度较高等，生态环境保护和建设任务依然艰巨。

**经济增长存在下行风险，坚持转型升级和高质量发展需要长期定力。**永和县传统产业正在逐步退出，新产业尚在培育。由于全县经济总量不大，科技创新能力不强，人才和吸引力缺乏，加上民生设施建设和脱贫攻坚的需求，当前和今后一段时间，永和县经济发展和经济增长压力较为突出，需要坚持创新引领和转型升级的定力，避免再走传统发展模式的老路。

**与黄河中游城市发展水平存在差距。**黄河流域跨越东中西三大

带，经济技术发展水平存在明显的“梯度差”，永和县地区生产总值处于黄河流域经济发展的低水平，与中原城市群、关中平原城市群的城市经济发展水平存在不小的差距，由此导致人口集聚度较低、人口吸引力较弱，这又反过来限制了永和的城市发展。

#### **四、形势要求**

保护黄河流域生态环境、促进黄河流域高质量发展，事关中华民族伟大复兴。实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，既是县委县政府的历史责任、使命担当，也是永和发展的重大机遇。必须认清形势，把握机遇，借势而为、乘势而上，努力在为黄河流域生态保护和高质量发展作贡献的同时，实现永和绿色崛起。

**国家重大战略的强力牵引。**黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，均已成为重大国家战略。实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，对永和既是任务、是责任，更是机遇、是动力，必将推动永和解决经济转型中的结构性、体制性、素质性问题，破除发展过程中的生产生活生态不和谐矛盾，实现平衡充分协调发展。

**政策叠加效应全面彰显。**国家赋予山西“资源型经济转型综合配套改革试验区”和“能源革命综合改革试点”的重大历史使命，授予“先行先试”的尚方宝剑，为全省走出资源依赖型、工业畸重型的发展模式、实现高质量转型明确了路径。省委在深刻领会习近平生态文明思想内涵和重要讲话重要指示精神的基础上精准定位全省为华北地区重要绿色生态屏障，并提出了“聚焦生态建设、绿色发展，实施可持续发展战略”的思路，为永和生态保护和高质量发展提供了依据。

**高质量发展时代主题的要求。**我县与全国一样已进入高质量发展阶段，高质量已成为发展的主题，追求质量变革、效率变革、动力变

革，推进发展方式转变、经济结构优化升级和发展动能转换，将为我县融入新发展格局、实现高质量转型带来希望。同时，高质量发展本身就要求加强生态环境保护修复，坚持生态优先、加快绿色发展势必成为我县高质量发展的内在推动力。

**人民群众追求高品质生活的呼唤。**当前，生态文明建设全面推进，绿水青山就是金山银山理念深入人心，我县人民群众追求青山、碧水、蓝天、净土的愿望更加强烈，生态产品成为人民高品质生活的重要内容，这就为我县在新的起点上推进生态修复治理提出了高标准、增添了新动力。

## 第二章 指导思想与发展目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展一系列重要讲话精神，认真践行习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委“四为四高两同步”总体思路、市委“一三四三”工作思路及县委“1243”发展思路，坚持生态优先、绿色发展，坚持以水而定、量水而行，抓好大保护，推进大治理，塑造“沿黄板块”核心景区，补齐基础设施和民生短板，保护传承黄河文化，全力构建支撑高质量转型发展的生态文明建设格局，还大自然一个绿水青山、给老百姓一个美丽家园实现“安澜黄河、活力黄河、魅力黄河、幸福黄河”的美好愿景，把永和打造成为黄河流域中游地区绿色转型、绿色发展、绿色崛起的样板县，在黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中体现永和担当。

### 二、基本原则

**坚持生态优先，绿色发展。**始终坚持绿水青山就是金山银山的理念，敬畏自然、呵护自然、道法自然、亲近自然，推动从过度干预、过度利用向自然修复、修养生息转变，优化国土开发格局，推进生态产业化、产业生态化，一体推进绿色生产、绿色生活、绿色制度，探索生态产品价值实现机制，坚定走可持续的高质量发展之路。

**坚持量水而行，节水为重。**始终坚持将水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，统筹优化生产生活生态用水结构节水用水，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，用市场手段倒逼水资源节约集约利用，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

**坚持因地制宜，分类施策。**始终坚持国土空间功能布局，始终坚持“宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜商则商”，立足永和县资源禀赋、区位条件等精准施策，统筹处理山水林田湖草沙各要素，推进生态保护治理，打造各具特色的现代产业体系，推动形成“三生”和谐格局。

**坚持协同保护、协作开发。**始终坚持以开放促改革、促发展，牢固树立黄河流域“一盘棋”思想，加强与黄河流域其他省市合作交流，共同抓好大保护，协同推进大治理，统筹水资源分配利用与产业布局、城市建设等，推动构筑黄河流域命运共同体。

**坚持以人为本、造福民生。**始终坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好就业、医疗、教育、社保等重点领域民生工作，培育高素质劳动者大军，构建高水平公共服务体系，创造高品质生活，让黄河成为造福人民的幸福河。

### **三、战略定位**

以黄河流域生态保护和高质量发展战略为牵引，在打造有机旱作农业园区、全域旅游示范区、新型能源工业园区的总体部署下，坚持工程化、项目化、系统化的思路，实施“四县”建设，在新时代“黄河大合唱”中彰显永和作为。

**坚持生态立县、建设黄河流域生态治理保护“样板县”。**深入贯彻“两山”理念，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，实施流域生态保护与修复、河道安全治理、大气污染治理、水污染防治、土壤污染治理、国土绿化、高效节水利用、水土保持与生态修复等重大工程，推动沿河生态环境大幅提升，自然原生态得到有效保护，芝河水质断面稳定达标，“散乱污”企业动态清零，确保“一泓清水入黄河”。

**坚持农业稳县、建设有机旱作特色农业“示范县”。**深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话，坚定不移发展有机旱作农业，按照构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系的目标要求，以绿色发展理念为统领，坚持点面示范与整体推进相结合，深入推广有机旱作农业技术，以园区化发展为载体、示范区建设为抓手、农业农村改革为牵引，走出一条产业高效、产品优质、绿色发展的现代农业道路，努力创建有机旱作特色农业示范县。

**坚持工业强县、建设全省新型能源工业“领跑县”。**围绕“龙头引领、园区承载、集群发展”的思路，按照“机构设置、规划情况、基础设施、项目建设、体制运行”的“五看”标准，深入推进以天然气转化利用为“龙头”、光伏和风力发电“两翼并进”的“新型能源工业产业集聚区”建设，积极引入一批带动能力强、支撑作用大的转化利用项目，着力打造以非常规天然气开发利用为主导产业，新能源产业、农副产品加工业为支撑产业，现代物流产业、文化旅游产业为补充产业，重点打造非常规天然气开发应用产业链、绿色生态食品产业链和文化旅游产业链，努力培育一批协作能力强、集群效应明显、特色优势突出的产业集群。逐步形成完善的循环经济产业链，抢抓能源革命改革政策机遇，聚焦“三个重点”，着力打造全省最大的非常规天然气生产基地。

**坚持文旅兴县、建设文旅产业融合发展“品牌县”。**稳步提高全县域旅游示范区建设水平，全面形成全域共建、全域共融、全域共享的旅游发展格局。以黄河乾坤湾、黄河一号旅游公路“0km”标志文化驿站等为代表，提升文旅品牌影响力。旅游基础设施和公共服务体系进一步完善，黄河板块永和境内旅游路网络格局构建成功。文化和旅游发展实现深度融合，旅游优质供给显著增加。将永和打造成为中国

乃至世界旅游目的地。

#### 四、发展目标

按照省委“三个五年”转型发展战略部署和市委“一三四三”工作思路，“十四五”时期，围绕实现第一个五年“转型出雏型”的重要阶段性战略目标，到2025年，确保实现转型出雏型，经济社会发展主要经济指标增速进入全省第一方阵，民生福祉和生态发展目标进入全省前列。到2030年资源型经济转型任务基本完成，到2035年转型全面实现、与全国同步基本实现社会主义现代化。

**经济实力大幅提升。**全县经济高质量高速度发展，经济增速领跑全市，经济总量持续增加；居民物质生活更加殷实，城乡居民收入差距进一步缩小，人均可支配收入达到全省平均水平；产业结构进一步优化，战略性新兴产业增加值占GDP比重力争超过全省平均水平。

**转型发展初具雏型。**以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，生态系统质量和稳定性进一步提升，低碳绿色生产生活方式基本形成；紧抓改革创新、项目建设“两大引擎”，产业集聚区提档升级为开发区，建设全省最大的非常规天然气生产基地，天然气绿色智能安全开采和高效清洁深度利用基本形成；推进文旅深度融合，乾坤湾、马家湾国际旅游度假村等景区景点全面升级，全域旅游发展格局基本形成；有机旱作农业实现高质量发展，产业高效、产品优质、绿色发展的现代农业道路基本形成。

