

永和县“十四五”应急管理体系和
本质安全能力建设规划
(2021—2025 年)

永和县发展和改革局
2022 年 10 月

目录

前 言	7
一、形势分析	8
(一) 取得的主要成效	8
1. 加强应急管理组织领导	8
2. 完善应急管理规章制度	9
3. 建立健全监测预警机制	9
4. 群众安全意识不断提升	10
5. 逐年加大安全投入	10
6. 安全形势明显好转	10
(二) 面临的新挑战	11
1. 高危行业企业增加	11
2. 自然灾害致灾因素增多	12
3. 消防潜在安全风险增大	13
4. 民生安全社会影响增强	13
5. 应急运行机制不够顺畅	13
6. 应急管理基础仍然薄弱	14
(三) 发展的新机遇	14
1. 政策体系日臻完善	14
2. 党委政府高度重视	14
3. 社会环境明显改善	15
4. 群众需求日益增强	15
二、总体要求	15
(一) 指导思想	15
(二) 基本原则	16
(三) 总体目标	17
1. 应急管理体制机制高效运行	18
2. 应急救援力量体系更加完备	18
3. 应急管理制度体系更加科学	18
4. 灾害事故预防体系更加完善	18
5. 基础保障体系更加完善	18
6. 应急支撑体系更加高效	19
7. 共建共治共享体系更加健全	19
三、重点任务	20
(一) 健全安全责任体系	20

1. 强化党委核心领导作用.....	20
2. 强化政府及部门职责权限.....	20
3. 严格考核评价和责任追究.....	20
(二) 完善应急管理制度体系.....	21
4. 建立健全应急管理制度.....	21
5. 实施应急标准化管理.....	21
6. 严格安全监管执法.....	21
7. 完善监管执法监督机制.....	21
(三) 加强本质安全能力建设.....	22
8. 严格落实企业主体责任.....	22
9. 严格安全准入.....	22
10. 健全安全培训教育体系.....	22
(四) 建立健全灾害防控体系.....	23
11. 科学开展风险评估.....	23
12. 有效管控灾害风险.....	23
13. 强化灾害监测预警预报.....	23
14. 加强城市运行安全管理.....	24
15. 提高城乡生命线保障能力.....	24
16. 规范应急预案管理.....	24
(五) 提升应急救援队伍能力.....	24
17. 强化综合性消防救援队伍.....	25
18. 强化行业专业救援队伍.....	25
19. 提升队伍协同应对能力.....	25
(六) 建设共建共治共享体系.....	25
20. 提高公众参与能力.....	26
21. 提升基层治理能力.....	26
22. 提升社会服务能力.....	26
23. 强化产业支撑能力.....	26
(七) 加强应急保障体系建设.....	27
24. 强化应急技术保障.....	27
25. 强化应急物资保障.....	27
26. 强化紧急运输保障.....	27
27. 强化灾后救助保障.....	28
28. 强化财政经费保障.....	28
29. 强化人才队伍保障.....	28
五、重点工程.....	28

(一) 提升自然灾害防治能力.....	28
1. 灾害风险调查和重点隐患排查工程.....	28
2. 防汛抗旱水利提升工程.....	29
3. 综合减灾示范社区创建工程.....	29
4. 实施应急管理信息系统工程.....	29
5. 自然灾害监测预警信息化工程.....	30
(二) 提升本质安全能力.....	31
6. 安全生产预防能力提升工程.....	31
(三) 提升灾害事故救援能力.....	31
7. 强化综合性消防救援能力建设.....	31
(四) 提升综合支撑能力.....	31
8. 应急管理专业人才建设工程.....	31
9. 城乡防灾基础设施建设工程.....	32
10. 基层应急能力建设工程.....	32
五、保障措施.....	33
(一) 加强组织领导.....	33
(二) 加大支撑保障.....	33
(三) 强化监督评估.....	33

前 言

“十四五”（2021-2025年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是应急管理部门组建后，全力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系的关键时期。应急管理体系和本质安全能力建设关系到群众安居乐业和社会和谐稳定，做好“十四五”规划意义重大。

《永和县“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》依据《中华人民共和国安全生产法》、《山西省应急体系建设“十四五”规划》、《临汾市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》及相关法律法规编制。内容涵盖全县应急管理、防灾减灾救灾和安全生产工作。重点阐明我县坚持以防为主、防抗救相结合，压实风险防控责任，狠抓制度措施落实，健全完善应急管理体制机制和灾害事故预防体系，提升防范抵御自然灾害的能力和水平，推进应急管理体系和治理能力现代化，着眼提高本质安全水平，引导资源配置、布局重大项目，推动重点任务和重点工程建设。规划期为2021-2025年。

一、形势分析

(一) 取得的主要成效

“十三五”以来，县委、县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大精神，认真学习贯彻习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾、安全生产重要论述及考察调研山西重要讲话精神，大力推动临汾市、永和县发展规划落地实施，促进全县应急管理、防灾减灾救灾和安全生产等各项工作取得积极进展和明显成效。

县委、县政府贯彻落实临汾市委市政府推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见和推进应急管理体制建设的意见，建立健全应急管理指挥体系、防救相承的责任体系、相互衔接的预案体系、配套齐全的法规体系、全民参与的安全教育体系等“五大体系”，完善风险防控、监测预警、会商研判、信息共享公开、分级响应、指挥联动、区域保障、善后救助、调查评估、恢复重建等应急管理“十项机制”，提升应急管理“五种能力”。以提高突发事件预防和处置能力为重点，加快推进全县防灾减灾救灾体制机制改革，切实提高安全生产及防灾减灾救灾工作法治化、规范化、现代化水平，全面提升全社会预防安全生产事故和抵御自然灾害的综合能力，有效遏制了重特大事故的发生，保障了全县人民群众生命财产安全。

1. 加强应急管理组织领导

根据国家、省、市统一部署，结合全县实际，推进应急管

理机构改革。2019年3月县应急管理局正式挂牌，成立了应急救援总指挥部、16个事故灾害专项应急指挥部，建立了以综合性消防救援队伍和县武警中队、民兵预备役应急力量为骨干、专业应急力量为协同、社会应急力量为辅助的应急救援力量体系。全县统一领导、权责一致、权威高效的应急指挥体系和全灾种、全过程、全方位的应急管理体系初步形成，新的应急管理体制机制建设得到全面推进，应急管理和防灾减灾救灾主体责任进一步得到落实。

2. 完善应急管理规章制度

修订完善了工矿企业、建筑领域、消防安全、特种设备、校园安全、道路交通、旅游安全等生产安全事故应急救援预案，做到了安全生产领域预案全覆盖、无盲区。编制完善了防汛抗旱、气象灾害防御、防震减灾、地质灾害治理、森林草原防火等防灾减灾救灾应急预案，修订完善了防汛抗旱、气象灾害防御、防震减灾、地质灾害治理、森林草原防火等防灾减灾救灾相关规定，促进了防灾减灾救灾各项工作依法、科学、有力、有序开展。

3. 建立健全监测预警机制

气象灾害、地质灾害隐患点、危房改建、重大危险源监测预警等预警机制不断完善。基层灾害监测员、护河员、综治员、安全监测网格员、交通安全劝导员等信息员队伍不断充实。森林火灾防控能力进一步加强，建立瞭望哨1座、防火巡查通道

110 公里。风险监测网点、自然灾害监测预警系统更加完备，多灾种和灾害综合监测、早期识别能力全面提升。

4. 群众安全意识不断提升

推进安全生产和防灾减灾知识进学校、进机关、进企业、进社区、进农村、进家庭、进公共场所等“七进”活动。组织开展“安全生产月”“安全生产万里行”“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗”和“安全生产法宣传周”、“科技活动周”、“5·12”防灾减灾日、“119”消防宣传月等宣传活动，广大群众的灾害预防、应急避险和自救互救的能力和意识大幅提升。

5. 逐年加大安全投入

加强安全生产和消防主题公园、体验馆、教育基地、消防科普教育基地建设，健全防灾减灾救灾资金多元投入机制，完善各级救灾补助政策，拓宽资金投入渠道，加大防灾减灾基础设施建设、重点工程建设、人才培养、科技进步、科普宣传、教育等方面的经费投入。

6. 安全形势明显好转

坚持生命至上和“安全第一、预防为主、综合治理”方针，牢固树立安全发展理念，落实省、市推进安全生产领域改革发展的实施意见、地方党政领导干部安全生产责任制规定，全面推进安全生产领域改革发展，完善安全生产责任体系，强化科技支撑，严格监管执法，深入开展安全生产专项整治，夯实安全生产基层基础，全县重预防、抓治本的安全生产长效机制更

加健全，安全生产与经济社会同步协调发展，实现了责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的治理体系，监管执法能力、技术支撑能力和应急救援能力不断增强。全县各类事故起数和死亡人数逐年保持“双下降”态势，较大事故得到了有效防范，杜绝了重大以上生产安全事故。各类事故死亡人数、亿元GDP死亡率等指标均在控制范围内，安全生产总体水平显著提高，安全生产形势持续稳定好转。