**特色山城基本形成。**梳理“两山一河”生态本底，融合打造山水韵味品质城区，魅力统领乡村振兴时代样板，“精致山城”的特点初步显现，生态文明建设三条红线严格落实，东、西两山及芝河生态安全治理取得显著成效，生态优美、功能完善、宜居宜业的特色山城基本形成。

**民生福祉更加厚实。**“人人持证、技能社会”建设取得重大突破，人民群众实现更充分、更高质量就业；教育、医疗、养老、就业、文化、体育、卫生、社保、民政、残疾人康复等民生事业持续进步，重大民生工程建成运营；人的全面发展水平显著提升，居民获得感幸福感安全感位于全省前列。

**社会治理得到新提升。**依法治县深入推进，共建共治共享的社会治理制度更加健全，建成全省县域社会治理现代化城市；社会信用体系加快构建，基层治理能力全面提升；重要领域和关键环节改革取得决定性成果，系统完备、运行有效、科学规范的制度体系基本建立；突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，全方位立体化公共安全网基本形成，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

专栏 2-1 永和县“十四五”生态保护和生态文明建设、生态经济发展和黄河高质量发展规划主要指标

序号	指标名称	2020年	2025年	年均增	属性
<b>一、经济发展（5个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	4.8	-	>8.5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	45.24*	52.2	-	预期性
3	规上工业企业数量（户）	4	10	-	预期性
4	工业增加值占GDP比重（%）	41.18	42	-	预期性
5	战略性新兴产业增加值占GDP比重（%）	0.31	力争达到全省平均水平		预期性
<b>二、创新驱动（4个）</b>					
6	研发经费投入增长（%）	-	-	20	预期性
7	省实验室/市实验室（个）		1/3	-	预期性
8	重点实验室/企业技术中心/工程研究中心（省级/市级）（个）		1/2	-	预期性



9	高技术制造业增加值增速 (%)		-	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级 (7个)</b>					
10	5G网络用户普及率 (%)【新基建】	-	76	-	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)【新技术】	-	2.6	-	预期性
12	新材料生产企业主要营业收入增速 (%)【新材料】	-	-	13	预期性
13	高端装备制造业增加值增速 (%)【新装备】	-	-	18	预期性
14	新产品开发项目数量年均增速 (%)【新产品】	-	-	12	预期性
15	数字经济核心产业增加值 GDP 比重 (%)【新业态】	-	5	-	预期性
16	制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	-	15	-	预期性
<b>四、绿色生态 (5个)</b>					
17	空气质量二级以上天数比率 (%)	92	完成市下达任务		约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	-	完成市下达任务		约束性
19	森林覆盖率 (%)	28.23	31.5	-	约束性
20	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	-	完成市下达任务		约束性
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	完成市下达任务		约束性
<b>五、人的全面发展 (10个)</b>					
22	从业人员持证率 (%)	-	>55	-	预期性
23	全社会劳动力持证率 (%)	-	>25	-	预期性
24	居民人均可支配收入增长率 (%)	14.5	-	≥8.5	预期性
25	城镇调查失业率 (%)	4	<5.5	-	预期性
26	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	-	11.62	-	约束性
27	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.92	2.78	-	预期性

28	基本养老保险参保率 (%)	-	99	-	预期性
29	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	-	1	-	预期性
30	人均预期寿命 (岁)	73.79	75.63	-	预期性
31	体育人口占比 (%)		40	-	预期性
<b>六、安全保障 (2 个)</b>					
32	粮食综合生产能力 (万吨)	4.9	5.1	-	约束性
33	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	-	-	-	约束性

## 五、空间布局

对接永和县国土空间规划，严格遵守生态保护红线、资源利用上线、环境质量底线，统筹不同空间单元承载力和适宜性，增强城市辐射力和人口集聚度，促进城乡区域融合发展，着力提高国土开发和空间利用水平，推动形成与资源环境承载力相适应的空间格局。

生态保护和绿色发展空间格局。坚持以保护为主、生态优先，提升永和县域发展的整体性、与周边区域的协同性，构建“一城一镇二区”的生态保护和绿色发展空间格局。“一城”指中心城区，立足现有建成区，进一步提升县城生活品质、补足城市发展短板；“一镇”指芝河镇，补足城镇发展公共设施短板，提高城镇质量；“二区”分别是“永和县新型能源工业产业集聚区”和“乾坤湾景区”。

永和县新型能源工业产业集聚区按照芝河流域贯穿集聚区的地理特征，依托 341 国道的通达性，充分发挥双重叠加效应，形成南北向产业发展轴，将各功能产业园串联，拓展集聚区内外联系，布局“一区三园”的产业集聚区空间格局，其中：清洁能源高效利用示范园位于集聚区西北区域和东南区域，主要包括天然气储输配片区、工业用能片区、新能源片区、科技研发片区等；农文旅融合产业园位于集聚区东北区域，主要包括农副产品加工片区和文旅片区；现代物流服务

产业园位于集聚区西南区域。

“乾坤湾景区”依托永和乾坤湾区域的“黄河+黄土高原+乡村+古迹”资源本底，保护改善黄河乾坤湾生态环境，构建乾坤湾主题空间印象，通过引擎项目包装、体系项目完善、文创产品设计，打造集营地体验、黄河民俗文化体验、红色文化体验、文学艺术体验、黄河自然生态体验为一体的世界旅游目的地。

永和县构建了以山西永和黄河蛇曲国家级地质自然公园为主，以植被覆盖良好的地区以及容易发生水土流失的地区为辅的全域国土保护格局。

### 第三章 加强生态保护与修复治理

树牢“两山”理念，以“山、河”为主战场，以山水林田湖草沙生命共同体理念为统领，扎实推进生态保护与修复。坚持以高标准保护为主线，践行绿水青山就是金山银山的理念，不断强化国土空间用途管制，切实做到划好“界线”、坚守“底线”、守住“生命线”，始终严守生态保护红线。

#### 一、实施青山保护行动

以开展退耕还林还草为主要途径，持续推进生态屏障系统修复，加快矿山生态治理修复，合理配置植物、耕作，持续开展青山治理行动。

**加快生态屏障系统修复。**大力推进吕梁山生态脆弱区生态屏障建设。以创建黄河生态文化国家公园为牵引，持续推进吕梁山生态脆弱区植树造林、封山育林，大规模发展经济林，实施小流域治理、淤地坝等生态综合治理工程，积极打造芝河、峪里河等河流域生态经济型防护林基地。巩固芝河护岸林和沿河林绿化成果。加强沿芝河两侧及支流湿地生态保护区建设，形成农田林网、护河护岸林、小片林和生态经济林等湿地植被恢复体系。打造“一城一环”“两河两线”绿水青山生态长廊。

**持续推进退耕还林还草。**认真贯彻落实国家退耕还林还草政策，坚持巩固成果与扩大规模统筹并进，积极开展陡坡耕地、陡坡梯田、15-25度重要水源地坡耕地和沙化耕地退耕还林还草。以黄河干流沿岸乡镇为重点，全面实行坡耕地改造、坝滩联治、经济林栽植、荒山造林、设施改善“五位一体”综合治理模式，构筑水土流失防线。

**强化林草生态系统修复。**加强天然林、人工林等资源保护和修复。推进林业有害生物灾害防控建设，健全监测预防体系、检疫御灾体系、

防治减灾体系。实施经济林提质增效工程，有效提升经济林产量和质量。鼓励发展林下经济，构筑结构布局合理、区域优势明显、节能低碳环保的林下经济体系。推进沿黄乡镇林草生态保护修复治理，开展资源清查，科学划定并严守生态保护红线。

**加快矿山生态治理修复。**开展黄河流域历史遗留矿山生态修复项目，加快非煤矿山生态破坏修复，统筹推进绿色矿山建设，完成矿山地质环境详细调查，有序推进历史非法采矿坑点、有证非煤矿山企业无序开采和历史遗留的涉煤涉矿工程所造成的植被生态环境破坏恢复整改工作。

## **二、实施绿水保护行动**

通过自然修复、水土保持等措施，加强水生态环境修复，加快小流域环境综合治理，持续开展绿水保护行动，进一步改善水环境质量。

**加强水沙综合治理。**开展以小流域为单元的山水田林路综合治理，推进黄河流域水土治理重大工程，形成综合防治体系。重点实施永和县水土保持综合治理项目，因地制宜建设淤地坝，合理配置骨干坝、中型坝、小型坝，形成以骨干坝为主体，中小型坝协调配套的泥沙拦蓄体系。以按照“全面治理、突出重点”的思路，加快推进农发水土流失治理、小流域综合治理、固沟保塬以及沟坝地治理等国家与地方重点水土保持项目建设。