（二）面临的新挑战

“十三五”以来，全县应急管理、防灾减灾救灾、安全生产工作虽然成效显著，但受生产力发展水平、企业本质安全程度、从业人员素质、政府监管体制与机制、自然灾害预警和应急救援能力、社会安全生产意识等多种因素的影响和制约，所取得的成效与改革发展要求、与人民对美好生活的期盼仍存在较大差距。“十四五”时期，我县实施“工业强县”战略，打造全省新型能源工业“领跑县”，立足资源优势，抢抓发展机遇，着力打造以非常规天然气开发利用为主导产业，以新能源产业、农副产品加工业为支撑产业，以现代物流产业、文化旅游产业为补充产业，逐步形成完善的循环经济产业链。到2025年，全县工业产值在2020年基础上实现翻番，达37.1亿元。随着经济社会的发展，全县“十四五”期间的应急管理和本质安全工作面临愈加严峻的挑战。

1. 高危行业企业增加

持续推进天然气增储上产，加快推进天然气地下储气库、中石油煤系立体勘探产能建设等项目，年产能预计达到 21 亿立方米。提升县域管网互联互通能力，建设永和——隰县输气管道，加快推动永西连接线管道工程投产运营。

围绕电网建设、调峰电源建设、光伏装备制造，进一步延伸产业链，培育和引进相关企业，发展新型光伏电池及材料、分布式光伏发电系统、太阳能电池生产装备制造、光伏产业上下游系统集成与运维服务等产业，壮大光伏发电产业。

科学发展风力发电产业，利用桑壁、坡头、望海寺等风能资源较为丰富的山地，建设总规模达 100MW 的风电场，作为常规能源的补充能源，改善电力能源结构。风电场按变电站用电负荷水平和可利用土地条件就近布置适当容量的风电机组，推进低风速资源合理有序开发。

2. 自然灾害致灾因素增多

全县国土总面积 1214.38 平方公里，辖区 4 个乡，2 个镇，69 个行政村（包括 4 个社区），常住人口总数 49946 万人。森林面积达 52 万亩，林种包括乔木林、灌木林和其他林。全县共有地质灾害隐患点 180 个，其中大型 6 个，中型 10 个，小型 164 个（含 35 个道路隐患点）；城区为我县重点防范区域，共有隐患点 21 个，其中大型 6 个，中型 10 个，小型 5 个。全县在高风险隐患区的住户共 72 户 240 人，其中城区 62 户 197 人，芝河镇其他村委 8 户 34 人，桑壁镇辛庄村 2 户 9 人。全县减灾救

灾体制机制还不够完善，缺乏健全的应急联动机制，自然灾害防御能力还有待进一步提升，救灾救助综合协调机制还需进一步完善，减灾救灾科技支撑和人才保障能力还需加强。

3. 消防潜在安全风险增大

全县消防重点单位 36 个，包括学校 5 所（中学 3 所、幼儿园 2 所），医院 2 家，旅游景点 3 个，其他单位 26 个。基层消防应急队伍人员配备不齐、素质亟待提升、消防器材装备短缺、消防疏散应急演练不到位；微型消防站人员配备、器材、装备不足。乡村消防安全条件存在缺陷，停车挤占消防通道问题突出，部分学校、商场市场、旅游景区、医疗卫生机构等人员密集场所缺少消防评估，消防安全隐患较多。

4. 民生安全社会影响增强

全县集中供热面积达 88.5149 万平米，城市供水系统平均日供水量 2700 吨，管网（道）73.5 公里，涉及城镇居民 2.32 万余人。集中供热、城市供水等属于人民群众的生命线工程，涉及千家万户，安全隐患存量较多，一旦发生安全事故影响很大。

5. 应急运行机制不够顺畅

应急管理部门和其他部门之间职能衔接有待磨合，机构改革职能划入“物理叠加”已经完成，工作互相融合“化学反应”尚未形成，与机构改革运行高效的要求还有差距。各部门安全生产和应急管理缺乏协调配合，沟通不畅、衔接不良。社会力

量参与应急管理仍然面临着渠道不畅通、信息不对称、活动不规范等问题，社会力量参与应急管理的效果欠佳。

6. 应急管理基础仍然薄弱

随着经济社会的发展，城镇化规模日益扩大，结构日趋复杂，城镇建设、交通运输、油气输送管道、危旧房屋以及人员密集场所等安全风险突出，城乡安全管理难度增大。应急管理社会化网络不尽完善，基层社区参与应急管理能力有待提高，社会组织尚不成熟，公民个人的社会安全意识和应急能力不足。