**实施水生态修复工程。**加强水源保护区以及周边的环境综合整治。针对芝河、峪里河等河流的水生态现状，采取河道疏浚、新建堤防、平整滩地、生态绿化等措施进行治疗。推进芝河、峪里河主要支流水系综合整治项目，营造“堤固、水清、岸绿”的河道生态环境，以保障全域水资源永续利用的目标。加快实施芝河、峪里河河道生态修复综合治理工程，推进实施桑壁河等支流修复治理。

**着力提升水流质量。**全面实行“五水共治”。建立入黄排污口排查、监测、溯源、整治等工作规范体系，采取生态沟渠、净水塘坑、跌水复氧、人工湿地等措施加快整治分布在芝河流域的入河排污口。强力推进粪污排放、污水直排、垃圾清理、“四乱”清理整治工作，统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。认真落实河长巡河制度，持续开展“河流清洁”等专项行动，严厉打击非法违法采砂行为。抓好工程治污，实施城区公厕改造、污水管网建设、芝河河道治理项目，确保芝河水质稳定达到国家地表水环境Ⅳ类以上标准。稳步推进地下水污染修复治理，建立源头预防和风险管控体系。加强雨水滞留、渗透和收集利用，实施老旧污水管网和合流制排水管网改造，严禁污水未经处理直接排放。抓好县城泄洪渠整治，巩固城市黑臭水体治理成效。推进农村生活污水处理设施规范化，分批建设乡镇污水处理厂。深入推进农业废弃物治理，县内规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95%，大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

### 专栏 3-1 生态系统保护修复重大工程

芝河流域生态修复治理，加大河道清理力度，规范处理畜禽养殖废弃物，健全入河排污口长效监管机制，提升污水处理水平，完善机制，精准溯源，确保入黄断面水质稳定达标。桑壁镇污水厂尾水治理、红花沟湿地保护、东峪沟雨污分流改造工程。

## 三、实施蓝天保卫行动

持续开展大气污染防治行动，大力调整产业布局、用能结构、运输结构，强化区域联防联控，巩固蓝天保卫战成果。

**推进产业布局调整。**加快建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出，壮大绿色产业规模，发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产

业，积极培育一批具有竞争力的大型节能环保企业，支持企业技术创新能力建设，促进大气治理重点技术装备等产业化发展和推广应用。

**加快用能结构调整。**加大散煤治理力度，持续推进全县煤炭等量减量替代。深入推进全国清洁取暖试点城市建设，持续扩大集中供热、“煤改电”“煤改气”范围，加快实现县城清洁供暖全覆盖。对暂不具备清洁能源替代条件的山区，积极推广洁净焦、洁净煤和其它洁净燃料及高效清洁环保炉具。加强“禁煤区”建设，“禁煤区”范围内除煤电、集中供热和原料用煤企业外，严禁储存、销售、燃用煤炭。根据空气质量改善要求，进一步加大燃煤小锅炉淘汰力度。

**加强运输结构调整与管控。**加大道路运输扬尘管控，鼓励引导企业加快发展封闭箱式货车、集装箱运输车，积极探索重型散装物料货车集装箱运输或硬密闭措施运输。建设城市绿色物流体系，支持利用城市现有物流货场转型升级为城市配送中心，减少物流运输业造成的大气污染。加快柴油货车监管能力建设，建设永和县机动车环境管理综合业务平台，用好遥感监测设备，全面提升柴油货车监管能力。

#### **四、实施土壤污染防治行动**

有序推进土壤污染治理与修复，加强土壤污染防治和开发利用监管，加强土壤污染源头控制，保障农用地和建设用地土壤环境安全，土壤环境风险得到基本管控。

**保障农用地土壤环境安全。**开展受污染耕地安全利用、种植结构调整和治理修复工作，降低农产品超标风险。加强对水果、杂粮、蔬菜基地土壤环境质量常规调查、监测，保障土壤环境安全，实现农产品安全持续供应。逐步将符合条件的优先保护类耕地调整为永久基本农田，按照永久基本农田管理办法实行最严格的保护。开展高标准农田建设项目，建立完善农业灌溉水源、灌溉输配水和排水等水利保障

体系，整合完善建设规划，统一建设标准与监管考核。

**开展污染地块分级分用途管理。**推进土壤污染状况详查，加强土壤污染状况详查成果应用。探索构建污染地块分级管理机制，全面开展土壤环境质量类别划分工作，明确不同等级污染地块的再开发利用土地用途，采取差异化的管理措施。加强对建设用地污染地块的监督管理，严格按照开发利用负面清单，规范污染地块再开发利用。开展污染地块类土壤污染治理与修复技术应用试点。加快建设国家大宗固体废弃物综合利用基地，提升固体废弃物污染治理水平。

**加强土壤污染源头控制。**重点抓好农膜回收和秸秆综合利用工作，农膜回收利用率达100%，推广测土配方施肥技术，确保全县化肥、农药使用实现“零增长”，强力推进天然气开采、道路建设等工程废弃物专项整治。开展土壤污染源状况调查，深入抓好“农业面源污染管控、固体废物污染防治、城乡垃圾分类处置”三大行动。加大土壤改良力度，采取有效措施消除土壤中的污染物，防止污染物在土壤中的迁移转化。加强土壤环境安管理、污染风险管控、工业固废综合治理，保护土壤环境质量。建立生活垃圾减量化、资源化、无害化处理体系，有序推进建筑垃圾绿色处理、餐厨垃圾收运处理和污泥无害化处理处置设施建设，全力提升土壤环境质量。

**强化土壤污染防治基础能力建设。**配合省级完成土壤环境质量国控、省控监测点位设置，基本形成土壤环境监测能力。建立土壤环境信息共享的数字化管理平台，逐步将农业、自然资源、生态环境、城乡建设、国土规划、水务等部门的土壤污染防治科研成果、建设用地开发利用、环境状况等关联信息统一纳入资源共享目录，形成多部门土壤数据共享、管理联动机制。建设环境保护土壤环境监测与重金属溯源重点实验室，研究制定土壤污染物溯源方法。在工矿企业及其周



边、设施农业集中区、污灌区等区域定期委托开展土壤环境风险监测。

## 第四章 推进水资源节约集约利用

把水资源、水生态、水环境承载能力作为刚性约束，坚持以水定需、量水而行、因水制宜，科学合理利用黄河水资源，全面推进节水型社会建设，为经济社会持续健康发展提供水安全保障。

### 一、科学合理利用黄河水资源

以推进重大水利工程为支撑，科学利用黄河水资源，有效支撑全县经济社会发展用水需求。

**统筹调配区域水资源。**对水资源进行统一调配，通过产业项目节水改造和居民生活用水节约化管控等一系列措施，有效增加芝河地表水利用率。在芝河实施拦河蓄水工程，提高芝河水可利用程度，有效解决沿黄各乡镇产业用水和生态治理用水不足的问题。

**推进重大水利工程建设。**坚持地表水、地下水、雨洪水综合开发利用，保障城市居民、工农业生产用水需求。重点做好黄河水、地表水和非常规水源利用工程建设。加快建设永和县岔口调蓄水库、永和县花石崖旁引水库和中部引黄延伸工程。持续实施农村饮水安全巩固提升工程，推进城乡供水一体化和区域供水规模化建设。

#### 专栏 4-1 水利工程重点项目

建设永和县岔口调蓄水库、永和县花石崖旁引水库和中部引黄延伸工程。

**合理配置水资源。**以水资源科学配置为抓手，大幅提升地表水、地下水、再生水和外调水等多种水资源综合配置能力，坚持高效利用黄河水，用足现有地表水，新增地表水供水能力，科学制定生态基流调度实施方案。通过黄河调水、非常规水利用等水源替代工程，加大地下水压采力度，逐步改善地下水生态环境状况，对全县水资源进行合理开发、优化配置，保障工业用水，农业用水，生态用水和城乡居

民生活用水。

**开展水旱灾害防御。**加快实施中小河流治理、水库除险加固、抗旱应急引调提水工程等防汛抗旱水利工程，全面提升水旱灾害综合防御能力。推进重点山洪沟道的防洪治理，提升山洪灾害防御体系建设。推进中小河流治理项目，提升河流防汛抗旱能力。开展水库安全隐患排查，做到及时维修养护。以旱情监测预警系统和土壤墒情自动监测站建设为重点，建设旱情监测预警综合平台，全面提升旱情监测预警能力。加强防汛抢险技术支撑，完善各类水旱灾害防御预案和物资储备。