（三）发展的新机遇

“十四五”时期，应急管理和安全生产、防灾减灾救灾工作面临多种有利条件和发展机遇。

1. 政策体系日臻完善

习近平总书记考察调研山西重要讲话为全省应急管理、防灾减灾救灾、安全生产领域改革发展提出了新的更高要求，“生命至上、人民至上”和以人民为中心的发展理念深入人心，党中央、国务院及省委、省政府坚持以防为主和防抗救相结合、常态减灾和非常态救灾相统一的指导思想更加明确，各级政府决策部署更加注重从灾后救助向灾前预防转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，在此前提下，省、市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划的编制和实施，为全县应急管理、防灾减灾救灾、安全生产工作提供了遵循和依据。

2. 党委政府高度重视

省、市及县委、县政府高度重视应急管理和安全生产工作，全县清洁能源、特色农业、文化旅游三大产业稳步发展，黄河流域生态保护和高质量发展战略、能源革命综合改革试点、临汾市省域副中心城市建设、打造沿黄板块等战略为我县发展经济转型提供了重大历史机遇。县委、县政府高度重视、把应急管理和安全生产工作摆在前所未有的高度，治理体系不断完善，治理能力不断提高，为全县应急管理事业发展提供了坚强的组织和制度保障。

3. 社会环境明显改善

随着社会治理能力不断提高，社会文明素质、安全意识和法治观念加快提升，安全发展的政治环境、文化环境和社会环境显著改善。全县产业结构优化升级、科技创新快速发展，“科技强安”战略的实施，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，有效降低企业安全风险，提高了本质安全水平。

4. 群众需求日益增强

人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全的高度关注，为推动应急管理和安全生产、防灾减灾救灾工作提供了巨大动能。长期以来应急管理、安全生产领域取得的成绩、积累的宝贵经验及行之有效的做法，为做好“十四五”期间应急管理和本质安全工作奠定了坚实基础。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理及安全生产重要论述和考察调研山西重要讲话精神，坚持“生命至上、人民至上”和以人民为中心的发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，聚焦提升应急管理和本质安全能力，加强职能整合重塑，完善体制机制法制，压实风险防控责任，狠抓制度措施落实，防范化解各类重大安全风险，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为全县经济社会持续稳定发展提供坚实保障。

（二）基本原则

坚持党的领导。坚持党对应急管理和安全生产工作的绝对领导，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，为应急管理体系和本质安全能力建设凝聚力量、提供保障。

坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把安全作为头等大事，把保护人民群众生命安全作为首要目标，正确处理安全与发展、安全与效益的关系，做到协调一致、齐头并进。

坚持预防为主。树立底线思维和系统观念，健全风险防范化解机制，强化源头管控，严格灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，综合运用人防、物防、技防等防范措施，真正把问

题解决在萌芽之时、成灾之前。

坚持依法管理。运用法治思维和法治方式，完善应急管理、安全生产法规标准体系，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作的法治化、规范化、制度化步伐。

坚持精准治理。研究把握灾害事故孕育、发生、发展到突变成灾的内在特征和演化规律，针对性做好各项应急准备，做到预警发布精准、抢险救援精准、灾害救助精准、恢复重建精准、监管执法精准。

坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，强化群防群治，紧紧组织群众、依靠群众、发动群众、服务群众，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，积极构建人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的社会治理格局。

（三）总体目标

贯彻落实习近平总书记关于应急管理和安全生产、防灾减灾救灾等方面重要论述，以加强应急管理体系和本质安全能力建设为主线，进一步提高安全意识，落实安全责任，强化隐患治理、预测预警、防灾减灾、应急救援和基础保障体系建设，进一步减少一般事故，有效控制较大事故，坚决杜绝重特大事故。到2025年，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，本质安全能力全面提升，安全生产、综

合防灾减灾救灾形势趋稳向好，应急保障能力全面加强，广大群众公共安全意识和自救互救能力显著提升，全县应对处置各类灾害事件和生产安全事故的能力全面提高。为实现应急管理体系和能力现代化、安全生产治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。

基本实现下列目标：

1. 应急管理体制机制高效运行

建成“统一领导、权责一致、权威高效”的应急管理体制，应急管理体系高效运行、保障有力，初步形成既有分工又有合作的应急管理协同联动机制，安全风险防控能力显著提升。

2. 应急救援力量体系更加完备

综合救援、专业救援、武警、民兵预备役、社会救援力量布局更加合理，队伍管理更加规范，分工协作、合成作战更加有序，应急救援效能显著提升。

3. 应急管理制度体系更加科学

全面提高应急管理和安全生产规章制度的系统性、适用性、配套性、科学性，基本完成各项制度的制修订任务，形成较为完备的制度体系。

4. 灾害事故预防体系更加完善

重大灾害事故监测预警、应急演练、信息发布、决策指挥的能力显著增强，城乡防灾能力全面提升，重点行业领域的安全生产水平大幅提升。

5. 基础保障体系更加有力

应急管理队伍建设、作风建设、能力建设取得积极进展，机构设置、职责划分更加合理，基础设施、装备大幅改善，干部业务素质、履职能力明显提升。

6. 应急支撑体系更加高效

应急指挥、应急通信、应急物资、应急物流等方面的保障能力全面加强，应急管理科技和信息化水平明显提高。

7. 共建共治共享体系更加健全

全社会安全文明程度明显提升，社会公众安全意识和自救互救能力显著提高，城乡基层应急工作更加有力，共建共治共享格局基本形成。

序号	目标内容	预期值
1.	生产安全事故死亡人数	低于“十三五”平均水平
2.	亿元GDP生产安全事故死亡率	低于临汾市平均水平
3.	重大及以上生产安全事故起数	0
4.	年均因自然灾害直接经济损失占全县生产总值比例	小于1%
5.	建成省级综合减灾示范社区（个）	1

序号	目标内容	预期值
6.	建成消防标准化示范单位（个）	5

三、重点任务

（一）健全安全责任体系

1. 强化党委核心领导作用

发挥党委统揽全局、协调各方的核心领导作用。把党的领导落实到应急管理的各领域、各方面、各环节，形成集中统一的权威，构建跨部门、跨层级、跨阶段和跨区域应急管理工作格局，保障应急管理体系高效运行。

2. 强化政府及部门职责权限

落实各级各部门在风险隐患防范治理和突发事件应对处置中的职能作用，强化风险防控、监测预警、应急处置、恢复重建全方位、全过程管理。完善应急管理体制，提高应急指挥能力、管理能力、救援抢险能力，建设一支政治过硬、技能高强、科学施救、能打胜仗的应急救援队伍。

3. 严格考核评价和责任追究

落实地方党政领导干部安全生产责任制，制定职责清单、任务清单，层层压实安全生产责任。建立健全企业安全生产诚信体系，改进重大灾害事故调查评估方法，强化跟踪督办。健全安全生产和消防工作考核制度，完善考核机制，将安全生产、消防安全及防灾减灾救灾工作一并纳入考核范围。

(二) 完善应急管理制度体系

4. 建立健全应急管理制度

建立健全突发事件应急处置、联动会商、物资储备调拨、综合资源保障等管理制度，制定灾害防控、气象监测与预警预测、防灾救灾减灾以及灾后重建等自然灾害应对制度。制定应对各类生产安全事故响应和善后处置等各项制度，进一步完善消防人员密集场所、公共聚集场所、大型商业综合体等火灾隐患排查治理、火灾扑救等制度。

5. 实施应急标准化管理

建立“统一领导、归口管理、分工负责、专业支撑”的标准化工作机制，进一步规范应急预案评估与演练、应急队伍装备配备、应急物资储备、灾害监测预警、多灾种培训及网格化灾害监测管理等标准。

6. 严格安全监管执法

采取联合执法、双随机执法、“互联网+执法”、分类分级执法、验证式执法等方式开展执法工作，推行执法全过程管理，持续规范监管执法行为。建立完善行政执法和刑事司法衔接制度，实现安全生产行政处罚和刑事处罚无缝对接。

7. 完善监管执法监督机制

完善行政执法程序，推行执法办案评议考核制度，建立健全执法评价体系，做到精准执法、规范执法、严格执法。加强安全生产法律监督，建立执法行为审议制度和重大行政执法决

策机制，加强对执法活动的内部监督，完善安全生产执法纠错制度和执法信息公开制度。

（三）加强本质安全能力建设

8. 严格落实企业主体责任

加强企业安全管理制度建设，提高企业安全管理能力，强化企业法定代表人、实际控制人第一责任人的法定责任，强化安全生产责任制履职考核。加快建立保险机构、专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系，建立和落实安全生产标准化升降级制度和联合激励制度。加大企业安全投入，建立并落实企业安全风险管控和隐患排查治理情况向监管部门和企业职代会“双报告”制度。

9. 严格安全准入

严格安全生产市场准入，把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营各环节。严格落实省、市化工项目“禁限控”目录要求，涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工工艺装置的上下游配套装置实现自动化控制。强化源头治理，禁止自动化程度低、工艺装备落后等本质安全水平低的项目落地。加强电梯、消防设施等特种设备安全准入和在用设备安全性能检测检验。

10. 健全安全培训教育体系

创新开展安全生产月、119消防宣传月、三晋安全行、“安康杯”竞赛和青年示范岗等多种形式的安全生产宣传教育活动。

加强新媒体平台建设，建立完善中小学安全教育体系，指导和督促各类学校开展应急逃生演练。强化事故案例警示教育，提升全民安全法治意识。

（四）建立健全灾害防控体系

11. 科学开展风险评估

健全安全风险评估管理制度，完善安全风险评估指标体系。以全国自然灾害综合风险普查为基准，全面开展灾害事故风险隐患排查和重点行业、区域风险普查，适时向社会发布安全风险评估报告。全面掌握自然灾害致害因素及承载体底数，为有效开展自然灾害防治工作提供坚实保障。