<b>专栏 4-2 水旱灾害防御重点项目</b>
中小河流芝河永和县城城区段防洪标准提升，芝河永和县城上游段治理工程。

## 二、实施以水定产以水定城

把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，科学评价水资源承载能力，合理确定生活生产用水，加快推进农业节水增效、工业节水减排、城乡生活节约用水，加快建设节水型城市。

**强化水资源刚性约束。**统筹生活、生产、生态用水需求，全面落实水资源保护“三条红线”和国家节水行动。加强与国土空间规划的有机衔接，科学谋划全县水资源配置工程总体布局。坚持以水定需、量水而行，结合各乡镇经济社会发展战略布局，研究提出城市生活用水、工业用水、农业用水的控制性指标，真正实现以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

**开展水资源承载能力评价。**在县域范围内开展水资源承载能力评价，建立水资源承载能力动态监测预警体系，明确最大允许开发土地

比例、最大水资源开发利用总量、污染物排放总量等阈值，合理管控人口、经济发展规模和资源开发强度。加强用水计量统计，强化计划用水监督管理，进一步明确流域、区域的用水总量。严格执行用水定额标准，发挥用水定额的导向和约束作用，从严核定用水户取水规模。

**推进农业节水增效。**加快农业节水工程建设，开展灌区现代化升级改造试点，提高农田灌溉水有效利用率，重点对永和县阁西垣沿黄提水灌溉工程进行完善改造。加大旱作区农田基础设施建设力度，建设完善旱井、旱窖、蓄水池等小型集雨、蓄水设施，有效集蓄降水，提高自然降水利用率。强化农田水利工程建设，着力建设农田节水灌溉设施和配套工程，提高高效节水灌溉面积。推行先进适用的节水型畜禽水产养殖方式，推动养殖尾水资源化利用。采取“节水奖励、超用加价”的方式，鼓励和引导农业节水，提高农业用水效率。

**推动工业节水减排。**大力推进工业节水改造，完善供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水管理。大力发展节水产业，推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。在生态脆弱、严重缺水和地下水超采地区，严格控制高耗水行业新建、改建、扩建项目，促进高耗水企业加强废水深度处理和达标再利用。鼓励支持企业开展节水技术改造和再生水回用改造，重点推进企业和园区开展节水及水循环利用设施建设改造，促进企业间用水系统集成优化。

**促进城乡生活节约用水。**全面启动节水型城市创建工作。通过节水改造、价格调节等措施，促进城乡生活节约用水。持续推进老旧供水管网改造，建立实施公共供水管网减损措施和管控制度。城市园林绿化采用高效节水灌溉方式和中水灌溉方式。在公共机构开展节水诊断，提高节水器具使用率。开展公共机构节水型标杆建设。从严控制

洗浴、洗车、洗涤、宾馆等行业用水定额，合理限制高耗水服务业发展。加强节约用水宣传引导，推动节水理念、节水技巧进社区，引导公众共建共治共享节水型社区，形成绿色发展方式和生活方式。

### **三、水资源管理体制机制改革**

#### **1、积极推行水务一体化管理**

实现城乡水资源规划、开发、利用、配置、保护的统一管理，取水、供水、用水、节水的统一管理，水量、水质、水域、水能的统一管理，法规、政策、制度、标准、定额的统一管理。达到水资源管理的高效运行。

#### **2、完善农田水利发展新机制**

按照“政府规划、民办公助、以奖代补、农民受益”的原则，加大对农村水利建设的支持力度，加快农民用水合作组织建设，积极推进农村水利改革；切实增加政府投入，逐步建立农田水利建设资金稳定增长的机制；认真做好农田水利建设规划编制工作；进一步规范农田水利建设项目管理和资金使用；逐步完善村级“一事一议”筹资筹劳政策。

## 第五章 加快打造黄河流域生态保护样板县

积极融入黄河旅游板块，依托乾坤湾景区建设黄河红色文化旅游新标杆；加大与陕西延川县的协同发展力度，重点推进生态、交通、产业等方面的对接；协调黄河晋陕峡谷红枣产业带，实施农产品精品化发展战略。坚持生态优先绿色发展，统筹山水林田湖草沙保护利用，优化国土空间开发保护格局，建设黄河流域生态治理保护样板县，展示生态文明发展新形象。

### 一、构建协调发展城镇体系

以“三大板块”建设为牵引，统筹发展沿黄沿汾地区，构建协调发展的城镇格局，着力提升城市空间品质，拓展城市发展能级，积极推进大县城建设，同步实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展。

**构建协调发展城镇新格局。**推进“一城一镇二区”的国土开发格局，扩展城市容量，增强城市区域竞争力；以沿黄板块建设为牵引，加快县城建设，强化产业集聚功能和综合服务功能。充分发挥望海寺乡、乾坤湾乡、楼山乡等重点乡镇连接城乡作用，增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能，改善人居环境，加强基础设施建设和公共服务配套，推动全县逐步形成县城核心引领、重点镇支撑的协调发展城镇体系。

#### 专栏 5-1 城镇发展新格局

**重点特色镇：**望海寺乡、乾坤湾乡：发展以红枣、小杂粮、蔬菜为主导的高效特色农业；

**坡头乡、芝河镇、桑壁镇：**重点发展以核桃、玉米为主导的有机农业；

**楼山乡：**集中连片发展苹果、小杂粮、中药材等特色农产品。

**芝河源头生态精品农业园区、桑壁综合农业园区和阁西垣高效农业园区。**

**加快建设优质宜居城市。**按照“扩提并重”“建管并举”的原则和思路，借鉴临汾市区“靓城提质”工作的好经验、好做法，坚持城乡融合、以城带乡，统筹推进城乡一体化建设，形成“大县城+中心村”的新型城镇化格局。以“城市双修”和“中疏外扩”为抓手，不断强功能、补短板、提品味、增活力，着力建设绿色生态、宜居宜业的特色山城。加强城市功能修补，推进城中村和棚户区、街区微改造。对位于重要水源地、生态敏感区和深度贫困地区的村庄谋划实施整村搬迁，逐步恢复偏远农村和生态脆弱山区生态功能。要统筹抓好国土空间规划编制工作，科学有序引导乡村建设，实施分类指导，重点在沿黄旅游路沿线打造一批乡村振兴样板村、示范村。坚持项目带动。结合主要街巷和区块的风貌景观规划，加强对名城名镇名村、历史街区、传统村落景观的保护改造和背街小巷的综合整治，不断改善城市人居环境。加快高速口至响水湾市政道路工程建设，加快实施国道341县城过境路改线项目，谋划启动省道248县城过境路改线项目；加快文化活动中心、全民健身中心、城乡供水一体化工程建设，对老旧饮水管网进行改造，同步规划静态交通、农贸商贸建设，加快主要道路沿线带状公园、市民广场等综合公园或游园的建设，实现300米见绿、500米见园的城市绿地布局。积极开展“园林单位、园林小区”创建活动。高标准推进新建道路配套绿化，建设城市群绿道网络。大力推广立体绿化，提升城市内涵和形象。

### **专栏 5-2 宜居城市建设重点项目**

**城乡供水一体化工程建设；**

**森林公园：永和县东山生态森林公园。**

**公共设施：**文化活动中心、全民健身中心建设

**棚户区改造：**党校棚户区改造建设工程、响水湾棚户区改造建设工程、芝河东岸棚户区改造。

**道路配套绿化：**城西路、正大路、城东路、体育街、府西路、府东巷、文昌街。

**道路改造：**国道 341 县城过境路改线，省道 248 县城过境路改线项目

**积极推进大县城建设。**坚持差异发展、特色发展，大力拓展县城产业规模。统筹城区整体建设规划，提高城镇建设用地集约化程度，引导人口、产业向县城集聚。统筹开发区、工业园区等园区发展与县城建设，推进产业向园区聚集，引导农业富余劳动力向发展劳动密集型加工产业和生活服务业转移，实现园区和县城资源共享、设施配套、功能互补、融合发展。以县城周边村镇以及开发区、工业园区周边为重点，圈定发展区域，配套建设公租房，吸引农村劳动力向县城转移。鼓励园区企业利用自有存量土地建设集体宿舍，同步建设便民服务设施，大幅度提高居住质量。制定统一的县城公共服务设施配置和建设标准，完善教育、医疗卫生、文化、体育等公共服务设施和服务体系，引导县域人口在县城就业上学居住，提升就地城镇化水平。

**大力实施乡村振兴战略。**产业振兴，分类推进乡村产业兴旺，加快构建以农业农村资源为依托，二三产业联动发展的产业体系。夯实农业生产基础，强化新一轮高标准农田建设，深入实施有机旱作十大工程，大力推广水肥一体化、旱作节水蓄水保墒等技术，加快水库项目建设，保障农业产业用水。优化产业结构，重点培育推出富有地方特色且较好推广、带动能力强的产业，推广“公司+基地+农户”发展模式，完善生产、管护、仓储、品牌、销售等全产业链服务体系，打