12. 有效管控灾害风险

健全城乡规划、建设、运行等全生命周期灾害事故风险防控管理制度。建立自然灾害、事故灾难风险评估工作机制，实行重大安全风险“一票否决”。严格高危行业领域和重点工程建设项目安全条件审查，落实安全标准、防护设施和管控措施。

13. 强化灾害监测预警预报

加强信息互联互通，在重点行业企业推行安全生产在线监测监控预警系统建设。提高灾害事故准确感知、快速评估和精准预警能力，增加预警时间提前量。完善灾害事故信息预警发布机制，切实提升预警信息发布时效性、精准度和覆盖面，加强灾害信息员队伍建设，为精准预警、救灾和开展灾害救助奠定坚实基础。

14. 加强城市运行安全管理

开展城市安全风险评估工作，重点关注新增安全风险、等级升高的安全风险和综合叠加安全风险，实现安全风险评估常态化。加强城市供水、排水设施安全管理，建立城市渣土受纳场常态监测机制，排查整治户外广告、市政道路交通设施、城市园林绿化设施、“煤改气”等公共设施安全隐患。

15. 提高城乡生命线保障能力

加快实施自然灾害防治能力提升工程，健全城乡建筑、基础设施、生产设施和农村住房设防标准，推进水、电、气、热、路等城乡生命线和重要管网改造，实施重点基础设施、人员密集场所安全加固工程。加强农村自建房安全监督，推进农村困难群众危房改造。建立多部门协调的应急避难场所建设管理模式，加强应急避难场所与学校、公园、绿地等建设的有机结合，完善应急避难场所规划布局，提高规模、数量及质量。

16. 规范应急预案管理

加强对应急预案的统一规划和分级分类管理，健全相互衔接的应急预案体系。加强巨灾大险情景下的应急救援方案研究，加强预案的有效衔接，建设应急预案数字化管理系统，实现应急预案编制、修订、评审、评估、备案、演练常态化。加大应急预案实训演练力度，有针对性地分地区、分行业开展常态化重大灾害事故应急演练，提升实战水平。

(五) 提升应急救援队伍能力

17. 强化综合性消防救援队伍

依托现有综合性消防救援力量，建设具有一定规模的“全灾种”救援队伍。推进队伍标准化创建，持续改善基础设施及装备条件，加强复杂环境以及灾后极限条件下所需装备配备。优化消防救援站点布局，推动小型消防站项目建设，规范专职消防队及社区微型消防站建设。加强多灾种培训基地和战勤保障基地建设。

18. 强化行业专业救援队伍

强化抗洪抢险、地震和地质灾害救援、森林草原防灭火、生产安全事故救援、建筑工程、紧急医学救援、公用事业保障（电力、通讯、供水、排水、燃气、供热、交通、水利、建筑工程等）等各类专业救援力量，支持有条件的企业建设专业救援队伍，完善专业救援队伍装备配备，提高配套基础设施建设标准。完善政府和企业购买应急服务机制，鼓励开发应急保险和理赔产品，加快建立专业救援队伍多渠道保障模式。

19. 提升队伍协同应对能力

将各类应急救援队伍纳入统一指挥体系，强化队伍统筹管理，开展常态化协同训练和实战演练。完善地方综合应急指挥平台，构建科学高效的统一指挥体系，实现各类救援力量就近调配、快速行动、科学指挥、有序救援，提升急、难、险、重任务协同处置能力。

（六）建设共建共治共享体系

20. 提高公众参与能力

推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，督促企业加强安全文化建设，打造一批安全文化示范企业。推动建立全媒体安全应急文化阵地，拓展社会公众参与安全管理的互动体验渠道，开展形式多样、群众喜闻乐见的应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等科普知识宣教活动，促进安全文化深入人心、家喻户晓。

21. 提升基层治理能力

完善基层应急管理组织体系，建立健全基层应急管理工作机制，以乡镇（街道）、村（社区）为重点，健全完善基层灾害事故信息员、“吹哨人”和网格化管理制度，建立网格长责任制。定期开展乡村、社区层面的应急和疏散演练。引导社会工作者参与社区和乡村应急工作，发挥志愿者队伍“第一时间”响应的优势，形成广泛而紧密的志愿者网络。

22. 提升社会服务能力

加快培育发展安全生产、应急救援、防灾减灾救灾等社会服务组织，探索建立多渠道巨灾风险分散机制。强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，探索建立多渠道多层次的灾害风险分担机制。健全完善安全生产责任保险制度，高危行业领域企业要普遍投保安全生产责任保险，丰富应急救援人员人身安全保险产品。

23. 强化产业支撑能力

鼓励企业发展灾害防治、监测预警、检测监控、个体防护、应急处置、安全文化等技术、装备和服务产业，鼓励金融机构和社会资本加大对应急、安全产业的投入和支持，推动应急和安全产业向集聚和中高端发展，大力发展智能应急装备，加快形成系列化、成套化应急产品，加大推广运用力度。

（七）加强应急保障体系建设

24. 强化应急技术保障

充分利用大数据、人工智能、云计算、物联网等技术，建设完善应急指挥系统、安全生产风险监测预警系统、自然灾害监测预警系统、城市消防远程监控系统“升级版”，完善互联网+政务、互联网+监管、互联网+执法等系统，打造应急管理系统舆情监测信息联动平台，形成应急管理“大舆情”工作格局。

25. 强化应急物资保障

扩大应急物资储备规模、品种及数量，提升区域应急救援保障能力。推进县级救灾物资储备库建设，充分利用市场机制与社会力量，完善应急物资装备储备模式，构建多元救灾物资储备体系，鼓励企业、社会组织和家庭储备应急物资。

26. 强化紧急运输保障

健全政府、企业、社会组织协同配合机制，打造多层次一体化紧急运输网络。强化紧急运输力量建设，布局综合运输保障基地，健全灾后紧急运输调运和征用机制，提升紧急运输市场储备能力，实现紧急条件下运输资源和信息的集中管理、统

一调配和充足保障。

27. 强化灾后救助保障

建立完善自然灾害、事故灾难救助保障体系，健全受灾群众转移安置、生活救助、心理救助、恢复重建机制，确保受灾群众基本生活，加快恢复完善公共服务体系。

28. 强化财政经费保障

将应急管理、安全生产监管执法经费纳入同级财政保障范围。完善灾后恢复重建财税、金融、土地、社会保障、产业扶持等配套政策，引导各类贷款、对口支援资金、社会捐助资金等参与灾后恢复重建，加强灾后恢复重建资金管理，强化恢复重建政策实施监督评估，确保相关政策落实到位。

29. 强化人才队伍保障

完善人员招录、使用和退出管理机制，改善应急管理实训培训基础条件，完善人员定期培训和继续教育机制，加强基础理论、基本技能、实践实训教育。

四、重点工程

（一）提升自然灾害防治能力

1. 灾害风险调查和重点隐患排查工程

开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等风险要素全面调查，突出地震、洪水、地质灾害和重点隐患排查，查明区域抗灾能力，建立分类型、分区域的自然灾害风险与减灾能力数据库。开展灾害风险评估，编制全县

自然灾害风险图，修订主要灾种区划，编制综合风险区划和灾害综合防治区划。

2. 防汛抗旱水利提升工程

严格落实河长制，压实各级河长行政责任，加强河道、水库管理工作，强化执法力度，加强河道清障工作，确保行洪畅通。做好县防洪规划工作，加强水库、堤防等重点防洪工程设施水毁修复、设备养护维修及安全隐患排查整改工作，确保各类水工程良好运行，充分发挥水工程防范应对水旱灾害的保障作用。开展堤防、排水管网等城市防洪排涝工程建设，增强城市防涝能力。气象、农业农村、应急等部门加强沟通联络，及时共享水情、雨情等信息，强化会商研判，做好水旱灾害监测预警预报。

3. 综合减灾示范社区创建工程

以创建综合减灾示范社区为抓手，扎实推进社区减灾工作，引领带动基层主动落实自然灾害防治责任，推动基层一线成为防灾减灾工作主战场。制定综合减灾示范社区创建办法，完善社区防灾减灾基础设施，储备应急救援物资、设备，定期开展防灾减灾宣传活动，不断提升社区自然灾害防治能力。

4. 实施应急管理信息系统工程

机构改革后，应急管理局在原有安全生产职能基础上，划转整合森林防火、防汛抗旱、地质灾害、抗震救灾、消防管理等职责，需建立统一的应急管理综合监测、预警、指挥系统和

应急管理信息共享平台（以下简称应急管理信息系统）。

按照“安全生产预防为主、防抗救相结合”方针，采用云计算、大数据、物联网等先进技术手段，建设应急管理信息系统，发挥以下主要作用：

通过监测预警系统对危化、天然气、光伏重点行业企业的风险进行动态感知和风险预警，24小时不间断摄像监控与企业、行业主管部门直接互联互通，直通一线工作面，形成远程监控监管模式，在有可能发生危险源险情的情况下提前报警，做出相应的应对措施，做到人防与技防相结合，实现隐患排查重心下沉，关口前移。