造助农增收新产业。以生态农业、休闲农业、乡村旅游为重点，大力发展“农业+文化+旅游+休闲”新模式，促进产业融合发展。人才振兴，制定《人才发展规划》，落实好住房、医疗、子女入学等各项政策待遇，重点对接与全县主导产业关联度高的创新创业人才，提高人才引进的实效性。实施“农村本土人才回归工程”和“乡村振兴人才专项规划”，大力培育一批“土专家”，发挥传、帮、带作用，实现培养一个能人、致富一方百姓、振兴一个产业。文化振兴，充分挖掘东征精神、脱贫攻坚精神和黄河文化、黄土文化、红色文化、民俗文化，加大对文化资源的整合、开发、利用。围绕乾坤湾、红军东征永和纪念馆、楼山、望海寺等文旅资源，打造黄河文旅产业新 IP。以黄河一号旅游公路为纽带，系统性推进沿线遗址遗迹、生态民俗、人文景观等资源整体保护，谋划世界大河文明博览园、黄河文化艺术园、沿黄非遗民俗文化大观园等文化项目建设。

### 专栏 5-3 乡村振兴重点示范项目

**地理标志产品建设工程。**永和红枣等农产品地理标志示范基地。

**旅游景点：**乾坤湾、红军东征永和纪念馆

**持续改善乡村人居环境。**探索适合农村特点的生活垃圾就地分类减量和资源化利用方式。加强农村生活垃圾电转站和无害化处理设施建设。加快建制镇污水处理厂建设，梯次推进农村生活污水治理，在主要河流两侧、水源地周边村中，先行开展生活污水治理示范村建设。持续推进农村卫生厕所改造，提高城郊村、重点流域、水源保护地、主要景区、乡（镇）政府所在地、人口稠密村庄的无害化卫生厕所比例，有效治理厕所粪污。充分挖掘现有供热资源潜力，优先发展集中供热，“一城一镇二区”区域重点实施“煤改气”、“煤改电”工程，

其他农村区域因地制宜推广沼气、秸秆、生物质能等清洁能源。

**促进城乡融合发展。**实施城乡统一的户口迁移政策，进一步放宽落户条件。统一衔接城乡人口社会保障和住房保障政策，促进进城人口在就业、医疗、养老、住房等方面享受与市民同城待遇。探索实施城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户挂钩机制，提高户籍人口城镇化率。推动重要市政公用设施向建成区外围、重点节点城市和特色镇延伸，建立城乡基础设施一体化管护机制。统筹布局城乡道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。推动“两下两拆两进”向县城和城乡结合部延伸。加快培育城乡产业协同发展先行区，建立健全城乡要素合理配置机制，引导工商资本下乡开发，激励科技人员深入农村基层，促进各类要素更多向乡村流动，实现城乡资源双向流动。

## **二、建设综合交通运输体系**

**加快完善公路网络。**完善公路网络布局，形成便捷高效、安全畅通、适应城乡居民生产生活的道路网络；建设以高速公路为骨架的对外快速运输网络，多方式协调，有机衔接，提高城市的区域可达性；依托沿黄扶贫旅游公路和沿黄干线公路及高速公路形成县域东西、南北向的复合型快速联系通道。构建以霍永高速公路为骨架，以沿黄干线公路为主体，以农村和旅游公路为基础的覆盖全县各重点乡镇的快速交通体系，形成“两纵、两横、两环”的道路交通网络，与临汾联系实现2小时到达的交通服务目标。

**加强产业路和旅游路建设。**永和农村公路发展以“交通+”为目标，重点放在旅游路和产业路方面，对原有老旧路面和未通畅的自然村道路进行改造。实施国道341县城过境改线工程和省道248改线工程，推进国省道升级改造，加快推进“四好农村路”和黄河一号旅游

公路建设。公路发展以“交旅融合”为目标，重点放在旅游路和产业路方面，加快实施白家崖-兰家沟、杨家圪-白家崖、县城-桑壁农村扶贫旅游公路及通用机场项目，以实现“城景通、景景通、产业互通”的目标。

**推进通用航空机场建设。**依托农业产业和旅游产业的基础，开展环境监察、植保、休闲娱乐飞行、航空运动消费、低空旅游等服务业。

“十四五”期间，抓住通用航空产业的机遇，提早布局，积极推进永和通用机场的建设。

#### **专栏 5-4 公路网络建设重点工程**

永和通用机场。国道 341 永和县城过境公路改线工程。省道 248 永和过境川口至药家湾段改线工程。黄河乾坤湾乡村旅游公路线路。东征旅游路扩建提升项目。永和县白家崖—兰家沟农村公路工程。永和县杨家圪—白家崖农村扶贫旅游公路工程。永和县县城—桑壁农村扶贫旅游公路工程。黄河板块旅游公路临汾市永和县沿黄支线（永和东征旅游路—于家咀（一期））。临汾市永和县沿黄旅游公路（永和段）支线沿黄主线—楼山公路工程。较大人口规模自然村通硬化路项目。后甘露河桥。

### **三、加强新型基础设施建设**

以加快城市管网、交通等基础设施建设为重点，统筹推进提升市政公用基础设施，同步推进新型基础设施建设，构建新型智慧城市。

**加快县城城区交通网络体系建设。**以构筑“便捷高效、统筹并进”的综合交通，“信息畅通、管理规范”的智慧交通，“低碳环保、生态文明”的绿色交通，“质量优异、安全舒适”的平安交通为总体目标。依托现有道路网格局，形成方格网状的道路结构形式，形成便捷高效、安全畅通、适应城乡居民生产生活的道路网络。以城西路、正

大路、城东路为三纵；以体育街、府西路、府东巷、文昌街等为多横，形成“三纵多横”的城市道路结构系统。“十四五”期间，进一步对城区道路进行升级改造，完善县城道路交通设施；逐步建设停车场，解决县城停车难问题；进行芝河两岸道路及景观提升工程，打造永和城市道路景观名片，进一步强化县城治理，绿化、美化、净化、亮化县城，打造生态优美县城。

**加快新一代信息基础设施建设。**加快联通、移动网络升级改造工工程，推进信息化与工业化融合试点，促进通信基础设施资源共享，全面推进“三网融合”，抓好“无线城市”建设，加大农村和边远地区的网络基础设施建设力度，加快推进“数字永和”“智慧永和”和“宽带乡村”建设。建设以5G移动通信为主、WLAN等其他无线接入技术为补充的宽带无线接入系统，形成5G网络全覆盖、热点区域WLAN全覆盖的信息网络。到2025年末，争取互联网家庭入户带宽200Mbps以上，企业和社区互联网宽带达到500Mbps以上，互联网普及率100%。

**推进新型智慧城市建设。**围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，加快推进社会治理、商事服务、环境保护、信用信息等数据资源共享共用。以“服务商建设运营、政府购买服务”的方式，构建政务云平台建设、管理、运营和服务体系。继续推动“信息惠民”工程建设，扩大公共服务均等普惠服务范围。加快推进智慧技术在社会保障、医疗健康、教育、住房等社会领域的深度应用，不断提供丰富多样的精准化智能服务。

**强化能源保障。**加速推进城乡电网改造升级，发展煤层气、风电、太阳能、生物质能等清洁能源，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源供应体系。按照安全、绿色、集约、高效原则，制定煤成气增储上产三年行动方案，推进永和煤层气综合开发试点，提高煤成气就地

利用转化率。稳步实施太阳能热发电示范工程，加强太阳能发电并网服务，鼓励大型公共建筑及公用设施、工业园区等建设屋顶分布式光伏发电。

大力推进县城建成区天然气管道化进程，进一步提高电网供电能力，采用先进技术和装备，提高电网管理水平，实现配网自动化，提高供电质量及供电可靠性。到 2025 年，建成 110KV 变电站 1 座、35KV 变电站 3 座，形成 110KV 为支撑、以 35KV 为主干，网架坚实、布局合理、设备先进、管理科学、安全、优质、高效运行的电网。

**有序推进综合管廊建设。**结合地下空间开发利用、各类地下管线、道路交通等专项建设规划，合理规划地下综合管廊建设，形成干线管廊、支线管廊和缆线管廊协调发展的格局。

**完善城市公共交通设施。**积极推进城市道路对接，完善城市快速路、主干路、次干路和支路布局及合理级配，打通“断头路”，严格实施“窄马路、密路网”，加强支路网建设，提高城市道路网密度。完善城市道路框架，大力发展城市公共交通，推动中心城区公交站点 500 米 100%全覆盖，提高公共交通出行分担率。优化公共交通线路布局，加快城乡客运一体化进程，积极引导县城周边 10 公里内开通城乡公交。

#### **四、全面提升公共服务水平**

持续增加公共产品和服务供给，促进公共服务资源共建共享，努力实现就业服务、义务教育、社会保障、基本医疗和公共卫生等基本公共服务全覆盖，切实保障和改善民生。

**优化就业创业环境。**营造各类主体公平竞争的市场体系，完善创新服务机制和体制。改善创新研发环境，建立以企业为主体的产学研政金协同创新模式。积极落实推进科技创新税收政策，引导和培育企

业承担各级科技项目。鼓励政府与企业、高校、科研院所共同建立联合研究基金，探索科技专项资金市场化、基金化运作模式。培育和形成鼓励创新、宽容失败的文化，给大胆探索、勇于创新者更多的激励、更多的支持，引导干部争当改革创新的促进派、实干家。积极参与山西省、临汾市举办的各类创新创业赛事活动，支持永和在外人士返乡创业，鼓励个人和企业二次创业。

**优先发展教育事业。**加快构建德智体美劳全面发展、服务全民终身学习的教育体系，建设学习型社会。实施永和县振兴教育三年行动计划，按照“一年奠定基础，二年固本强基，三年初见成效”的目标要求，全面振兴教育事业，强化教师队伍建设，营造尊师重教氛围。实施学前教育全覆盖工程。大力加强农村幼儿园建设，扩大城镇学前教育资源，建立起覆盖城乡、保障基本、公益普惠的学前教育公共服务体系。推进城乡义务教育一体化、标准化建设，优化农村小学布局调整，建设永和县芝河镇中心小学。提高乡镇寄宿制学校办学水平。探索推行教育联盟化办学模式改革，促进全县学校管理水平、教育教学质量双提升。加大县城内优质学校与薄弱学校之间校长教师交流力度。整合县城初中阶段教育教学资源，统筹使用优质师资，先行分学段、分层次优化教学。实施永和二中扩容工程，整体提升初中阶段教育教学水平。完善普通高中建设规划，加快普通高中学校标准化建设。推进普通高中课程改革，采用走出去和请进来方式，加大与翼城中学集团化办学力度。加强智慧教育建设，完善“智慧教育云平台”“智慧校园”等平台建设和应用。创新产教深度融合的办学模式，健全德技并修、工学结合的育人机制，深入推进县职业中学在现代学徒制改革上的探索。到2025年力争建设高水平产教融合实训基地1个。

#### 专栏 5-5 教育重点项目

芝河镇中心幼儿园。莲花佳苑幼儿园。永和县农村寄宿制学校建设项目。永和二中综合楼扩建工程。永和县职业中学综合实训楼建设项目。中小学智慧校园建设项目，涉及永和县第一高级中学、永和二中、城关小学、城关二小、坡头中心校、望海寺中心校、乾坤湾中心校、桑壁中心校等 8 个项目校。

**健全医疗服务体系。**提升医疗卫生服务水平，深入推进“健康永和”建设，加强县乡村三级公共卫生服务体系建设，健全完善突发急性传染病联防联控工作机制。持续深化县域医疗卫生一体化改革，强化医疗卫生机构监管，规范医疗服务行为，促进临床合理用药。进一步扩大医保覆盖面，提高补助标准。提升县级医院服务能力，巩固县人民医院、县中医医院二级甲等医院创建成果，实现城乡居民县域内就诊率达 90%以上目标，基本实现“大病不出县”。以县人民医院为龙头加强永和县医疗集团建设，优化医疗资源配置，完成对常住人口 300 人以下行政村卫生室的整合，推进县域医疗卫生服务一体化发展新机制，全面提升乡村医疗卫生服务能力，实现县域范围内常住人口 65%的患者在基层就诊目标。到 2025 年底，初步形成以永和为中心，辐射周边多个县域的区域医疗中心。推进中医药事业发展，县中医医院创建不少于 5 个市级中医重点专科，每年遴选不少于 10 项以上中医药适宜技术向乡村基层医疗卫生机构巩固、推广。

**专栏 5-6 医疗服务重点项目**

永和县公共卫生服务中心建设项目。永和县人民医院感染性疾病隔离病房和感染性疾病实验室改扩建项目。永和县人民医院感染性疾病救治及应急等医疗服务能力提升改扩建项目。

**完善社会保障体系。**推进社会保障体系扩面提质。稳步提高保障水平，增强群众的稳定预期和安全预期。坚持社会政策托底方针，守

住民生保障和社会稳定底线。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度；健全退役军人工作体系和保障制度；坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制；完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。2021年，完成县殡仪馆建设，2023年底，建立完善殡葬服务体系，积极倡导厚养薄葬、文明治丧的殡葬理念，深入推进移风易俗，提高社会文明程度。实施全民参保计划。力争实现符合参保条件的人员实现全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，全面落实城乡居民补充养老保险制度，与省市同步实现企业职工基本养老保险全国统筹，加快健全多层次养老保险体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。建立健全主动发现机制，及时将符合低保条件的家庭纳入农村低保范围，实现低保对象动态管理与脱贫攻坚政策的精准衔接，做到“有进有出、应扶尽扶、应保尽保”。

**完善社会救助制度。**提高社会救助水平，注重普惠性、基础性、兜底性，健全退役军人、老年人、妇女、儿童、残疾人、孤儿等社会保障和服务体系，完善儿童、残疾人基本福利制度，关注“一老一小”，着重解决老年人日间照料和三岁以下婴幼儿托育，加大对特殊困难群体、弱势群体的保障力度。建立健全分层分类的社会救助体系。统筹推进城乡社会救助体系建设，完善最低生活保障制度，强化政策衔接，推进制度整合，确保困难群众基本生活。加强社会救助制度与其他社会保障制度、专项救助与低保救助统筹衔接。构建综合救助工作格局，丰富救助服务内容，合理提高救助标准，实现社会救助“一门受理、协同办理”。建立健全社会救助家庭经济状况核对机制，努力做到应救尽救、应退尽退。开展“救急难”综合试点。

**加强社会公共安全管理。**按照“党政同责、一岗双责、失职追责”



的要求，进一步明晰和理清安全监管部门和行政主管部门职责，强化部门之间协同配合、信息共享，增进公共安全工作系统性、整体性、协同性。高度防范建筑施工、公共交通、人员密集公共场所等重点领域安全风险，强化风险意识，力求主动发现问题、管控风险。提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力，继续加大防涝、抗震、消防、人防设施建设，提高风险识别、预警的信息化和智能化水平，构建安全可靠的城市防灾减灾体系。把安全文化教育纳入国民教育和精神文明建设体系，让安全文化入脑入心。引导社会成员确立共同防控风险的理念，打造公共安全人人有责、人人尽责的命运共同体。

## 第六章 促进县域生态经济高质量发展

坚持以高质量发展为主题，把握产业绿色化、集约化、智能化发展方向，深入推进能源革命，加快先进制造业和现代服务业协同发展，构建多元现代产业体系。

### 一、深入推进能源革命综合改革

坚持“工业强县”，立足资源优势、抢抓发展机遇，着力打造以非常规天然气开发利用为主导产业，新能源产业、农副产品加工业为支撑产业，现代物流产业、文化旅游产业为补充产业，逐步形成完善的循环经济产业链。

**推进天然气转化利用。**依托我县丰富的天然气资源优势，推动能源产业集聚区建设，着力延伸产业链条，探索发展精细化工、装备制造等产业。扎实推进新型能源工业产业集聚区建设，把产业集聚区作为转型的主战场、主阵地。持续推进天然气增储上产，加快推进天然气地下储气库、中石油煤系立体勘探产能建设等项目，提升县域管网互联互通能力，建设永和-隰县输气管道，加快推动永西连接线管道工程投产运营。引进以天然气装备研发、制造、配套、维修为主业的企业，发展以生产 LNG、CNG 加气站设施，LNG、CNG 槽车，工程车为主要产品的装备制造业。发展以钻头、钻具、抽油机、泵、集输管线等为主打产品的天然气开发配套器材制造业和以高效压裂液、低密度支撑剂等为主打产品的高端材料产业。培育和引进氢气储运、氢燃料电池及核心零部件生产制造、动力系统集成和配套服务等产业。

#### 专栏 6-1 非常规天然气增储上产重点项目

永和-隰县管道输气项目。鄂东气田石楼西区块永和 45-永和 18 井区天然气 12 亿方开发项目。中石油煤系立体勘探产能建设项目。

永和县天然气地下储气库项目。永和县风电开发项

**提升新能源可持续发展能力。**充分利用风能、太阳能资源，加快新能源开发利用的产业化进程，成为能源产业集聚区的重要支撑。推进地面连片大型光伏发电、居民屋顶光伏发电、分布式光伏发电项目建设，创新光伏发电项目的发展模式和管理模式，采用“光伏+农业”“光伏+中草药”“光伏+文旅”等发展模式，推动产业融合发展，二次带动贫困户就业增收。利用桑壁、坡头、望海寺等风能资源较为丰富的山地建设总规模达 100MW 的风电场，作为常规能源的补充能源，改善电力能源结构。