运用无人机、卫星遥感监测技术、超限超温传感系统等，对森林火灾、防汛抗旱、滑坡、泥石流等自然灾害进行动态监测、预报预警、灾情评估，全面提升对自然灾害的风险早期识别、风险防控、应急快速反应等防灾减灾能力，同时减少日常巡防人力成本和不必要的人员伤亡。

利用大数据平台，建立“应急管理一张图”，连通公安、交通、住建、卫健、气象、水利、消防等相关部门现有系统或数据库，充实应急专家、应急救援队伍、应急物资、救援装备、医疗救护等减灾救灾资源的详细数据，为应急救援提供数据信息支撑。

5. 自然灾害监测预警信息化工程

推进自然灾害分类监测和分级预警信息化建设，提高山洪

灾害监测预警、地质灾害隐患点专业监测、敏感区气象监测、林火视频监控、林火应急指挥及通信系统等建设，提升各灾种专业监测能力。整合信息发布资源，完善全县突发事件预警信息发布渠道，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。

（二）提升本质安全能力

6. 安全生产预防能力提升工程

在矿山、危险化学品、金属冶炼、道路交通、建筑施工等重点行业领域开展风险辨识、评估、分级管控和监测预警等全过程本质安全能力提升行动。以危险工艺本质安全提升与自动化改造、安全防护距离达标改造、危险源监测预警系统建设为重点，实施“工业互联网+安全生产”融合应用工程，建设基于工业互联网的安全生产监管平台。

（三）提升灾害事故救援能力

7. 强化综合性消防救援能力建设

实施国家综合性消防救援队伍装备现代化工程，配齐配强灭火和应急救援通用装备，补齐泥石流、洪涝、雨雪冰冻等自然灾害救援装备和突发公共卫生事件处置装备，加强指挥通信车、移动指挥终端及单兵可穿戴设备配置，升级个人防护装备，构建“适应灾种、品类齐全、功能完备、高效集成”的现代化装备体系。强化消防救援战勤物资装备建设。

（四）提升综合支撑能力

8. 应急管理专业人才建设工程

加强应急管理培训，重点开展应急管理领域专业人才培养。完善安全生产考试机构建设。建设事故灾难和多灾种自然灾害综合应急实训演练基地，强化实训功能，配备可模拟多种灾害事故场景的实战化训练设施 and 专业化训练场地，为专业救援队伍、社会救援队伍等提供实训服务。

9. 城乡防灾基础设施建设工程

加强农村公路隐患整治，实施农村公路危桥改造，深入推进农村公路平交路口“千灯万带”示范工程。按照国家标准统筹规划建设消防救援站点，配备人员、车辆、器材、装备。推进“智慧消防”建设，实施高层建筑、大型商业综合体、老旧小区、地下工程、加油加气站等重点场所消防系统改造，打通消防车通道、楼内疏散通道等“生命通道”，新建市政道路同步建设市政消防供水设施。合理规划建设与人口规模相适应的应急避难场所，利用符合条件的广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施，因地制宜设立符合相关标准的应急避难场所，统筹安排必需的交通、通信、供水、供电、排污、环保、物资储备等设备设施。

10. 基层应急能力建设工程

建设基层社区应急救援示范队伍，开展基层应急管理站（所）、社区微型消防站达标创建。为基层应急管理机构配备常用应急救援装备和个体防护装备，推广应用应急管理智慧终端。推进基层应急广播系统建设，开展农村应急广播使用人员

培训和信息发布演练。建设完善县级救灾物资储备库，在交通不便或灾害风险等级高的乡镇建设应急物资储备点（库），形成多级救灾物资储备网络。实施家庭应急物资储备示范工程，引导家庭合理储备必要的应急安全防护物资，提升家庭应对突发事件的能力。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各部门要充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，完善应急管理体制，认真履行职责。根据本规划要求，结合实际制定实施方案，细化工作分工、落实责任主体，加强规划实施与年度计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。健全规划实施协同配合机制，密切工作联系、强化统筹协调，确保规划实施有序推进、确保重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

（二）加大支撑保障

财政、发改部门要对规划实施予以合理保障，加强政策、资金及立项等方面的支持引导。要强化政府引导，促进优势要素合理流动和有效配置，努力消除城乡差异，拓宽规划多元投入保障渠道。要充分发挥重点建设工程的规划载体作用，按照事权与支出责任相适应的原则，完善财政、金融、信贷等政策，统筹资金使用，保障工程项目顺利实施。

（三）强化监督评估

建立健全规划实施评估制度，将规划任务落实情况作为对部门和地方工作督查和考核评价的重要内容。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，分析实施进展情况、存在问题并提出改进措施，及时公布进展情况报告。