### 专栏 6-2 新能源产业重点项目

永和县风电开发项目。

## 二、全力推动现代物流业发展

大力发展智慧物流，以“提高物流业发展质量和效益”为主线，以大数据、5G、人工智能为依托，推动物流降本增效，提升资源配置效率，着力推进物流业集约化、智能化、标准化发展。

**搭建全域物流体系。**依托霍永高速、乾坤湾互通、“黄河一号”旅游公路，打破制约永和发展的交通瓶颈，打通晋陕物流大通道，使永和连贯晋陕的区位优势更加凸显，成为连接华北与西北地区物流的重要门户。依托临汾尧都机场和大西高铁临汾西站和侯马站，谋划建设飞地空港物流区，飞地航空服务、中欧班列连接线、跨境电商等物流产业，完备“铁、公、机”多元物流网络，有序发展现代仓储物流业。

**加快推进物流园建设。**以永和现代农业示范园建设为契机，找准现代物流产业的切入点，着重构建集综合功能、集约功能、信息交易功能、集中仓储功能、运输服务功能等为一体的专业化、规模化、现

代化的物流园区和特色农产品冷链物流园区。

**推进电商与快递物流协同发展。**引导电商企业与快递物流企业协同发展，培育本地快递物流企业，鼓励县内快递企业争取总部上行包裹价格优惠政策，降低农产品上行物流成本；加快社区、学校、乡镇物流集中点的智能投递设施等快递末端服务网点建设，将智能快件箱纳入便民服务、民生工程等项目范围，新建社区、学校、乡镇物流集中点、商场智能快件箱，提高快递服务水平；鼓励电商企业利用自身优势整合资源开通通村物流业务，以村级公共服务点为支撑，突破现有快递物流不能通村的瓶颈，支持电商企业大力建设农村物流配送网点，开通“到村物流”，完善站点上下行功能，构建县、乡、村三级物流网络。

### 专栏 6-3 物流枢纽基础设施建设重点项目

永和县现代物流仓储基地。

## 三、提升现代金融发展质量

聚焦新旧动能转换重大工程和经济高质量发展要求，通过做大市场、做强主体、做好防范，全面提升现代金融业发展质量，构建现代金融产业格局。

**做大做优资本市场。**围绕黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等重大发展战略，推动全县各银行分行积极向总行争取信贷资源和政策倾斜，吸引更多金融机构与临汾开展战略合作。鼓励和引导金融机构通过零售、批发等多种方式，鼓励开发多样化小额信用贷款产品。积极扩大农户小额信用贷款和农户联保贷款的覆盖面，努力满足农村商业、服务业、流通业、小手工业和建筑业等专业化、市场化的资金需求。

**加快建设多元金融机构。**加强金融服务信息化的建设工作，在传

统的金融服务体系下开发智能化的金融服务平台，提高金融服务的智能化与信息化水平；完善金融服务工作框架，合理设置符合时代需要的金融服务部门，有效配置具备信息技术的金融业从业人员；合理设置金融机构岗位，明确职责，加大岗位人员责任考核，促进金融业务部门不断提高绩效水准；引进信息化的金融服务系统，在办公自动化经验的基础上开发金融业务 APP，以信息化管理为核心，明确金融服务的相关指标，对金融业从业人员进行绩效综合评价考核。

**加强风险防控和金融监管。**健全风险监测预警和早期干预机制，动态完善金融突发事件应急预案，建立健全应急体系。推动银行不良资产加快处置。扩大不良资产处置参与主体，支持金融机构多渠道补充资本金，增强风险抵补能力。防范地方政府债务风险，严禁各类违法违规举债、担保等行为。全面实施金融机构及业务持牌经营，依法取缔和惩处无牌照、超范围经营活动，推动各类金融机构依法合规经营。加强金融监管体制建设，逐步健全与省级、中央配套的市、县两级金融监管体系，完善金融监管协调机制，明确各方监管责任，依法逐步将各类金融业态纳入监管范围，加大地方金融机构监管力度。

## 第七章 保护传承弘扬黄河文化

依托深厚的黄河文化沉淀优势和丰富的旅游资源，以文促旅，以旅彰文，大力保护传承和弘扬黄河流域沿线文化，挖掘黄河文化时代价值，加快黄河板块文旅发展，推进文旅深度融合。

### 一、加强文化遗产系统保护

立足沿黄资源禀赋、“黄河板块”文化主体区和核心区地位，启动实施黄河文化资源普查工程，有序、科学、全面保护黄河文化遗产，增强文化自信。

**加大黄河文化遗产保护力度。**加快推进黄河乾坤湾风景名胜区（山西）规划建设。分级分类搜集、整理、保护百里黄河沿岸遗址、文物、文化古籍。加大古村落等历史文化街区、村镇和传统村落保护力度，建立文化传承传习所，最大限度保留传统文化。深度挖掘红色文化、黄河文化、农耕文化、民俗文化涵和底蕴，建设集黄河观光、黄河文化体验、黄河风情展示、康养度假、运动休闲、乡村旅游、农业体验等多功能于一体的“黄河国家文化公园”，实现保护与发展相融合。推动建设黄河文化遗产保护廊道，统筹推进文化遗产连片整体性传承利用和保护展示。持续推进文博系统改革，强化文物活化利用。

#### 专栏 7-1 文化遗产保护修复项目

世界大河文明博览园、黄河文化艺术园、沿黄非遗民俗文化大观园，“黄河国家文化公园”，沿黄文化旅游开发项目。红军东征永和纪念馆改扩建工程。东征村农家乐民宿提升项目。永和文庙大成殿、朝阳寺等重点文保单位“三防”建设项目。望海寺基础设施建设工程。永和县楼山景区基础设施建设项目。双锁山石窟寺保护开发项目。永和县北方梯田农耕景区基础建设项目。楼山古建修缮

项目。

**唱响永和文旅品牌。**落实黄河板块旅游发展总体规划，高标准完成《全域旅游发展规划》编制，完成《黄河乾坤湾风景名胜区总体规划》编制和《修建性详细规划》修编，启动红军东征永和纪念馆、永和梯田、三北防护林等特色旅游资源和景区总体规划编制，做好规划衔接，加快创建国家全域旅游示范县。高起点打造楼山、望海寺、北方梯田、三北防护林景区景点，高质量实施（地质博物馆）景观提升、游客中心、健身步道等景区基础工程，形成一批具有核心竞争力的特色文旅企业、品牌和产品。

**大力传承保护非遗文化。**完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系，挖掘、整理永和“非遗”项目，实施非物质文化遗产传承发展工程，为永和丰富的非物质文化遗产“建档立卡”。支持农村地区优秀戏曲曲艺、民间文化等传承发展。发扬壮大文物保护与非物质文化遗产传承相结合的民间文化活动，打造永和民俗文化品牌。加快晋南土布织造技艺、永和剪纸、永和道情、打瓦游戏、高家垣秧歌、转九曲、永和石磨技艺、永和熏醋酿制技艺、永和泥塑等非物质文化遗产以艺术表演形式进驻景区，形成具有永和特色的知名品牌。

## 二、促进黄河文化传承创新

找准历史、现实结合点，溯源寻根、传承创新，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，培育发展黄河文化产业新业态，传承共有文化记忆。

**深入开展黄河文化研究。**实施黄河文化研究工程，组建成立黄河文化研究院和研究基地，加强黄河文化研究阐释。启动实施“黄河文化英才计划”，组建黄河文化保护传承弘扬智库。组织开展黄河文化

保护传承弘扬相关课题研究，启动黄河文化系列研究丛书编制项目，出版一批标志性黄河文化研究成果。围绕中华文明起源，加强黄河流域考古发掘和综合研究力度。

**大力发展文化创意产业。**树立“大文创”理念，有机结合传统文化与现代生活，在博物馆教育和公共展览中注入文创元素，打造博物馆文创产品新平台，提升文创综合效应。建设黄河文化品牌孵化基地，吸引相关文创企业入驻，加强创意人才培育汇聚，深入挖掘黄河文化价值内涵，研究开发推出一批彰显黄河文化气派的文创品牌，形成具有黄河文化特色的文化创意体系。利用新技术开发现代工艺，加快永和剪纸、晋南土布织造技艺等传统工艺美术产品与创意设计、现代科技和时代元素融合，增加文化含量和科技含量，提高永和剪纸、晋南土布织造技艺等产品附加值。积极组织企业参加各类文化产业博览交易会、文化旅游创意产品设计大赛，促进优秀黄河主题文创产品成果推广应用。加快培育以文创电商、文旅综合体、活动经济、健康旅游、研学旅行、影视动漫综合开发等为主的黄河文化新业态。

**高标准建设“大黄河国家文化公园”。**以乾坤湾、壶口为两核，以黄河一号国家旅游专用公路为纽带，系统性推进沿线地文地貌、气象水文、遗址遗迹、生态民俗、人文景观、农村农业等资源整体保护，重点建设壶口一克难坡旅游度假区、乾坤湾旅游度假区，加快推进世界大河文明博览园、黄河文化艺术园、沿黄非遗民俗文化大观园等文化项目建设，配套建设县乡两级旅游服务中心、观光码头、旅游驿站、观景台等设施，连接支路、廊道、驿站，串联水上观光、运动体验项目，打造集黄河观光、黄河文化体验、黄河风情展示、康养度假、运动休闲、乡村旅游、农业体验等多功能于一体的“大黄河国家文化公园”。积极推进乾坤湾等景区创建国家4A级景区。



### 专栏 7-2 “大黄河国家文化公园”建设重点项目

黄河风景道、乾坤湾旅游区、黄河国家登山健身步道、世界大河文明博览园、黄河文化艺术园、沿黄非遗民俗文化大观园。

**加强基础设施和配套服务建设。**依托沿黄板块旅游公路，在乾坤湾设立核心集散中心，提供旅游咨询、旅游餐饮、旅游交通中转或换乘等服务。推进全县文化旅游智慧云平台建设，搭建全县黄河板块智慧旅游系统，依托 5G 技术，建立智能旅游资讯平台、服务平台和物联平台。依托市县两级公共文化服务体系网络，建设旅游咨询中心。

### 专栏 7-3 文化旅游基础设施建设重点项目

**旅游公路：**临汾市永和段沿黄板块旅游公路。

**集散中心：**乾坤湾旅游集散中心。

**着力打造复合型文旅品牌。**以“奔腾黄河魂·华夏黄土情”为主题，依托乾坤湾“黄河+黄土高原+乡村+古迹”资源，构建乾坤湾主题空间印象，创新旅游品牌形象。谋划打造黄河旅游 IP，以品牌形象宣传和区域联动发展为重点，辐射全国市场，拓展海外市场，辐射带动全县黄河板块整体发展，构建丰富多彩的复合型旅游形象品牌体系，建设世界大河文明旅游目的地。

## 第八章 构建全方位开放新格局

### 一、实施对外开放战略，提高对外开放水平

牢固树立“对外开放没有边缘只有节点”的理念，进一步提高改革的战略性、前瞻性、针对性，坚持实施更大范围、更广领域、更深层次对外开放。促进改革和发展深度融合、不断丰富对外开放内涵、提高对外开放水平，加快构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制，努力建设对外开放新高地。

**主动融入国家重大战略。**作为临汾市沿黄 4 县的起始点，应对标国家战略和省、市的要求，坚持精准定位，紧跟临汾市积极参与“一带一路”、主动融入关中平原城市群、京津冀、长三角、粤港澳等区域的发展战略，承接沿海发达地区产业转移，推进高水平发展。

**全面提高对外开放水平。**积极发挥永和位于临汾省域副中心城市经济圈连接带的辐射作用，主动承接临汾主城产业转移和功能疏解，以扩大开放促进发展，全面提升县域综合竞争力和区域辐射带动力。把永和建设为集非常规天然气生产基地、综合服务、信息服务、现代物流、电子商务、流通加工、文化旅游等多功能于一体的山西省新的西大门，找准永和的区位优势、资源优势、差异化优势，同时加强区域间经济的共融性，促进资源的共享、市场的统一，着力打通连接沿黄河生态经济带、沿黄河文化旅游产业带。

**打造对外开放通道和合作平台。**加强与太原、吕梁、临汾、运城、延安的路网建设合作，通过东西长延高速（霍永高速）、黄河一号旅游公路、省道 248 和国道 341 的交通联系，加速区域之间生产要素流动。

### 二、积极参与“一带一路”建设

实施更加积极主动的开放战略，坚持“引进来”和“走出去”并

重，营造法治化、国际化、便利化营商环境，大力发展内陆开放型经济。

**大力开拓国际市场。**抓住国家建设“一带一路”的机遇，依托临汾为“一带一路”中欧班列重要节点，鼓励支持县内具有实力和技术优势的企业向外拓展，开展国际经济技术合作，加快外贸出口主体培育，引导优势企业开展外贸出口业务，拓展国际市场，提升发展外向型经济的水平。“十四五”期间实现永和外贸破零。

**加大引资引智引技力度。**围绕特色农业、农产品加工、新能源产业、文化旅游、生态修复等重点领域，充实招商引资项目库，开展招商推介活动，组建招商小分队，强化“双招双引”工作，坚持引进来和走出去并重、引资和引智并举，通过以商招商、以链招商、以情招商，引进具有核心竞争力的大企业、大项目、好项目，努力发展更高层次的开放型经济，实现永和产业集群引进、集聚发展。

**以产业集群培育为手段，实现永和招商引资引技引智。**围绕特色农业、能源工业、文化旅游三大产业优势，着力推进“建链、延链、补链、强链、提链”工作，大力引进产业链中具有核心地位的龙头企业，进行辐射与延伸，完善产业配套，形成全新的产业链。

### **三、推动开放合作协同创新**

**深化对外交流合作。**紧跟临汾市积极参与“一带一路”、主动融入关中平原城市群、京津冀、长三角、粤港澳等区域的发展战略，围绕我县天然气、新能源和特色农产品等产业，积极开拓国省市场，参与竞争，加强以科技为引领的对外交流与合作，鼓励引导企业与国省高端科技人才团队、创新平台载体和著名企业联合开展科研攻关，鼓励引进先进技术和高层次人才，提升企业核心竞争力。

**用好国内创新资源。**加强与太原、西安等地高校、科研院所合作，

主动与国家、省、市科技成果库的科技成果对接，推动先进技术、成果和产品在永和落地转化，打造人才聚集高地和科技创新基地。

## 第九章 规划实施的保障措施

加强组织领导，创新推进举措，推进重大项目建设，强化督促落实，确保主要目标和重点任务顺利完成。

### 一、加强组织领导

成立推进永和黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，统筹协调规划实施工作，督促重大事项、重大政策和重大项目落实落地。定期组织专题会议，研究解决工作推进中存在的问题。积极与市领导小组办公室、市相关部门就发展规划、支撑项目、重大改革等开展有效对接，推进沿黄地区生态环保、基础设施、公共服务等协调发展。

### 二、创新推进举措

强化县政府作为推进永和黄河流域生态保护和高质量发展的责任主体地位，进一步明确推进机构，落实工作责任，把规划任务目标与永和县国民经济和社会发展“十四五”规划进行有效衔接，制定年度行动计划和专项推进方案。按照市领导小组安排部署，加强市、县两级联动，建立健全部门联动工作机制。各有关部门要按照职能分工，在项目安排、体制机制创新等方面给予必要支持，合理解决沿黄乡镇在推进高标准保护和高质量发展过程中遇到的困难和问题。

### 三、突出项目牵引

研究储备一批具有战略性、标志性、引领性的重大项目，不断为全县黄河流域生态保护和高质量发展注入新动力。加快推进沿黄地区生态修复、污染治理、新兴产业、基础设施、公共服务等重点项目开工建设，督促项目建设单位落实投资、进度目标。通过优化营商环境，打造特色招商平台，加快开发区建设，吸引更多特色优势项目落地。

#### **四、增强体制活力**

着力打破行政壁垒和体制机制障碍，强化县域沿黄乡镇政策协同。完善沿黄政府、企业、社会等共同开发建设黄河文化的联动机制。完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度，调动政府和市场主体积极性。探索建立各乡镇互利共赢的税收利益分享机制和征管协调机制，促进区域公平竞争。建立集约用地评价机制，以土地产出率衡量企业用地标准，实现土地一体化集约经营。

#### **五、强化督促落实**

完善激励约束机制，加强对各项任务实施的跟踪分析、督促检查和协调指导。强化以绿色发展为导向的考核评价办法。适时组织开展规划实施情况评估，按照时间节点对各乡镇政府和有关部门进行考核。创新社会监督机制，建立黄河流域生态保护和高质量发展数据收集和发布机制，以及相关部门和第三方机构共同参与的动态监测长效机制。加强宣传引导，鼓励社会传媒和公众有序参与规划实施监督，形成全社会关心支持、主动参与的良好氛围。